

R. d. 104.526

TE

870

BIBLIOTECA UCM



5305151645

**TESIS DOCTORAL**

**REGULACION CONSTITUCIONAL  
Y ADMINISTRATIVA DEL DERECHO  
DE EXTRANJERIA**

Doctorando: José María de Domingo Martorell

Director: Profesor Dr. D. Pedro José González-  
Trevijano Sánchez

Octubre 1.993

EXCLUSIVO

**"EXCLUIDO DE PRESTAMO"**

DEPARTAMENTO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE



BIBLIOTECA  
DE DERECHO

## *INDICE*

## ***INDICE***

## ***INDICE***

	<u>Pág.</u>
<b>CAPITULO I</b>	
ORÍGENES DEL DERECHO DE EXTRANJERÍA . . . . .	10
1) Etimología . . . . .	11
2) Antecedentes históricos del derecho de extranjería . . . . .	11
A) Fenicios y Cartagineses . . . . .	11
B) La India . . . . .	13
C) Pueblo hebreo . . . . .	14
D) Egipto . . . . .	15
E) Grecia . . . . .	16
F) Roma . . . . .	17
G) Edad Media . . . . .	20
1. Introducción . . . . .	20
2. Régimen feudal . . . . .	21
a) El Fuero Juzgo . . . . .	22
b) El Fuero Real . . . . .	23
c) Las Partidas . . . . .	24
H) La Nueva Recopilación . . . . .	26
I) Novísima Recopilación . . . . .	27
<b>CAPITULO II</b>	
DEL SIGLO XIX HASTA LA CONSTITUCIÓN DE 1.978 .	33
1) Introducción . . . . .	34
2) Constitución de 1.812 . . . . .	35



	<u>Pág.</u>
3) Constitución de la Monarquía Española (18 de Junio de 1.837) . . . . .	37
4) Constitución de la Monarquía Española (23 de Mayo de 1.845) . . . . .	38
5) Constitución de la Monarquía Española (1 de Junio de 1.869) . . . . .	46
6) Proyecto de Constitución Federal de la República Española (11 de Febrero de 1.873)	48
7) Constitución de la Monarquía Española (30 de Junio de 1.876) . . . . .	49
8) Constitución de la II República Española (9 de Diciembre de 1.931) . . . . .	57
A) Pasaportes . . . . .	58
9) Régimen de Franco . . . . .	62
A) Cédula de Inscripción de Apátridas .	62
B) Paso de Frontera . . . . .	63
C) Pasaportes. O.G. de 23 de Febrero de 1.942 (D.G.S.) . . . . .	68
D) Derechos Políticos . . . . .	70
E) Derechos Sociales . . . . .	71
10) Derecho Positivo Básico sobre Extranjeros anterior a la Ley de Extranjería . . . . .	79
A) Circulación de los Extranjeros en España . . . . .	84
B) Entrada de Extranjeros . . . . .	87
C) Salida de Extranjeros . . . . .	89
D) Permanencia en Territorio Español. Decreto de 4 de Octubre de 1.935 . .	91
E) Situaciones . . . . .	93
F) Actividad Laboral . . . . .	97
G) Sanciones . . . . .	98



### CAPITULO III

#### SU TRATAMIENTO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

DE 1.978: PRINCIPIOS BÁSICOS . . . . .	102
1) Introducción . . . . .	103
A) Regulación General . . . . .	103
B) Tratado de Roma y Tratado de Maass- tricht . . . . .	109
2) Disposiciones Normativas Derogadas . . . . .	113
3) Marco Normativo Vigente . . . . .	115
4) Derechos y Libertades de los Extranjeros: Principios Básicos de Actuación . . . . .	116
5) Extradición . . . . .	118
6) Asilo y Refugio . . . . .	124
A) Asilo . . . . .	124
B) Refugio . . . . .	134

### CAPITULO IV

#### LEY ORGÁNICA 7/1.985, DE 1 DE JULIO, SOBRE DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA . . . . .

	140
1) Principios informadores: Su valoración . .	141
2) Régimen de Entrada de los Extranjeros . .	146
A) Libertad de Residencia . . . . .	146
B) Régimen de Entrada y Situaciones . .	147
1. Régimen general . . . . .	148
2. El pasaporte . . . . .	149
3. Medios económicos . . . . .	155
4. Viajes colectivos . . . . .	156
5. Prohibiciones de entrada . . . . .	156
6. Visados . . . . .	157

	<u>Pág.</u>
3) Situaciones de los Extranjeros . . . . .	238
A) Estancia . . . . .	238
B) Residencia . . . . .	239
4) Empleo, Trabajo y Establecimiento . . . . .	250
A) Principios Informadores . . . . .	250
B) Clases de Permiso de Trabajo y vi- gencia . . . . .	255
C) Solicitud del Documento Unificado de Permiso de Trabajo y Residencia .	261
D) Formalidades de Presentación de la Solicitud . . . . .	261
E) Instrucción, Tramitación y Resolución del Expediente . . . . .	262
F) Documentación para su Tramitación . .	263
G) Resolución del Expediente Laboral . .	267
H) Notificación de Resoluciones y Entrega de Permisos . . . . .	268
I) Competencia Sancionadora e Instrucción de los Expedientes . . . . .	269
J) Vigilancia Laboral y Comunicación de Infracciones . . . . .	270
5) Salidas del Territorio Español . . . . .	271
A) Salidas Voluntarias . . . . .	271
B) Prohibiciones de Salida . . . . .	272
C) Documentación. Plazos. Salidas del Territorio . . . . .	273
D) Salidas Obligatorias . . . . .	274
6) Devoluciones . . . . .	275
7) Expulsiones: Causas, Efectos y Formalidades	276

CAPITULO V

SITUACIÓN DE LOS EXTRANJEROS PERTENECIENTES

A LA C.E.E. . . . .	283
1) Introducción . . . . .	284
2) Entrada . . . . .	285
3) Permanencia y Trabajo . . . . .	285
4) Tarjeta de Residencia . . . . .	286
A) Expedición y Renovación Automática de la Tarjeta de Residencia . . . . .	287
B) Solicitud de la Tarjeta de Residencia	287
C) Normas Especiales sobre Permisos de Trabajo y de Residencia a Trabajadores por Cuenta Ajena . . . . .	288
D) Concesión de los Permisos de Trabajo	289
E) Resolución . . . . .	293
F) Garantías Jurídicas . . . . .	294

CAPITULO VI

HOMOLOGACIÓN DE ESTUDIOS Y TÍTULOS EXTRANJEROS	296
1) Real Decreto 86/87, de 16 de Enero, por el que se regulan las Condiciones de Homologación de Títulos Extranjeros de Educación Superior . . . . .	297
2) Orden de 9 de Febrero de 1.987, de aplicación de lo dispuesto en el Real Decreto 86/1.987, de 16 de Enero . . . . .	301
3) Real Decreto 104/88, de 29 de Enero, sobre Homologación de Títulos y Estudios Extranjeros de Educación no Universitaria	303
4) Orden de 14 de Marzo de 1.988, para la Aplicación de lo dispuesto en el Real	

Decreto 104/1.988, de 29 de Enero . . .	309
---	-----

## CAPITULO VII

REGÍMENES JURÍDICOS ESPECIALES. EL CASO DE LA EXPOSICIÓN UNIVERSAL "SEVILLA 92" . . . . .	313
1) Introducción . . . . .	314
2) Ambito de Aplicación . . . . .	315
3) Documentación . . . . .	317
4) Competencia . . . . .	318
5) Instrucción . . . . .	318
6) Resolución del Expediente Laboral . . .	319
7) Resolución del Expediente Gubernativo .	320
8) Notificación y Entrega de la Credencial	321
9) Extinción . . . . .	321

## CAPITULO VIII

REGULACION EXCEPCIONAL DE TRABAJADORES EXTRAN- JEROS EN 1.991 . . . . .	322
--	-----

ANEXOS . . . . .	329
1) Memorias (1.985 - 1.992) . . . . .	330
2) Documentación Anexa sobre Visados . . .	385
3) Documentación Anexa sobre Permisos de Residencia . . . . .	396

CONCLUSIONES . . . . .	419
BIBLIOGRAFIA . . . . .	437

## ***CAPITULO I***

### **ORIGENES DEL DERECHO DE EXTRANJERIA**

## ***CAPITULO I***

### **ORIGENES DEL DERECHO DE EXTRANJERIA**

#### **1) ETIMOLOGIA**

La palabra extranjero procede del latín "extra-neus", es decir, extraño. Que es o viene de país de distinta denominación de aquélla en que se le da este nombre. Natural de una nación con respecto a los nacidos de cualquiera otra. El súbdito de otra nación, el hijo de padres extranjeros o de padre extranjero y de madre española, aunque haya nacido en España, si no reclama la nacionalidad española; el que ha renunciado a su nacionalidad adoptando otra distinta; el que está protegido por las leyes de otro Estado político legalmente reconocido.

#### **2) ANTECEDENTES HISTORICOS DEL DERECHO DE EXTRANJERIA**

##### **A) Fenicios y Cartagineses (1)**

Los fenicios, esencialmente comerciantes y más

---

(1) García Bellido, Antonio: "Fenicios y cartagineses", en Revista de Occidente, Madrid, 1.984.

amantes de la paz que de la guerra, se supone realizasen una política de atracción y de paz, más que de guerra. El extranjero, es decir, los naturales del país deberían gozar de una serie de privilegios y concesiones, naturales a la finalidad de la vida mercantil.

Las colonias fenicias eran de dos clases:

- 1) Las que habían sido fundadas directamente por los gobiernos de Tiro y Sidón.
- 2) Otras fundadas por casas comerciales, rigiéndose éstas con independencia absoluta. En todas o en la mayoría de las ciudades fundadas por los fenicios, se domiciliaría su Derecho civil y aún su Derecho público, con lo cual el Derecho indígena adquirió un carácter internacional, en el sentido de admitir a su lado una ley diferente, y una personalidad jurídica perfecta.

Los griegos, por su parte, rivales de los fenicios en sus empresas mercantiles, practicarán una política de conquista y de opresión, implantando su sistema político a las ciudades que conquistaban. La situación de los originarios de los países conquistados no disfrutarían de las garantías personales que las legislaciones conceden a los extranjeros.

El Derecho internacional privado, nacido y elabora-



do por la pacífica convivencia entre fenicios y griegos, desapareció así por completo debido a la guerra que estos pueblos mantuvieron con los cartagineses, y posteriormente con el pueblo romano.

Los cartagineses eran un pueblo mucho más imperialista y dominador que los fenicios; no solamente se dedicaban a entablar relaciones comerciales, sino que sometían a su poder todos los territorios que explotaban, les imponían tributos en hombres y dinero. Respetaban su autonomía, contentándose con que se reconociera la supremacía de Cartago.

#### B) La India

En el Derecho hindú el pueblo se encontraba dividido en cuatro castas: Tres clases primitivas: sacerdotal, militar y comerciante; y la cuarta clase era la servil. En el Manava Dharma Sastra, las tres primeras clases son las regeneradas, la cuarta corresponde a los pueblos sometidos.

Según el Libro de la Ley (2), el extranjero no solamente no gozaba de derechos, sino que era colocado en la clase servil si procedía de razas consideradas y en la de los parias si era de otra raza inferior.

---

(2) Código de Manu. Tratado brahmánico. Siglo V o VI.

El paria estaba excluido de la religión y de la sociedad civil, era impuro, pertenecía a una casta vil, y lo mismo ocurría con sus hijos y nietos. Sin embargo, el sudra podía elevarse hasta la condición de brahmán y el hijo de brahmán bajar a la casta sudra por una sucesión de matrimonios.

C) Pueblo hebreo

Según estableció el mandato divino en el Monte Sinaí y a las leyes promulgadas por Moisés, los conductores israelitas penetraron a sangre y fuego en la tierra prometida, destruyeron sus ciudades, pasaron a cuchillo a sus habitantes, sin perdonar a las mujeres y a los niños y mataron a sus reyes (3).

Los preceptos de la Ley consideraban al extranjero en condición de inferioridad. El matrimonio con extranjero era considerado como una prevaricación. La usura en los préstamos estaba permitida a los extranjeros. La esclavitud sólo podía recaer sobre los extranjeros.

Existían sin embargo algunos principios y normas de benevolencia con los extranjeros: "Si algún forastero viniere a nuestra tierra y morare de asiento entre nosotros, no le zaherireis, sino que vivirá entre nosotros como natural del país y le amareis como a

---

(3) Exodo, cap. XXIII, vers. VII.

vosotros mismos" (4).

Por último, la justicia se aplicaba de la misma manera al nacional que al extranjero. Si el extranjero deseaba convertirse a la religión se le consideraba como natural, es decir, ciudadano una vez que celebraba la Pascua del Señor.

D) Egipto

La situación del extranjero no fué mejor que en los otros pueblos antiguos. Estos eran culpables y el guerrero se encargaba del castigo.

A los egipcios no les autorizaban comer con profanos y tenían por profano semejante banquete, motivo por el que los hermanos de José y a él mismo se les aderezó mesa separada a la de los egipcios.

En cambio, el rey Psamético utilizó para su servicio tropas de jonios y dorios para restablecerse en el trono.

Amasir fué amigo de los griegos, hizo tratados de amistad con Cirene y tomó una esposa cirenaica.

En tiempos de los Ptolomeos fueron respetados los

---

(4) Levítico.

extranjeros en Egipto, sobre todo los griegos y romanos.

E) Grecia

La condición jurídica del extranjero en Grecia se realiza a partir de las formas políticas de Esparta y Atenas.

Esparta se caracterizaba por su retraimiento, debido a la desconfianza que mantenía con los pueblos lindantes, que la obligaban a mantener guerras continuamente (5).

Aristóteles nos indica que los primeros reyes acogían a los extranjeros en la república y les daban privilegios de ciudadanos. En cambio, Herodoto afirma que sólo Tisameno y su hermano Egias lograron el beneficio de la ciudadanía de Esparta. A partir de la Ley de Licurgo, se prohibió a los extranjeros asentarse en territorio de Esparta.

Atenas concedía cierto número de derechos y permitía utilizar sus servicios en la guerra.

Los extranjeros pertenecientes a países en virtud de tratados se encontraban en igualdad de derechos que los ciudadanos atenienses.

---

(5) Leyes de Licurgo.

Al lado de estos extranjeros a los que se les denominó "isosteles", estaban otros que se les permitía residir temporalmente en la ciudad, se les restringía el derecho al comercio, no podían poseer propiedades, y cuando cometían delitos se les castigaba sin juicio como a los esclavos.

Los que no estaban autorizados para establecer su domicilio en la ciudad, mientras permanecían en ella tenían que estar bajo la protección de bienhechores o "prosexnos"; los vagabundos eran expulsados. Todos éstos carecían de derechos en la ciudad.

Los pueblos que no mantenían relaciones políticas con los atenienses eran considerados como bárbaros.

Cuando Atenas entra en decadencia se otorgó la ciudadanía por dinero o por favor, inclusive los propios bárbaros pudieron obtenerla.

Según Tito Livio, la guerra de Filipo de Macedonia con Atenas tuvo como pretexto el hecho de haber violado el templo de Ceres de Atenas dos extranjeros, cuya entrada estaba prohibida a los mismos.

#### F) Roma

Roma no fué benévola con los extranjeros. En la Ley de las XII Tablas se lee: "Adversus hostem aeterna

auctoritas". Los antiguos latinos llamaban hostes a los extranjeros, por lo que existía autoridad o pugna perpetua.

La protección que recibía el extranjero por el ciudadano recibía el nombre de "EL PATRONATO".

El extranjero protegido recibía el nombre de "CLIENTE"; éste debía de cuidar del adelanto y establecimiento de los hijos del patrono, dotar a la hija, redimirles de los enemigos y pagar por ellos las condenas y multas.

Otra institución similar a la del patronato eran los "CONTRATOS DE HOSPITALIDAD", contratos que tenían carácter particular y otros colectivos.

Roma empleaba, en todo caso, la palabra extranjero para todos los que no gozaban de los derechos de ciudad.

El peregrino era extranjero, pero sólo con relación al ciudadano romano (6).

El bárbaro era extranjero, pero con relación al romano de la ciudad y al peregrino.

---

(6) J. Iglesias: "Derecho Romano". Beneyto, Juan: "Manual de Historia del Derecho español". Hinojosa, Eduardo de: "Historia general del Derecho español", tomo I. García Bellido, Antonio: "Las Colonias romanas en España", (1.959), y Revista de Occidente, Madrid, 1.942.

Se creó un magistrado especial para los litigios de los extranjeros llamado "PRETOR PEREGRINUS" y se les reconoció su derecho en el *ius gentium* en contraposición al *ius civile* del ciudadano romano (7).

Los peregrinos *dediticios* eran los que habían guerreado contra Roma rindiéndose a discreción. La condición de éstos era la misma que la de los esclavos. Según el jurisconsulto GAYO la condición de los *deditios*, a pesar de ser pésima, era sin embargo superior a la de los pueblos bárbaros, puesto que aquéllos gozaban de la libertad y del derecho a la vida, y, aún, del *ius gentium*, siempre y cuando no traspasasen los límites que les fueran impuestos (8).

En cuanto a los bárbaros, podían ser reducidos a la esclavitud, incluso darles muerte, apoderándose de todos sus bienes por ocupación. La unión matrimonial con bárbaros era considerada como criminal, y se llegó a castigar con la pena capital.

Los bárbaros se encontraban así fuera de la ley, se les consideraba feroces y salvajes; para los romanos eran hombres a quienes ni siquiera podía tocarse sin

---

(7) Balil, Alberto: "Riqueza y Sociedad en la España romana". Revista española de historia, XXV (1.965), págs. 325-366.

(8) Caro Baroja, Julio: "Regímenes sociales y económicos de la España prerromana". Revista internacional de Sociología, I, (1.943), págs. 149-190.

repugnancia (9).

G) Edad Media

1. Introducción

Después de la invasión del Imperio Romano, los bárbaros quitaron a los vencidos la libertad política; no los hacían esclavos y se valieron a menudo de romanos en las funciones públicas (10).

Despojaron a los vencidos de sus tierras, pero no de una manera absoluta, ya que, los borgoñones les tomaron las dos terceras partes de las tierras y un tercio de los esclavos; los visigodos las dos terceras partes de los bienes; y los francos únicamente les sometieron a tributos (11).

Nunca les privaron, sin embargo, del derecho de contratar; inclusive podían elegir la ley a la

---

(9) Gag  , Jean: "Les classes sociales dans L'Empire romain", París, 1.964.

(10) Como lo hizo Teodorico con Cariodoso, Boecio y Simaco. Brunner, Heinrich: "Historia del Derecho Germánico". Torres, Manuel: "Lecciones de Historia del Derecho español", I, 2   edición, Salamanca, 1.935, págs. 144-211.

(11) García de Valdeavellano, Luis: "Historia de España. I. De los   r  genes a la Baja Edad Media", 4   ed., Madrid, 1.968.



cual querían someter sus convenciones en la época de las leyes personales (12).

El matrimonio con extranjeros no estaba prohibido, exceptuando las restricciones provenientes del derecho de los señores en la época feudal.

## 2. Régimen feudal

Durante la época feudal confúndese el suelo con la soberanía, siendo soberano el propietario del suelo. El feudalismo consiste en el ilimitado predominio de la tierra sobre el hombre y en la desmembración del dominio que permite al señor traspasar el dominio útil a un individuo, éste a otro, estableciéndose con todos estos subfeudos una verdadera cadena (13).

En el siglo X, fué necesario una ley o costumbre para regular las relaciones de los señores feudales con los habitantes de su dominio y de éstos entre sí, a la cual quedaba sujeto el indi-

---

(12) García de Valdeavellano, Luis: "Historia de España. I. De los orígenes a la Baja Edad Media", 4ª ed., Madrid, 1.968.

(13) Bonilla San Martín, Adolfo: Gérmenes del feudalismo en España, en "Estudios sobre la Historia del Derecho español", Madrid, 1.899, págs. 490-501.

viduo mientras permanecía en su territorio (14).

Con el nombre de "AUBANA" se conocía a toda persona que abandonaba el territorio del señorío donde había nacido o donde había sido bautizado y se establecía en otro feudo (15).

El "aubana" era tratado de distinta manera según la costumbre local. Según las Ordenanzas de San Luis, debía haber pasado un año y un día de llegada al territorio del señorío, reconocimiento o adhesión al señor de la tierra; y si no lo hacía, éste la adquiría como vasallo suyo y podía confiscar sus bienes (16).

a) El Fuero Juzgo

A España pertenece la gloria de haber anulado antes que otros Estados, absurdas creaciones legales, por las que se desconocía o limitaba la capacidad civil de los extranjeros. Prueba de ello son las Leyes 2ª y 5ª,

---

(14) Pidal (Marqués de Pidal), Pedro José: "Lecciones sobre el gobierno y legislación de España". Desde los tiempos primitivos hasta la Reconquista.

(15) Brunner, Heinrich: "Historia del Derecho Germánico".

(16) García Gallo: "Las Instituciones sociales en España en la alta Edad Media (siglos VIII-XII)". Pidal (Marqués de Pidal), Pedro José: "Lecciones sobre el Gobierno y Legislación de España". Desde los tiempos primitivos hasta la Reconquista. Sánchez Albornoz, Claudio: "En torno a los orígenes del feudalismo".

Título XIII, Libro del citado Fuero, que en pleno siglo XIII reconocieron a los naturales de países extraños la testamentificación activa, aboliendo el derecho de albanaje, como le denominó Montesquieu (17).

En el Fuero Juzgo nos encontramos con disposiciones benignas. Establece así el deber del Estado de extender la protección jurídica al extranjero, siendo juzgados sus pleitos por un juez de su país. Pero se mantienen pequeñas diferencias religiosas, preceptos muy duros contra los judíos, obligándoles a bautizarse en el plazo de un año, bajo pena de expulsión y confiscación. Consagra el reconocimiento de la libertad a los judíos prohibiéndoles se les coaccione para su conversión, restringiendo además la prodigalidad en la pena de muerte cuando el delincuente sea judío (18).

b) El Fuero Real

Se redacta en 1.255, es decir, a los tres años de comenzar su reinado Alfonso X.

---

(17) Gibert, Rafael: "La condición de los extranjeros en el antiguo derecho español", en "Recuils de la Societé Jean Bodin, X. L'Etranger", Bruselas, 1.958.

(18) Giménez Soler, Andrés: "El comercio en tierra de infieles durante la Edad Media", Boletín de la Real Academia de Buenas Letras de Barcelona, V, (1.909-1.910).

Establecía una amplia tolerancia, tanto a moros como a judíos; se les reconocía el derecho a regirse por sus propias leyes, prohibiéndose la coacción para que adopten el credo cristiano. Podían guardar sus fiestas, pero cuando atentaban contra un cristiano la pena aumentaba.

Reconocía a los peregrinos, el derecho de circular y de permanecer en el reino, el derecho de comprar cosas que necesitasen en las mismas condiciones que los habitantes del país. La muerte de un peregrino sin hacer testamento, también estaba prevista; la autoridad local estaba obligada, finalmente, a recoger sus bienes, atendiendo con ellos a los gastos del funeral y a guardar el resto hasta recibir órdenes del rey.

c) Las Partidas

Es el Código más importante del Rey Sabio (19).

Existe en este Código un gran número de preceptos sobre la condición jurídica de los extranjeros en España. En cuanto a moros y judíos, hace gala de un espíritu de toleran-

---

(19) Alfonso X "El Sabio".

cia, pues reconoce sus religiones, respetándolas en el ejercicio de su profesión. Así, al paso del Santísimo los incrédulos no tenían que describirse (20).

Contiene disposiciones análogas a las del Fuero Real, sobre romeros y peregrinos.

Prohibía el daño, el robo, la fuerza empleada contra los mercaderes, ya fueran cristianos, moros o judíos (21).

En la Partida 2ª encontramos una disposición por la cual el extranjero gozaba en España de los mismos derechos matrimoniales que el nacional, disposición contraria al derecho de aubana.

---

(20) Martínez Marina, Fco.: "Ensayo histórico-crítico sobre la legislación y principales cuerpos legales de los Reinos de León y Castilla, especialmente sobre el Código de las Siete Partidas de D. Alfonso X El Sabio", 1ª ed., Madrid, 1.803.

(21) Nys, E.: "Las Siete Partidas y el derecho de la guerra", Boletín de la Institución Libre de Enseñanza, VII (1.883).

H) La Nueva Recopilación (22)

La Nueva Recopilación de las Leyes de Castilla, fué promulgada en 1.567 por Felipe II. Es la primera vez que aparece una obra con tal carácter en el sistema jurídico romano común de Castilla.

Reúne la legislación castellana hasta la fecha de su publicación. Las leyes extravagantes se habrían de considerar como carentes de valor, la cual no llegó a realizarse plenamente (23).

Está estructurada en nueve libros, subdivididos en títulos y contiene un total de 4.000 leyes. Sus fuentes son: la legislación real, los Ordenamientos de Cortes, diversas disposiciones de los organismos gubernativos o "autos acordados", y fragmentos del Fuero Juzgo, Leyes de Estilo y Fuero Real. Además se incluyeron el Ordenamiento de Alcalá de 1.348 y las Leyes de Toro de 1.505. Presenta las mismas características técnicas que las señaladas para el Ordenamiento de Montalvo, pese a los proyectos de cambio de orientación. En la práctica no tuvo ningún éxito. Por carecer de

---

(22) Manual de Historia del Derecho Español de García Gallo. Historia del Derecho Español de Pérez Prendes. Curso de Historia de las Instituciones Españolas de Luis G. de Valdeavellano.

(23) García Rives, Moisés: "Condición jurídica de los extranjeros en Castilla y León", Revista de Ciencias Jurídicas y Sociales, (1.920).

valor sobre el tema que nos ocupa no nos extendemos, si bien hemos de indicar que la Nueva Recopilación conserva las directrices en materia de extranjería establecida en el "Fuero Juzgo".

I) Novísima Recopilación

Las Leyes 2ª y 6ª del Título IV, libro I dispusieron que no se concedieran cartas de naturaleza sin pedir el consentimiento a las ciudades y villas con voto en Cortes; bien entendido que la naturalización absoluta es para una total incorporación en estos Reinos del sujeto a quien se concediere, a fin de que pudiera disfrutar de todos y de cualesquiera oficios, como si verdaderamente hubiera nacido en España.

Distinguía claramente entre extranjeros domiciliados y transeúntes.

Se otorga permiso a los extranjeros católicos y amigos de la Corona (24) para ejercer sus oficios en estos reinos teniendo como obligación vivir veinte leguas tierra adentro de los puertos, estando libres de moneda forera, y seis años de las alcabalas, siendo admitidos como el resto a los pastos y acomodo de sus casas y tierras si

---

(24) Ley I, Título XI.

hubiese necesidad.

Por Ley II, Título XI, Felipe V en Madrid por Bando de 16 de Junio de 1.703 estableció que los católicos ingleses e irlandeses, que llevasen diez años en estos Reinos y los que estuvieran casados con españolas, pudiesen vivir, comercial y vender libremente, sin que se les pudiese molestar tanto a sus personas como a sus haciendas.

En cuanto a los súbditos holandeses, aunque fuesen católicos se les establecía la prohibición de residir en estos Reinos (6-Julio-1.701), obligándoles a abandonar el territorio en el plazo de cuarenta días.

Los ingleses y holandeses, que ya estuvieran establecidos y fuesen residentes durante diez años, venían obligados a presentarse ante las Justicias de las ciudades y villas donde estuvieran sus casas o residencia a justificar con testigos fidedignos y afirmación del cura de la parroquia en la que residan, de que dichos súbditos extranjeros residen en su parroquia.

Los malteses tenían prohibido (25) abandonar los Reinos con su casa y familia sin licencia del Rey, con la pérdida de todos sus bienes si

---

(25) Junta de Comercio y Moneda de 11 de Enero de 1.771.



lo hiciesen. Si se ausentaban debían de poseer el pasaporte en regla, dejando abiertas sus tiendas y pobladas sus casas mientras dure su ausencia, teniendo que estar en su domicilio tres personas como mínimo (según establece la Orden de 18 de Marzo de 1.774 y Junta de 17 de Octubre de 1.774) (26).

Estaban exentos del sorteo del servicio militar los hijos de extranjeros industriales, nacidos en estos Reinos.

La Ley III, del Libro VI, Título XI, indicaba que se consideraba vecino, cualquier extranjero que obtuviese privilegio de naturaleza, el que naciese en el Reino, el que se convirtiese a la Fe Católica en estos reinos, el que estableciese su domicilio, el que pidiese y obtuviese vecindad en algún pueblo, el que contrajese matrimonio con mujer española, la extranjera casada con español o natural, el que comprase, adquiriese bienes y se arraigase, el que tuviese tienda y vendiese al por menor.

Se establecía la prohibición de guardar correspondencia con enemigos y comerciar con las Indias. Realización de listas de extranjeros

---

(26) Giménez Soler, Andrés: "El comercio en tierra de infieles durante la Edad Media", Boletín de la Real Academia de Buenas Letras de Barcelona, V, (1.909-1.910).

residentes, indicando si eran domiciliados o transeúntes.

Los avecindados tenían que ser católicos, jurar fidelidad a la Religión y al Rey y renunciar a todo fuero de extranjería.

Los transeúntes, en cambio, no podían ejercer el comercio al por menor, ni las artes y oficios, emplearse en servicio alguno sin Real permiso; necesitando la licencia para poder residir en la Corte. Se les señalaba obligatoriamente la ruta que debían seguir y el plazo para salir de la Corte.

Los que no se avecindaban, si se trataba de malteses, no podían continuar su comercio de tienda abierta y al por menor.

En 1.767 Carlos III autorizó a 6.000 colonos alemanes y flamencos, católicos, labradores y artesanos para que repoblaran algunas comarcas de Andalucía, especialmente junto a Sierra Morena, fundándose así "La Carolina", con esa masa de población extranjera, concediéndoles fuero especial con privilegios y exenciones.

La Ley 8ª, Título XXXVI, del Libro XII, introdujo un principio fundamental de Derecho penal internacional: la jurisdicción de la ley del

territorio para conocer de los delitos cometidos en él.

Se mantiene el concepto amplio y extenso de la nacionalidad dada por Felipe V en 1.716, pero se llegó a muchos abusos, por lo que motivó una reforma, que redujo sus términos, en Orden de Carlos III, en 1.791. Se dividía así a los extranjeros en transeúntes y domiciliados, existiendo un registro donde se inscribían todos los extranjeros transeúntes.

A éstos se les exigía mayor número de trámites y requisitos. Se encontraban en una situación desfavorable, obligándoles a obtener del gobierno una licencia para residir en el territorio, prestando juramento. A los avecindados se les exigía pura obediencia y sumisión al soberano y a las leyes de policía; todo ello bajo pena de expulsión en plazo breve y perentorio.

Se prohibía registrar las casas de los comerciantes extranjeros por los dependientes de Rentas sin previa citación y asistencia de su respectivo Cónsul.

Por Orden de 12 de Julio de 1.791 y por Real resolución de Carlos IV, se estableció la obligatoriedad de formación de matrículas de extranjeros residentes con distinción de transeúntes y domici-

liados, explicando el objeto y destino de cada uno de ellos en los Reinos y particularmente en la Corte, dando cuenta del número de extranjeros que hay en cada barrio con distinción clara de avecindados y transeúntes, de las Nacionalidades que son súbditos y de los oficios y matices de residir en la Corte.

## *CAPITULO II*

*DEL SIGLO XIX HASTA LA CONSTITUCION DE 1.978*

## ***CAPITULO II***

### **DEL SIGLO XIX HASTA LA CONSTITUCION DE 1.978**

#### **1) INTRODUCCION**

Podemos indicar que en la Edad Moderna no progresó gran cosa la condición del extranjero hasta la solemne declaración de igualdad civil y política contenida en la Constitución francesa del 9 de Marzo de 1.793. Sin embargo, hay que reconocer, que esta declaración fué acompañada de un exclusivismo nacionalista tan exagerado que perjudicó más a los extranjeros que el régimen anterior. Pero de todas formas, este principio, que respondía a una realidad, fué paulatinamente introducido en casi todas las legislaciones que no lo habían establecido con anterioridad (1).

En España se promulga el R.D. de 17 de Noviembre de 1.852 denominado de extranjería, en el que se estableció el "fuero de extranjería", tanto para los domiciliados como los transeúntes. Este R.D. fué derogado por el D.L. de unificación de fueros del 6 de Diciembre de 1.868, que restablece la igualdad entre españoles y extranjeros, ratificado en la

---

(1) Altamira, Rafael: "Historia de España y de la Civilización española", 4ª ed., Barcelona, 1.928-1.929.

actualidad en la Constitución de 1.978 y en el Código Civil, y que forma parte principal de la doctrina legal española sobre materia de extranjería.

Hoy en día en los Estados modernos, el extranjero está obligado al cumplimiento de las leyes penales, de policía y seguridad pública, pero no goza, en principio, de los derechos políticos de los naturales, como son, los de sufragio activo y pasivo, funciones públicas, etc. (2).

Pero es un principio fundamental del moderno derecho de gentes, que el extranjero debe participar en el disfrute de los llamados "derechos civiles" (3).

## 2) CONSTITUCION DE 1.812

Esta Constitución establecía (4) que eran españoles los extranjeros que hubiesen obtenido de las Cortes "carta de naturaleza"; los que sin ella lleven "diez años de vecindad" ganada según la ley en cualquier pueblo de la Monarquía; "los libertos" desde que adquieren la libertad en

---

(2) Varela Suances Carpegna, J.: "La teoría del Estado en los orígenes del constitucionalismo hispánico. (Las Cortes de Cádiz)", CEC, Madrid, 1.984.

(3) Cos-Gayón, Fernando: "Historia de la Administración pública en España", Madrid, 1.981.

(4) Art. 5.

las Españas (5).

De lo anteriormente expuesto vemos que se podía adquirir la nacionalidad española por "carta de naturaleza" y sobre todo por llevar diez años de vecindad, siendo esta característica la más general para la adquisición de la nacionalidad española (6).

También era ciudadano español (7) los españoles que tuviesen su origen en los dominios españoles y estén avecindados en cualquier pueblo de esos dominios (8).

El que gozando de los derechos de español, obtuviese de las Cortes carta especial de ciudadano, si bien era necesario estar casado con española, y haber traído a las Españas alguna invención o industria, o haber prestado servicios importantes en bien y defensa de la Nación (9).

Los hijos legítimos de extranjeros, domiciliados en las Españas, si hubiesen nacido en nuestros dominios y no hubieran salido nunca sin licencia del Gobierno, y teniendo

---

(5) Argüelles, A.: "La reforma constitucional de Cádiz", Iter ediciones, Madrid, 1.970. Sevilla Merino, J.: "Las ideas internacionales en las Cortes de Cádiz", Valencia, 1.977.

(6) Martínez Sospedra, M.: "La Constitución española de 1.812", Facultad de Derecho, Valencia, 1.978.

(7) Arts. 18-19-20-21.

(8) Comellas, J.L.: "Las Cortes de Cádiz y la Constitución de 1.812", en Revista de Estudios Políticos, Madrid, nº 126, noviembre 1.962.

(9) Ferrando Badia, J.: "La Constitución española de 1.812 en los comienzos del Risorgimento", Roma-Madrid, 1.959.



21 años cumplidos, estuvieran avecindados y ejerciesen alguna profesión, industria u oficio útil (10).

Desde el año 1.830 (11) deberán saber leer y escribir los que de nuevo entren en el ejercicio de los derechos de ciudadano.

### 3) CONSTITUCION DE LA MONARQUIA ESPAÑOLA

(18 de Junio de 1.837)

La Constitución de 1.837 establecía (12) que son españoles "los hijos de padre o madre españoles aunque hubiesen nacido fuera de España; los extranjeros que hayan obtenido la "carta de naturaleza" y los que sin ella ganasen vecindad en cualquier pueblo de la Monarquía.

Observamos que la Constitución de 1.812 y 1.837 son idénticas en lo que respecta a la adquisición de la ciudadanía española, ya que ambas hacen referencia al lugar de nacimiento, esto es, en los dominios de las Españas: por carta de naturaleza y por vecindad (13).

---

(10) Diem, W.M.: "Las fuentes de la Constitución de Cádiz", en Estudios sobre las Cortes de Cádiz, Universidad de Navarra, Pamplona, 1.967.

(11) Art. 25. Cap. IV.

(12) Art. 1º.

(13) Sevilla Andrés, D.: "Constituciones y otras leyes fundamentales (1.808-1.936)", Ed. Acribia, Zaragoza, 1.957.

4) CONSTITUCION DE LA MONARQUIA ESPAÑOLA

(23 de Mayo de 1.845)

Esta Constitución, al igual que las anteriores, establecía la carta de naturaleza y vecindad en cualquier pueblo de la Monarquía, como requisitos imprescindibles para poder adquirir la nacionalidad española. Establece también que una ley determinará los derechos que gozarán los súbditos extranjeros que obtengan carta de naturaleza o ganasen vecindad en la Monarquía española; y el R.D. de 17 de Noviembre de 1852 sobre condición civil de los extranjeros en España, refundió en un solo precepto legal cuanto se hallaba prevenido hasta entonces respecto de aquéllos; constituyendo al presente la legalidad fundamental vigente en la materia, la Constitución de 1.876 (arts. 1º y 2º), el Código civil (arts. 17 a 28) y el expresado Real Decreto, que clasifica y define a los extranjeros, declaran sus derechos y obligaciones, prescriben los requisitos que han de observarse para el ingreso y residencia en España de los extranjeros (14).

Desarrollo normativoA) R.D. de 17 de Noviembre de 1.852

Según este R.D. eran extranjeros los nacidos fuera de los dominios de España si sus padres fuesen extranjeros. En particular los siguientes:

---

(14) Solé Tura, J.: "Constituciones y períodos constituyentes en España (1.808-1.936)", Siglo XXI, Madrid, 1.971.

- Los hijos de madre española y padre extranjero, nacidos fuera de los dominios de España, si no reclaman la nacionalidad española.
- Los nacidos en territorio español de padres extranjeros o de padre extranjero y madre española, si no hiciesen la reclamación.
- Los nacidos fuera del territorio español si sus padres hubieran perdido la nacionalidad española.
- La española que contrae matrimonio con extranjero. Se considera territorio español los buques nacionales sin distinción alguna.
- Los que adquieran "carta de naturaleza" o "ganado vecindad", con arreglo a las leyes, eran considerados españoles (art. 1 - Cap. 1º).
- Los residentes en España sin haber adquirido carta de naturaleza ni ganado vecindad eran considerados extranjeros.

Clasifica a los extranjeros en DOMICILIADOS y TRANSEUNTES.

Se entiende por domiciliado al extranjero que se encuentre establecido con casa abierta o residencia fija

o prolongada por tres años y bienes propios o industria y modo de vivir conocido en territorio de la Monarquía, con el permiso de la autoridad superior civil de la provincia. Podían disfrutar de todos los aprovechamientos comunes del lugar de su domicilio.

Eran transeúntes los extranjeros que no tenían su residencia fija en España. Estaban exentos del pago de toda clase de contribución extraordinaria, personal y de los impuestos municipales y provinciales.

Transeúntes y domiciliados tenían derecho a entrar y salir libremente por los puestos fronterizos o puertos. Los domiciliados podían ejercer el comercio por mayor y por menor, bajo las mismas condiciones que para los españoles.

Tanto transeúntes como domiciliados, si no hubiesen optado por la nacionalidad española, estaban exentos del servicio militar, si bien, esta excepción no alcanzaba a los nietos.

Ningún extranjero podía profesar otra religión que la católica, apostólica y romana, participar de los derechos políticos correspondientes a los españoles, pescar en las costas de España, ejercer con sus buques el comercio de cabotaje. Tampoco podían ejercer los derechos municipales en las elecciones, obtener cargos municipales, y empleo en las carreras del Estado.

Ambos se encontraban sujetos a las leyes de España y a los Tribunales españoles por los delitos y faltas que cometieran en el territorio español.

El fuero de extranjería (art. 31), es meramente pasivo ya que los domiciliados y transeuntes no gozaban de él en los casos siguientes:

- a) Delitos de contrabando.
- b) Delitos de sedición.
- c) Delitos cometidos a bordo y en alta mar.
- d) En las causas por tráfico de negros.
- e) En los juicios que procedan de operaciones mercantiles.

Referente a los buques extranjeros, éstos podrán acogerse a los puertos españoles, cuando lleguen a puerto por arriba forzosa, serán auxiliados, sin más restricciones que las necesarias para evitar el contagio o fraude. Los buques mercantes extranjeros no podrán servir de asilo a los criminales españoles cuando se refugiasen en ellos; en este caso las autoridades españolas de acuerdo con el cónsul correspondiente, podrán proceder a la extradición.

Tanto españoles como extranjeros están exentos de pagar cantidad alguna por razón de costas o derechos procesales en las actuaciones, expedientes o procedimientos que se formulen con motivo del naufragio y salvamento, únicamente deberán satisfacer los gastos que

se acusen por razón de salvamento.

Cuando el extranjero se naturalice en España sin autorización de su Gobierno y, por este medio, pretenda eximirse de las obligaciones del servicio militar o de otras que tuviesen que realizar en su patria primitiva, el Gobierno español no sostendrá la exención y no la reconocerá en el súbdito español que alegase cambio de su nacionalidad sin haber obtenido la autorización indicada.

En cuanto a la entrada de los extranjeros (art. 6, Cap. II), para penetrar en territorio español tenía que presentar en el primer pueblo fronterizo o puerto, el pasaporte con el visado correspondiente expedido por el agente del Gobierno español.

Este R.D. establecía la prohibición de viajar por el territorio de la Monarquía sin el pasaporte correspondiente; la misma prohibición tenía el súbdito extranjero para abandonar la Nación.

Los Gobiernos civiles llevaban además un registro de extranjeros, en el que se hacían constar los nombres y apellidos, si eran residentes o venían a residir, haciendo una separación entre los transeuntes y residentes.

En los Consulados de España en las Naciones extranjeras llevaban igualmente matrículas o registros

de los súbditos de la Nación respectiva. Estas matrículas se confrontaban con las de los Gobiernos civiles, tanto éstas como las de los Cónsules extranjeros se confrontaban anualmente. Las inscripciones eran renovadas cuando el extranjero pasaba de transeúnte a domiciliado.

Si el extranjero entraba en España sin presentar el pasaporte, era castigado como desobediente, expulsado del territorio nacional y se le imponía una multa de 100 a 1.000 reales. Al que no portaba pasaporte, se le detenía, dando cuenta inmediata al Gobierno a través del Ministerio de la Gobernación, indicando si el extranjero era vago o bien si busca auxilio contra los procedimientos de sus jueces naturales. A la vista de lo anteriormente expuesto el Gobierno determinará la expulsión, dispondrá lo que juzgue más oportuno, o bien designará el punto de residencia.

En nuestra legislación, la expulsión del territorio español, como pena principal, aparece en el Código penal de 1.822, con el nombre de destierro perpétuo o extrañamiento; se ejecutaba conduciendo al condenado hasta ponerle fuera del territorio nacional (arts. 28 y 52). Los Códigos de 1.848 y 1.850 incluyeron el extrañamiento entre las penas aflictivas y lo dividieron en perpétuo y temporal; el primero, como su nombre indica, duraba toda la vida; el segundo, de doce a veinte años (arts. 24 y 26).

B) R.O. de 26 de Julio de 1.853

Dictó reglas para solicitar de los Poderes públicos la respectiva autorización para ejercer los extranjeros sus profesiones en España.

C) R.O. de 15 de Octubre de 1.853

En su artículo 1º establecía que "no se recoja a los extranjeros el pasaporte expedido por la Legación o Consulado de su Nación". Sólo se exigía pasaporte español al extranjero que residiendo en España, quisiera trasladarse por el territorio nacional.

Esta R.O. de 15 de Octubre de 1.853 establecía que en el supuesto de expedirse pasaporte español al extranjero residente, no se le prive del pasaporte primitivo; dicho pasaporte sólo le servirá, no obstante, para acreditar su nacionalidad ante la Legación y los Consulados de su país, y de ninguna manera para viajar por el interior, exceptuándose los supuestos de entrada y salida del territorio nacional (15).

D) R.D. de 15 de Febrero de 1.854

Este R.D. suprimió los pasaportes y creó las

---

(15) Fuente, Vicente de la: "Historia eclesiástica de España", 1ª ed., 4 vols., Barcelona 1.855-1.859.



cédulas de vecindad, estableciendo en el art. 4, que a los extranjeros transeúntes les servirán sus pasaportes de cédulas de vecindad; respecto a los domiciliados estableció la obligatoriedad de proveerse de la cédula de vecindad.

E) R.O. de 28 de Julio de 1.857

Dictó reglas para evitar abusos en la exigencia de socorros para los emigrados extranjeros.

F) R.O. de 12-16 de Junio de 1.858

Estableció nuevas medidas sobre emigrados extranjeros.

G) Ley de 20 de Junio de 1.864

Esta Ley estableció la conservación de la cualidad de español a los hijos de españoles residentes en otros países.

En su art. 1º exponía que la cualidad de español concedida en el párrafo 2º del art. 1º de la Constitución a los hijos de los españoles residentes en otros países, es un derecho que deberá conservar y garantizar el Gobierno, siempre que sea posible, en cuantos

convenios celebre sobre el particular con las Repúblicas americanas. Cuando fuese, sin embargo, imposible la conservación de este derecho, por impedirlo la Constitución entonces vigente en los países en donde tales hijos de españoles hubiesen nacido u otra causa poderosa, el Gobierno cuidará que los interesados lo recobren por variación de residencia o por otro motivo legítimo, entraren en la posibilidad de disfrutarlo.

H) R.O. de 8 de Agosto de 1.864

Establecía la inaplicación del R.D. de 17 de Noviembre de 1.852 cuando está en contradicción con lo estipulado en tratados internacionales (16).

5) CONSTITUCION DE LA MONARQUIA ESPAÑOLA

(1º de Junio de 1.869)

Esta Constitución establecía en su art. 1º que eran españoles los hijos... los extranjeros que hayan obtenido carta de naturaleza.

Los que sin ella hayan ganado vecindad en cualquier pueblo del territorio español.

---

(16) Gibert, Rafael: "La condición de los extranjeros en el antiguo derecho español", en Recueils de la Societé Jean Bodin, X. L'Etranger, Bruselas, 1.958.

Referente a la detención de los extranjeros indica en su artículo 2º: "Ningún español ni extranjero podrá ser detenido ni preso sino por causa de delito". En este aspecto, equipara a los extranjeros con los españoles.

Lo mismo ocurre en lo que respecta al allanamiento de morada, pues el art. 5 se expresa así: "Nadie podrá entrar en el domicilio de un español o extranjero residente en España sin su consentimiento, excepto en los casos urgentes de incendio, inundación..." (17).

El art. 25 determinaba, finalmente, la libertad de establecimiento de los súbditos extranjeros en territorio español, para ejercer en él su industria o dedicarse a cualquier profesión, siempre que no fuera necesaria la expedición de títulos por las autoridades españolas (18).

El no naturalizado no podía ejercer cargo alguno que tenga aneja autoridad o jurisdicción (19).

A) Lev de 19 de Mayo - 4 de Julio de 1.870

Determinó quiénes eran extranjeros en las provin-

---

(17) Espín Cánovas, D.: "La Constitución de 1.869 y la legislación civil española hasta 1.874", Revista de Estudios Políticos, Madrid, enero 1.970.

(18) Oltra, J.: "La influencia norteamericana en la Constitución española de 1.869", Enap, Madrid, 1.972.

(19) Todos estos artículos de las Constituciones indicadas han sido recogidos en "Las Constituciones de España", de S. de Esteban, Taurus 1. Segunda ed. 1.981.

cias de Ultramar, regulando su residencia y condición política y civil dictando otras disposiciones de carácter civil (20).

6) PROYECTO DE CONSTITUCION FEDERAL DE LA REPUBLICA  
ESPAÑOLA

(11 de Febrero de 1.873)

Este proyecto establecía que eran españoles los extranjeros que hayan obtenido carta de naturaleza y los que sin ella hayan ganado vecindad en cualquier pueblo del territorio español.

Equipara, pues, al extranjero con el español, al indicar que no podrán ser detenidos ni presos sino por causa de delito; nadie podrá entrar, por lo tanto, en el domicilio de un español o extranjero residente en España sin su consentimiento excepto en los casos urgentes de incendio, inundación, etc.

Al igual que las Constituciones anteriores exponía que todo extranjero podrá establecerse libremente en territorio español, ejercer en él su industria o dedicarse a cualquier profesión, siempre y cuando no sea necesario para su desempeño títulos exigidos por las autoridades españolas.

---

(20) Gaceta de 6 de Julio.

7) CONSTITUCION DE LA MONARQUIA ESPAÑOLA

(30 de Junio de 1.876)

Esta Constitución, al igual que las anteriores, concedía la nacionalidad española a los extranjeros que hubiesen obtenido carta de naturaleza, y a los que, sin ella, hubieran ganado vecindad en cualquier punto de la Monarquía (21).

Igualmente reconocía el derecho a establecerse en territorio español, ejercer en él industria y profesión siempre que no sea necesario títulos de aptitud expedidos por las autoridades españolas (22). Establecía que, tanto españoles como extranjeros, no podían ser detenidos salvo en los casos y en la forma que las leyes establecían (23).

Equiparaba, asimismo, los extranjeros a los españoles, ya que ambos no podían ser detenidos salvo en los casos que las leyes indicaban (24).

Prohibición de entrar en el domicilio de español o extranjero residente en España, sin su consentimiento, exceptuando los casos previstos en las leyes (25). La prohibi-

---

(21) Art. 1º.

(22) Art. 2º.

(23) Castilla Alonso: "Derecho Político y Constitucional comparado", Boch, Barcelona, 1.932.

(24) Art. 4º.

(25) Art. 6º.

ción de entrada se establecía únicamente para los extranjeros residentes (26).

En cuanto al registro, éste tenía que efectuarse en presencia del interesado (español o extranjero residente), o de algún miembro familiar, y, en su defecto, por dos testigos que fuesen vecinos de la misma población (27).

A) R.O. de 17 de Enero de 1.887

Esta Real Orden trata de la recuperación de la nacionalidad española de Emilio BESSIERES y RAMIREZ de ARELLANA, natural de Granada, la cual había perdido por aceptar empleo en el ejército del Perú.

La Sección de Gobernación del Consejo de Estado, consideró necesario que el interesado renunciase a los empleos, honores y derechos que le fueron otorgados en aquella Nación, para que pudiera recuperar la nacionalidad originaria.

S.M. el Rey, y en su nombre la Reina Regente, dispuso que se accediera a la pretensión del interesado, si bien esta concesión no producirá efecto alguno hasta tanto preste juramento de fidelidad a la Constitución del Estado y obediencia a las leyes, con renuncia de

---

(26) Ferrer Peña: "Los derechos de los extranjeros en España", Tecnos, Madrid, 1.989.

(27) Massá Sanguinetti: "Instituciones de Derecho Público Español", T. 1, Imprenta de la Estrella, Madrid, 1.879.

todo pabellón extranjero, y sea inscrito en el Registro Civil, según lo preceptuado para tales casos (28).

B) R.O. de 7 de Junio y de 3 de Octubre de 1.895

Encargando a los gobernadores la observancia escrupulosa de los artículos 4-8-9-10-11 y 24 del R.D. de extranjería. Inaplicación de los artículos 13, 14 y 16 del mismo, por no ajustarse a la legislación vigente.

C) R.D. de 6 de Noviembre de 1.916

Este R.D. establece la adquisición de la nacionalidad española para los extranjeros que hubiesen ganado vecindad en España.

Para ganar vecindad eran diez años de residencia continuada dentro del territorio español, con el carácter legal de domicilio. La inscripción del domicilio se realizaba en el libro de Ciudadanía y vecindad civil del Registro del Juzgado municipal correspondiente. La residencia disfrutada con anterioridad a este R.D. se podía, no obstante, demostrar o justificar con el certificado de inscripción correspondiente.

También podían ganar vecindad los extranjeros que

---

(28) De Real Orden. Madrid 17 de Enero de 1.887. León y Castillo.

acreditasen más de cinco años de domicilio en España, siempre y cuando hubiesen contraído matrimonio con española; haber desarrollado en España alguna industria, invento de importancia, etc...; ser dueño o director de alguna explotación agrícola, industrial, etc.; y haber prestado grandes y señalados servicios a la Nación española.

El extranjero que careciese de completa capacidad legal, según su legislación nacional de origen, el que se hallase sujeto a responsabilidad criminal o militar, el que pudiera ser objeto de extradición, el que hubiera sido condenado en España a pena aflictiva o correccional, por delito que lleve aneja la desconsideración pública, no podrá, sin embargo, ganar vecindad.

Para justificar la vecindad era necesario promover el correspondiente expediente en el Juzgado municipal de su residencia, siendo necesarios además los siguientes documentos:

- a) Certificado de nacimiento.
- b) Certificación de mayoría de edad.
- c) Certificación de la partida de nacimiento de la mujer.
- d) Certificación del cónsul de su país, indicando que el súbdito extranjero goza de plena capacidad legal, y acreditación de haber realizado el servicio militar o estar exento de él; no tener pendiente responsabilidad



criminal.

- e) Certificado del Registro Central de penados y rebeldes relativo al interesado.
- f) Certificación de la autoridad local correspondiente, de que el extranjero observa buena conducta.

Una vez recibida esta documentación, el juez municipal realizaba el correspondiente expediente y lo remitía a la Dirección General de los Registros y del Notariado. Una vez recibido el expediente en esa Dirección, el Ministerio de Gracia y Justicia daba conocimiento del mismo a los de Estado y Gobernación, manifestado éstos últimos lo que tuvieran por conveniente. El Ministro de Gracia y Justicia, una vez cumplidos los requisitos señalados, dictaba la resolución que procediese.

Una vez devuelto el expediente al Juzgado municipal correspondiente, con la Real orden aprobatoria del mismo, declarando haberse ganado la vecindad, el Juez comunicaba al interesado la resolución, recibiendo la renuncia de la nacionalidad anterior y el juramento a la Constitución del Estado.

Los jueces remitían, en todo caso, sus copias certificadas a la Dirección General de Registros y del Notariado.

D) R.D. de 12 de Marzo de 1.917

Este R.D. regulaba los deberes de los extranjeros en el Reino y la expedición de los pasaportes o documentos de identidad a los mismos para entrar en el Reino y a los españoles que vayan a otras naciones. Establecía, también, la obligatoriedad de exhibición del pasaporte a las autoridades en las fronteras, puertos, etc..., y la prohibición de entrada a los que careciesen de dicho documento.

Asímismo, la inscripción de los extranjeros prófugos, desertores, delincuentes, refugiados políticos, indigentes, vagabundos, etc...; los deberes de los dueños de hoteles, fondas, posadas, etc., que admitan a extranjeros, comunicándolo inmediatamente a las autoridades competentes.

Todos los pasaportes eran visados por el Consulado General de España o la Embajada. La validez del visado tenía una duración de dos años.

E) R.D. de 2 de Mayo de 1.922

Modificaba los preceptos del R.D. de 12 de Marzo de 1.917, si bien indicaba, al igual que el anterior, la obligatoriedad del pasaporte para entrar en territorio español, con el fin de acreditar su personalidad; debiendo de contener, necesariamente, los datos de

filiación, fotografía, nacionalidad (de naturaleza o adquirida). Los pasaportes eran visados por el Cónsul español.

Establecía, sin embargo, por vez primera, la posibilidad de conceder permisos colectivos a favor de extranjeros que viniesen a España en misión científica, excursión escolar, religiosa, visita a ferias, exposiciones, etc... Dichos pasaportes colectivos contenían las fotografías de todos los componentes. A los que carecían de pasaporte no se les permitía la entrada.

Tanto los nacionales como los extranjeros que se introdujesen ilegalmente en territorio español, eran detenidos y se les imponía una multa o arresto, y después se procedía a su expulsión. En caso de reincidencia se pondrá a disposición de los Tribunales de justicia por delito de desobediencia y, una vez cumplida la pena, se procederá a su expulsión.

Referente a los refugiados estarán provistos de cédula de inscripción (si fuesen militares, se les extendería pasaporte militar), que indicará la condición de refugiado, fotografía, datos de filiación, firma e impresiones digitales. Estarán obligados a exhibir la cédula cuando fueran requeridos por la Autoridad competente.

Según la Ley del Timbre, el pasaporte se ajustaba al modelo adoptado por la Conferencia de Pasaportes,

celebrada en París el 21 de Octubre de 1.920; se redactaba en español y francés; contendrá, nombre, apellidos, fecha y lugar de nacimiento, residencia habitual, señas personales, fotografía sellada en su mitad inferior y firma del interesado. También indicaba si la nacionalidad es de naturaleza o de origen, y la fecha de adquisición.

Se imprimirá además el texto de los artículos 20, 23 y 26 del Código civil y los artículos 1º, 3º, 5º, 6º, 8º, 9º y 10º del Reglamento de 5 de Septiembre de 1.871.

Los derechos de expedición eran de una peseta.

El pasaporte podía ser colectivo para marido, mujer e hijos menores de quince años. Se podía expedir además para uno o varios viajes, siendo en este último caso el plazo de dos años, prorrogable a instancia del interesado.

F) Orden de 9 de Marzo de 1.931

Esta Orden establece que para obtener la nacionalidad española deberá el interesado acreditar su vecindad y promover el correspondiente expediente en el Juzgado Municipal de su residencia acompañando los siguientes documentos:

- a) Certificado de nacimiento, o documento equi-

valente.

- b) Certificado acreditativo de ser mayor de edad.
- c) Certificado de la partida de matrimonio y nacimiento de la mujer.
- d) Certificado del Cónsul correspondiente, en la que se indique que el solicitante goza de plena capacidad legal y de estar inscrito en el Registro de nacionalidades del mismo.
- e) Certificado que acredite haber cumplido el servicio militar.
- f) Certificado que justifique no tener pendiente en su país responsabilidad criminal sometida a extradición.
- g) Certificado del Registro Central de penados y rebeldes relativo al interesado.
- h) Certificado de la Autoridad local correspondiente, acreditativo de observar el interesado buena conducta.

## 8) CONSTITUCION DE LA II REPUBLICA ESPAÑOLA

(9 de Diciembre de 1.931)

(29) Esta Constitución, al igual que las anteriores, indica en su artículo 23-4ª nª 1, que quien contraiga matrimonio con español conservará su nacionalidad de origen

---

(29) Vidarte, J.S.: "Las Cortes Constituyentes de 1.931-1.933", Grijalbo, Barcelona, 1.976.

o adquirirá la de su marido. El mismo artículo establece que serán españoles los extranjeros que hubieran obtenido carta de naturaleza y los que sin ella hubieran ganado vecindad en cualquier pueblo de la República, en los términos y condiciones que prescriben las leyes (30).

(31) Igualmente, establece la inviolabilidad del domicilio, tanto del español como del extranjero (art. 31): Nadie puede penetrar en el domicilio sino en virtud de mandamiento del Juez competente. El registro de papeles y efectos se practicará en presencia del interesado o algún miembro de su familia, en su defecto por dos vecinos del mismo pueblo (32).

#### A) Pasaportes

El Decreto 4 de Octubre de 1.935 (Gaceta nº 282) establecía (33) que tanto extranjeros como españoles que pretendiesen entrar en territorio nacional o salir de él, por cualquier vía, estarán obligados a llevar un pasaporte que acredite su personalidad.

---

(30) Padilla Serra, A.: "Constituciones y Leyes Fundamentales de España", Universidad de Granada, Granada, 1.954.

(31) Posada: "Tratado de Derecho Político", T. II, L.G., 5ª ed., Madrid, 1.935.

(32) Royo Villanueva, A.: "La Constitución española de 9 de diciembre de 1.931, con glosas jurídicas y apostillas políticas", Valladolid, 1.934. Jiménez de Asua, L.: "La Constitución de la democracia española y el problema regional", Losada, Buenos Aires, 1.946. Minguijón: "Historia del Derecho Español", 2ª ed., Labor, Barcelona, 1.933, págs. 118-121.

(33) Art. 1.

De lo indicado anteriormente vemos el control que se ejercía tanto a españoles como a extranjeros, principalmente a los segundos, ya que, tenían que indicar las divisas que poseían y qué personas se las habían concedido, circunstancias éstas que durarán posteriormente en toda la legislatura del General Franco.

El visado que se expide a los extranjeros será gratuito (34) y dará derecho a permanecer en España durante tres meses. Se hará constar en el pasaporte: "Visado y autorizado para permanecer en España durante tres meses". Transcurrido el plazo de tres meses, los extranjeros podían solicitar una prórroga, no superior a tres meses, justificando los motivos de tal petición.

Una vez finalizada la prórroga, si deseaban continuar en España, con carácter temporal o definitivo, estaban obligados a solicitar por escrito les sea expedida la correspondiente "autorización de residencia para extranjeros", indicando las personas españolas garantes (normalmente dos) y manifestación concreta del objeto de tal solicitud. La solicitud se acompañaba de cuatro fotografías en posición de frente y sin sombrero, tamaño carnet.

Los propietarios de casas de vecindad y, en su representación, los administradores y apoderados y los

---

(34) Art. 14.

de hoteles o inmuebles destinados a alquiler, los dueños de hoteles, fondas, casas de viajeros, de huéspedes y de dormir; los particulares que alquilen habitaciones o reciban personas extrañas a la familia; los empresarios de espectáculos públicos, mercantiles, fabriles o industriales, estaban obligados a dar conocimiento urgente de la presencia de súbditos extranjeros en sus establecimientos a las Comisaría del Cuerpo General de Policía respectivas, o en su defecto, a los Comandantes de Puesto de la Guardia Civil (35).

Vemos una vez más el control que el Ministerio de la Gobernación (hoy Ministerio del Interior) ejercía sobre todos los extranjeros, ya fueran residentes o transeúntes.

Una vez solicitada la petición de residencia (36) se comprobaban todos los datos aportados por el extranjero, si del resultado de las gestiones practicadas se averiguaba algún extremo adverso se comunicaba a la Autoridad superior Gubernativa de la provincia o Delegados del Gobierno según los casos, para el acuerdo que estimen oportuno adoptar.

La renovación de Autorización de Residencia se realizará antes de que finalice el plazo, y si el interesado se dedicase a actividades distintas de las

---

(35) Torres, Manuel: "Lecciones de Historia del Derecho español", I (2ª ed.), Salamanca, 1.935.

(36) Art. 18.



que expresó en la primera autorización, la Autoridad que concedió aquélla podría anularla y solicitarle que abandone el territorio nacional en el plazo de ocho días, comunicando esta resolución al Consulado de su país y a la Oficina de Información y Enlace para la anotación respectiva (37).

Este plazo a que hace mención el párrafo anterior podrá ser ampliable si concurriesen circunstancias graves que lo aconsejase.

Los que se encontraren con "Autorización de Residencia" y desearan abandonar nuestro territorio con el propósito de regresar de España, si estos súbditos son naturales de países que no tuviesen concertada la supresión recíproca del visado, podrá concedérseles por la Autoridad superior gubernativa, un permiso especial en el pasaporte, que le sirva de garantía para el visado de vuelta.

Este permiso expresará: "Autorizado para la entrada en España, si el pasaporte aparece visado por la Embajada, Legación o Consulado de España a su regreso"; lugar, fecha y firma del que lo autoriza y sello.

9) REGIMEN DE FRANCOA) Cédula de Inscripcion de Apátridas

(Circular 7 de Agosto de 1.941) (38)

Los extranjeros que hubiesen entrado en España alegando su condición de prófugo, desertores, refugiados políticos o responsables de delitos políticos y se decretará su libertad por la Autoridad competente tendrán la obligación como condición previa a solicitar la Cédula de Inscripción según dispone la Circular, sin perjuicio si procede de obtener la correspondiente Autorización de Residencia, en la que constará en estampilla la palabra "APATRIDA" en la parte inferior de la portada de la misma y como nacionalidad actual la palabra NINGUNA.

En la Cédula de Inscripción constará en la primera plana: "España - Extranjeros - Cédula de Inscripción".  
En la segunda plana: "Dirección General de Seguridad.  
Comisaría de .....

Nombre

Apellidos

Fecha de nacimiento

Pueblo de naturaleza

Nación

Profesión



Nacionalidad actual

Domicilio

Ha declarado ..... las causas por la que se otorga este documento".

Tercera plana:

Fotografía

Firma del titular

Lugar, fecha y firma

Sello

"Valedera por un año".

Cuarta plana: El art. 8º del Código civil y los dactilogramas del pulgar, índice y medio de la derecha.

(39) No se concederá Autorización de Residencia a los extranjeros que no presentasen con la solicitud la Cédula Consular de su país o, en su defecto, documento que justifique que se encuentra inscrito en el Consulado como nacional del mismo.

B) Paso de Fronteras

(40) Los españoles y extranjeros, tanto para salir como para entrar en nuestro territorio, necesitan independientemente del pasaporte ordinario, estar

---

(39) Art. 48.

(40) Arts. 52 y 53.

autorizados expresamente para ello. La autorización constará en el pasaporte del mismo por medio de una diligencia o visado, o en documento anejo al mismo, conforme exponemos a continuación:

(Anverso)

Número

Excmo. Sr. Director General de Seguridad.

Don ....., de nacionalidad .....  
de ..... años, estado ....., domiciliado en  
....., provisto de su pasaporte núm. ....  
expedido por ....., con fecha ..... de  
..... de 19...., ruega a V.E. tenga a bien concederle  
la oportuna autorización para poder salir de España por  
la frontera de ..... declarando bajo su responsabi-  
lidad que su petición obedece a .....-  
.....

Dios guarde a V.E. muchos años.

Madrid, ..... de ..... de 195....

(Firma)

Fotografía

Acompáñese el pasaporte y una fotografía, documen-  
tación justificativa del viaje.

(Reverso)

Los firmantes a continuación mayores de edad  
reconocen la firma anterior, garantizan la buena  
conducta y plena adhesión al Movimiento Nacional del

solicitante y la certeza de los motivos alegados.

Don ..... de ..... años,  
profesión ....., domiciliado en .....  
calle de ..... número .....

(Firma)

Don ..... de ..... años,  
profesión ....., domiciliado en .....  
calle de ..... número .....

(Firma)

#### INFORME

.....  
.....  
.....

(41) La obligatoriedad del visado es para súbditos extranjeros y españoles, por lo que no se permitía la entrada en nuestro territorio por ninguna frontera, aeropuerto o puerto a ningún extranjero o español que no posea pasaporte visado por nuestro representante diplomático o consular.

Los visados que hacemos referencia anteriormente pueden ser en tránsito o con derecho a permanecer en España durante un mes.

Excepciones

- A) Están exentos los que hubieran entrado en España con visado en Tránsito, si realizan la salida dentro del sexto día en que realizaron la entrada y los que viniesen provistos del visado consular con derecho a permanecer en España un mes, si efectúan la salida dentro de los 30 días a contar desde la fecha de entrada.
- B) Los que hubieran salido de España con la diligencia de salida y regreso, siempre que vuelvan a nuestra nación dentro de los treinta días en que efectuaron la salida, si se han dirigido a cualquier país de Europa o Norte de Africa, y dentro de los dos meses, si el viaje fué a cualquier otro del mundo y regresen a España por puerto español.
- C) Se exceptúan también de la diligencia de salida como del visado consular, los diplomáticos extranjeros y acreditados cerca de los Gobiernos de otras naciones.
- D) Los españoles y extranjeros que se hallasen provistos de documento especial que les autorice para entrar y salir de España tantas veces lo necesiten por un plazo no superior a TRES MESES y dentro de la validez del mismo.

(42) A todo extranjero o español que entre en España se le obligará a cubrir por duplicado el Boletín de entrada correspondiente (Norma 32 para extranjeros).

(43) El extranjero que entrase o saliese clandestinamente en España, si en su pasaporte no aparece con el cajetín de entrada o salida estampado por el puesto de Policía por donde lo hubiese realizado, y, en su consecuencia, será puesto en la frontera o embarcación por cuenta de la Compañía que lo trajo a España.

Los cajetines de entrada y salida estarán montados en fechadores de caucho y contendrán la inscripción sobre la fecha y en la parte superior: "PUESTO DE POLICIA DE ..... (localidad donde está enclavado); en la segunda línea: "Sector" (zona), debajo de la fecha e inmediata a ésta: "ENTRADA, SALIDA, ENTRADA EN TRANSITO o SALIDA EN TRANSITO", en cada uno de los cuatro modelos que debe tener cada Puesto, y en la línea siguiente: "número....." al margen izquierdo, y en la misma línea, al margen derecho, "VISE", estando los funcionarios de servicio en el Puesto a anotar el número radical y correlativo que le corresponda al extranjero y estampar su firma, signo y rúbrica.

Los visados consulares y las autorizaciones de salida tenían un plazo de treinta días a partir de la

---

(42) Art. 59.

(43) Art. 61.

fecha en que eran extendidos (44).

Las autorizaciones de salida se solicitaban al Director General de Seguridad a través de los Gobernadores civiles o Jefes Superiores de Policía, justificando la necesidad del viaje, las divisas con que disponían, y la clave de las mismas, persona que se las facilitaba, dando cuenta de esta relación al Jefe de Policía del Instituto de Moneda Extranjera (Banco de España).

C) (Pasaportes) O.G. de 23 de Febrero de 1.942 (D.G. S.)

Los extranjeros que carezcan de nacionalidad (45), bien por haberla perdido, bien por carecer de representación consular de su país, como a las españolas que hayan perdido la suya por contraer matrimonio con súbdito extranjero y que por las leyes del país de su esposo no pueden obtener para el viaje el pasaporte de su nueva nacionalidad, les será expedido otro especial.

La primera obligación del extranjero, a quien se permita la entrada en España, es presentarse en el Puesto de Policía de la frontera, puerto o aeropuerto por donde la verifique, cubriendo de su puño y letra el Boletín de entrada en España de la disposición el

---

(44) Art. 64.

(45) Art. 16.



"Contral de Extranjeros"; es significativo señalar que no se les exigía la huella dactilar, ni la fotografía (46).

Si el permiso de entrada (47) que posee es visado consular en tránsito, no podrá detenerse en nuestro territorio más que el tiempo indispensable para trasladarse a la frontera o puerto por donde hubiese de abandonar la nación. En ningún caso podrá invertir en dicho tránsito más de cinco días, salvo que la Autoridad civil correspondiente le concediese una prórroga que en ningún caso excedería de otros cinco días.

Si el visado consular le autoriza para entrar en España y permanecer en ella un mes, y si el extranjero pretendiese continuar en España más tiempo del señalado anteriormente, antes de agotarse el plazo de treinta días, deberá presentar por triplicado el Boletín de Permanencia de Extranjero, en la J.S.P. o Comisaría de la provincia.

Los visados de permanencia serán registrados y numerados correlativamente, comenzando la numeración todos los primeros de enero, lo mismo que los pasaportes, haciendo constar las dos últimas cifras del año, separadas del número con una raya vertical.

---

(46) Art. 32.

(47) Art. 33.

Los permisos de permanencia tendrán una validez de tres meses y sus prórrogas no implican que necesariamente hayan de concederse en toda su amplitud. Las prórrogas se concederán de una sola vez, y no de mes en mes, habida cuenta que ha de tenderse a restringir la permanencia de extranjeros y no a facilitarla.

En la solicitud de autorización de Residencia, deberán constar los siguientes datos:

Nombre y apellidos  
Estado civil  
Nombre y apellidos de la esposa  
Nombres del padre y de la madre  
Fecha y lugar de nacimiento  
Profesión  
Nacionalidad actual  
Nacionalidad de origen  
Domicilio (lugar)  
Calle, n° y piso

Las autorizaciones de Residencia se registrarán en Registros especiales, dándoles número correlativo a partir del 1 de Enero de cada año. Las prórrogas de las Autorizaciones de Residencia serán concedidas por el propio Negociado que otorgó la autorización.

D) Derechos Políticos

Es regla general la exclusión para los extranjeros de derechos políticos; éstos como es lógico y ocurre en todos los ordenamientos legales, están reservados a los miembros de la propia comunidad nacional (48).

El Fuero de los Españoles determina (se desprende) que el derecho a funciones y cargos públicos corresponde sólo a los españoles, inclusive los de carácter representativo. En lo político, no pueden ejercer derechos políticos (49), ni participar en el ejercicio de las funciones legislativas, administrativas (50) o judiciales (Ley Orgánica del Poder Judicial, de 15 de Septiembre de 1.870, art. 83). Ni ingresar en los cuerpos militares o en el servicio diplomático. Tampoco pueden ser nombrados gestores ni fiadores de la recaudación municipal (51).

E) Derechos Sociales: Del Decreto de 1.931 al Decreto de 1.952

La regulación del trabajo de los extranjeros en España se inicia con el Decreto de 16 de Enero de 1.931.

---

(48) Tierno Galván, E.: "Leyes políticas españolas fundamentales (1.808-1.978)", Tecnos, Madrid.

(49) Art. 26 del Decreto de 17 de Noviembre de 1.852.

(50) Art. 3º de la Ley de qu de Julio de 1.942. Reglamento de la Ley de Bases de la Administración civil del Estado de 22 de Julio de 1.918.

(51) FRAGA IRIBARNE, M.: "La España de los 70. El Estado y la política". Ed. Moneda y Crédito, 1.974.

Derogado por el Decreto de 8 de Septiembre de 1.932 y Ordenes de 5 de Enero y 6 de Septiembre de 1.938.

El Decreto de 29 de Agosto de 1.935 regula la colocación de los trabajadores extranjeros, fijando el procedimiento a seguir en la concesión y renovación de las cartas de identidad profesional de manera y forma que no perjudique a los nacionales, a los cuales se les asegura el derecho a colocarse con preferencia sobre los súbditos extranjeros, prohibiéndoseles determinados cargos, excepto cuando no hubiesen españoles especializados en esa materia.

Este Decreto regula la colocación de trabajadores extranjeros: "Toda persona, varón o hembra, mayor de catorce años, no nacionalizada, ni nacida en España, que ejerza o trate de ejercer un empleo asalariado, oficio, bien sea manual, técnico, artístico, pedagógico o de dirección o gestión, cualquiera que sea la forma o la cuantía de la retribución con que se remuneren sus servicios.

Se entenderá por trabajador extranjero toda persona de igual condición legal que labore por su cuenta, empleando instrumentos de trabajo o útiles de rendimiento económico de su propiedad, que se dedique por su propia cuenta también al comercio ambulante o a ocupaciones que no requieran otra aptitud personal que la que dimanase del simple esfuerzo físico".

La renovación de la Tarjeta de Identidad profesional se pedirá un mes antes de su caducidad, no pudiendo ningún empresario tener a su servicio a un extranjero sin haber solicitado previamente del Ministerio de Trabajo, por conducto de la respectiva Delegación de Trabajo, el referido documento de identidad. Se exceptúa el personal docente no español, profesores de lenguas, sacerdotes extranjeros y religiosos que pertenezcan o que estén en posesión de la cédula de identidad del Consejo Superior de Misiones, y los ciudadanos argentinos, equiparados a los españoles a todos los efectos laborales y de previsión social.

Los sistemas que admiten los Estados para la regulación del trabajo de los súbditos extranjeros se desenvuelven en un régimen de reciprocidad, de tratados o de convenios internacionales suscritos por España (52).

Según THOMAS, la reciprocidad se aplica tanto para ejercitar su derecho al trabajo y podrá actual para hacer más rigurosa o beneficiosa la condición del trabajador afectado en lo que se refiere a concesión o renovación de tarjetas de identidad. Por medio de tratados bilaterales, el régimen del trabajador extranjero está calificado, bien en criterios particulares, que dos o más Estados acuerdan en bien del interés de la comunidad es el que prevalece, o estableciendo medidas

---

(52) Zafra Valverde: "Régimen Político de España", Universidad de Navarra, Pamplona, 1.973.

de carácter general, adoptadas en sus derechos internos, obedeciendo a una conducta uniforme sobre los trabajadores extranjeros.

Los trabajadores extranjeros de España disfrutaban de los seguros sociales que gozan los españoles.

El Decreto de 29 de Agosto de 1.935, dispone la equiparación con los nacionales de los trabajadores extranjeros debidamente autorizados en lo que a salario y demás condiciones del trabajo se refiere, que en ningún caso podrán ser inferiores a las fijadas legalmente o, en su defecto, a las admitidas por la costumbre para los trabajadores españoles en la profesión y localidad de que se trate. Disposiciones vigentes sobre protección a las familias numerosas (1.943), seguro de enfermedad, montepíos, mutualidades y demás instituciones de previsión, consagran el principio de reciprocidad.

En accidentes de trabajo se encuentran asimilados a los españoles; es requisito necesario que los trabajadores extranjeros tengan su residencia en España.

#### Obligaciones

El Estado español señala a los extranjeros las obligaciones siguientes:

- 1) Sumisión al orden público y a las leyes

penales. El Real Decreto de 1.812 consideraba que "los extranjeros domiciliados y transeúntes están sujetos a las leyes de España y a los tribunales españoles por los delitos que cometiesen en el territorio español y para el cumplimiento de las obligaciones que contrai- gan en España o fuera de España, siempre que sean a favor de súbditos españoles".

El Código civil en su art. 29 establece que "las leyes penales, las de policía y las de seguridad pública obligan a todos los que habiten en territorio español". Son disposiciones de carácter territorial y en cuanto a la esfera de aplicación de sus normas no vienen a establecer excepciones, salvo los privilegios que el Derecho internacional viene a otorgar a los agentes diplomáticos y consulares.

- 2) Son también obligaciones del extranjero las de carácter fiscal. El Real Decreto de ex- tranjería viene a decir que: "los domicilia- dos como los transeúntes están obligados al pago de impuestos y contribuciones de todas clases que correspondan a los bienes raíces de su propiedad y al comercio o industria que ejerciesen con arreglo a las disposiciones y

leyes generales del Reino (53), los domiciliados estarán sujetos al pago de préstamos, donativos y toda clase de contribuciones extraordinaria o personal de que estarán exceptuados los transeúntes, así como a los impuestos municipales, vecinales y provinciales. Los domiciliados que tengan casa abierta por sí, estarán sujetos a las cargas de alojamiento y bagajes (54).

También están obligados al pago de la contribución territorial, industrial, impuestos de derechos reales y transmisión de bienes, impuestos de utilidades, de transporte, timbre, del sello, y timbre contra negociación y transmisión de acciones y valores de sociedades.

Los diplomáticos y cónsules gozan de algunas exenciones fiscales, como las referidas a sus casas, impuestos de aduanas, de carruajes de lujo, arbitrios municipales, impuestos sobre transportes, etc.

En lo que respecta a la defensa nacional establece que, tanto los domiciliados, como los transeúntes y sus hijos, cuando no hubie-

---

(53) Art. 29.

(54) Arts. 22 y 23.



sen optado por la nacionalidad española, estarán exentos del servicio militar. Esta excepción no alcanza a los nietos, cuando sus padres hubiesen nacido en territorio español, aunque conserven la nacionalidad extranjera (55).

Se encuentran sujetos al servicio militar en España: los extranjeros naturalizados españoles, los hijos y nietos de extranjeros nacidos en España; los hijos de padres españoles, aunque aleguen ser súbditos de otra nación; serán alistados los que quieren recobrar la nacionalidad española después de cumplir veintisiete años; los extranjeros domiciliados en España que ganaran vecindad.

Están exentos de la realización de tal servicio, los nacidos en España de padres extranjeros antes de llegar a la opción y los extranjeros acogidos a la nacionalidad española, después de tener la edad legal; como también, en determinados casos, los súbditos argentinos.

La prestación espontánea por parte de un extranjero del servicio militar debe considerarse de opción por la nacionalidad española,

---

(55) Reglamento de reclutamiento y reemplazo del Ejército (Decreto de 6 de Abril de 1.943).

cuando sea necesaria.

Según Joaquín THOMAS, la clasificación en domiciliados y transeúntes ha sido recogida en varias disposiciones posteriores, sustituyendo el término "domiciliado" por el de residente, como se desprende del art. 17 del Decreto de 4 de Octubre de 1.935, sobre tránsito y residencia en España, la autorización de residencia. La residencia se les concede por dos años, pudiendo ser renovable indicando los motivos de su estancia en España, la inscripción en el consulado de su país y la garantía de dos ciudadanos españoles. Si reside en España para ejercer un oficio o profesión, será necesario estar en posesión de la "tarjeta de identidad profesional" que el Ministro de Trabajo expide a los trabajadores extranjeros.

El Reglamento de 2 de Julio de 1.924 sobre población y términos municipales, disponía se considerase al extranjero cabeza de familia, con residencia habitual en el término; y transeúntes en el supuesto de tener solamente residencia accidental u ocasional.

La Ley de Bases del Régimen Local de 17 de Julio de 1.945 modificó este criterio, indicando que se considera "domiciliado" el extranjero que resida habitualmente en un término. Para la inscripción de vecino se requiere la cualidad de español, por lo que parece que se vuelve al criterio del Decreto de 1.952, de considerar a los extranjeros en España como domiciliados o transeúntes,

entendiéndose que los residentes han de ser forzosamente domiciliados, sin la alternativa de poder ser considerados vecinos.

10) DERECHO POSITIVO BASICO SOBRE EXTRANJEROS ANTERIOR A LA LEY DE EXTRANJERIA: PRINCIPIOS BASICOS

La legislación española referente a extranjería se encuentra en los artículos del Código civil (27-68-91-237-298 etc.). Código de comercio (15, 169), Ley de Enjuiciamiento civil (56-70-534), Ley Orgánica del Poder Judicial (336), Ley de Enjuiciamiento Criminal (270-280-281-398-424-440-441-826) y sobre todo en el Real Decreto de extranjería de 17 de Noviembre de 1.852 ya expuesto.

La nacionalidad y la extranjería son el anverso y reverso de una misma moneda, que es la personal humana. La naturaleza del hombre no cambia porque sea nacional o extranjero, pero sí el disfrute de ciertos derechos y la carga de ciertos deberes que lleva consigo la condición de nacional.

La legislación vigente española (nos estamos refiriendo al año 1.950) adopta como criterio dos líneas básicas totalmente diferenciadas: en materia civil y mercantil, el principio de equiparación al nacional, proclamado en el artículo 27 del Código civil y en el artículo 15 del Código de comercio. En materia social y Derecho del trabajo, el

principio de reciprocidad consagrado como norma básica a través de toda nuestra legislación sobre seguros sociales.

Doble función, pues, del principio de reciprocidad: como norma básica, en materia social; como norma supletoria, o excepcional, en los demás casos.

(56) Según Joaquín THOMAS, el principio de equiparación al nacional y el de reciprocidad sufren a su vez la acción de dos factores, que modifican sus consecuencias e incluso pueden anularlos. Estos factores son: la protección de los intereses nacionales, de consideración cada vez dominante en la esfera mercantil e industrial y, en general, en toda la parte de legislación que afecta a la ordenación económica del país o a la defensa nacional, y como factor de signo contrario a éste, la equiparación progresiva al nacional de los súbditos de naciones hispanoamericanas, de Portugal o de Brasil. Además, la igualdad de condiciones respecto al nacional se extiende más allá de la esfera de los derechos privados o propiamente civiles; se muestra en todas las disposiciones sobre seguros sociales, cuyos beneficios se conceden idénticamente a españoles, portugueses o hispanoamericanos, prescindiendo de la reciprocidad en su concesión por la nación originaria, y llega en algunos tratados a la equiparación total en materia de condiciones de trabajo o incluso en la prestación del servicio militar (Convenio con Argentina de 18-10-1.948). THOMAS considera esta condición jurídica no en la idea de comunidad de sangre, ni en conside-

---

(56) El extranjero ante el Derecho público español, "Información jurídica", Noviembre de 1.950.

raciones de carácter político, sino en el reconocimiento por el legislador de un vínculo espiritual apoyado en una tradición común y un común estilo de vida, que quizá en el futuro pueda traducirse en el reconocimiento de una doble nacionalidad, si no total, al menos para una gran parte de status jurídico personal, incluso en lo que se refiere a derechos públicos.

Aún dentro de ese criterio amplio de asimilación o equiparación de extranjeros con españoles, se establecen esas excepciones inspiradas en la necesidad de proteger lo nacional. No obedecen a ninguna doctrina específicamente nueva en lo político, ni en lo económico, ni en lo jurídico. Y son de actualidad para fundamentar esta afirmación aquellas palabras pronunciadas por Cánovas del Castillo en el Congreso de los Diputados, en 1.882, atribuyendo a la nación el cometido de "una asociación de productores y consumidores, con objeto de producir para ella, de consumir en estas condiciones dentro de ella, de crearse, en fin, una vida independiente, como se la crea una familia independiente de otras familias".

En el art. 17 del Código civil no encontramos una definición justa y precisa del extranjero. El art. 17, enumera quiénes son españoles, entendiéndose que serán extranjeros los individuos no comprendidos en los casos enumerados.

El art. 17 del Código civil otorga la nacionalidad española a los hijos de padre o madre españoles, aunque

hubiesen nacido fuera de España, pero habrá que considerar extranjero a los hijos de madre española nacidos fuera del territorio español, si no ejercitan expresamente el derecho de opción, no ya por lo dispuesto en el Decreto de 1.852, sino porque el art. 18, que establece que los hijos, mientras permanezcan bajo la patria potestad, tienen la nacionalidad de los padres, y la mujer casada sigue la condición del marido (art. 22 del C.C.). La española que contrae matrimonio con extranjero perderá su nacionalidad de origen, salvo que con arreglo a las leyes del marido no pueda contraer la nacionalidad de aquél, en cuyo caso no perderá la de origen.

La Ley de Nacionalidad de 15 de Julio de 1.954, por la que se reforma el título I del libro I del C.C., denominado "de los españoles y extranjeros", modifica los artículos 17 al 27 del C.C. En materia de extranjería entre las novedades que aporta está el art. 17, párrafo 2º, donde indica que "los hijos de madre española aunque el padre sea extranjero, cuando no sigan la nacionalidad del padre, son españoles". En la antigua regulación esos hijos eran a todos los efectos extranjeros o apátridas. En el párrafo 3º del art. 17 se establece una medida de carácter revolucionario, cuando indica: "Los nacidos en España de padres extranjeros, si éstos hubieran nacido en España y en ella estuvieran domiciliados al tiempo de nacimiento, son españoles; se exceptúan los hijos de extranjeros adscritos al servicio diplomático". Con estas medidas se trata de evitar las estirpes extranjeras (57).

---

(57) Garrido Falla: "Leyes políticas de España", B.O.E., Madrid, 1.969.

El art. 22 indica quiénes son extranjeros, por pérdida de la nacionalidad española: "Los que hubieran adquirido voluntariamente otra nacionalidad".

Para que la pérdida de esa nacionalidad tenga efecto se requiere tener 21 años cumplidos ó 18 y hallarse emancipado; haber residido fuera de España al menos durante los tres años inmediatamente anteriores y, referente a los varones, no estar sujetos al servicio militar en período activo, excepto cuando exista dispensa del Gobierno.

Referente a la mujer casada no podrá adquirir por sí sola voluntariamente otra nacionalidad, a menos que esté separada legalmente.

No se podrá perder la nacionalidad española por adquisición voluntaria de otra si España se encontrase en guerra.

La adquisición de la nacionalidad de un país iberoamericano o de Filipinas no producirá pérdida de la nacionalidad española cuando así se hubiese convenido expresamente con el Estado cuya nacionalidad se adquiriera.

Cuando mediare convenio, la adquisición de la nacionalidad española no implicará la pérdida de la de origen cuando ésta última fuera la de un país iberoamericano o de Filipinas.

Otra causa de pérdida de la nacionalidad española,

que dan origen a la condición de extranjero en el art. 23 es la que se refiere a los que entren al servicio de las armas o ejerzan cargos públicos en un Estado extranjero contra la prohibición expresa del Jefe del Estado español.

Los que por sentencia firme sean condenados a la pérdida de la nacionalidad española, conforme a lo establecido en las leyes penales.

La española que contraiga matrimonio con extranjero si adquiere la nacionalidad de su marido; la mujer no separada legalmente, cuando el marido pierda la nacionalidad española y a ella le corresponda adquirir la del marido.

Por último, los hijos que se encuentren bajo la patria potestad, si el padre pierde la nacionalidad española, siempre que le corresponda adquirir la nacionalidad del padre.

#### A) Circulación de los extranjeros en España

Los extranjeros tienen el derecho de entrar y salir libremente de puertos y poblaciones de España y transitar libremente, sujetándose a los reglamentos y disposiciones vigentes.

Tanto la entrada como la circulación por el Territorio Nacional se encuentra condicionada por el régimen de pasaportes, prohibiéndose la entrada a vagabundos o indigentes, los cuales regresarán a sus



países. A los leprosos extranjeros, se les prohibirá terminantemente la entrada.

En cuanto precedente, en 1.934 se dicta un Decreto sobre normas reguladoras de la inmigración de extranjeros en las islas Baleares, estableciendo grandes facilidades para el desarrollo del turismo en las referidas islas.

Este Decreto se publicó con la única finalidad, aparte de la indicada, de tener un conocimiento exacto de los fines que perseguían los extranjeros durante su estancia en la isla, evitando la permanencia de aquellos extranjeros que pretendiesen ejercer actividades en contra de la nación o del orden público.

En Mayo de 1.948 se creó en el Ministerio de Asuntos Exteriores un Patronato de refugiados extranjeros indigentes, encargado de la protección material y moral de las personas desplazadas que, en situación de indigencia, se acogen temporalmente a la hospitalidad española.

El Real Decreto de 12 de Mayo de 1.917, publicado en atención a la Primera Guerra Mundial, establecía ya la obligatoriedad a los súbditos extranjeros de presentar el pasaporte para acreditar su personalidad; también se hacía extensiva la misma obligatoriedad a los españoles que regresen a la patria. Quedan exceptuados de tal obligatoriedad los funcionarios diplomáticos y

consulares extranjeros y los servidores que moren en los edificios de las legaciones, cuyos nombres hayan sido comunicados al Ministerio de Estado. Estarán expedidos por las autoridades competentes de las respectivas naciones o por sus representantes diplomáticos y consulares de su país y acreditados en aquél de donde vinieren.

Estos documentos deberán contener:

- Nombre
- Apellidos
- Fotografía, sellada en su mitad
- Señas personales
- Lugar de nacimiento
- Nacionalidad

Los documentos mencionados serán visados por el cónsul español de carrera acreditado en el punto donde resida el funcionario que expida el pasaporte (58).

Será presentado a las autoridades o agentes de las fronteras o puertos: a la Dirección de Seguridad, gobiernos o alcaldías, dentro de las cuarenta horas siguientes a su llegada (59). No se permitirá la entrada en España a los que carezcan de él, inscribiéndose a los refugiados políticos sin pasaporte (60); en

---

(58) Artículo 2º.

(59) Art. 3º.

(60) Art. 4º.

el supuesto de penetrar ilegalmente en el territorio nacional serán detenidos, y después de pagar la multa o el arresto que se les impusiese, se les expulsará corriendo los gastos a costa del armador si hubiese venido por mar.

Por una Ley de 22 de Diciembre de 1.949 se señala la penalidad en que incurrirán aquéllos que entren clandestinamente en territorio español.

B) Entrada de Extranjeros

Todo extranjero para entrar en España y poder acreditar su personalidad deberá llevar pasaporte en vigor, ya sea individual, familiar o colectivo, o llevar consigo un título de viaje (61).

Si fuese necesario visado, será solicitado al representante diplomático o consular de España en su país de origen o residencia.

Si el documento que acredita su personalidad es válido se le estampará en el mismo un sello, signo o marca, indicando el paso fronterizo y la fecha de entrada, quedando franco el paso al territorio español.

---

(61) Carreta: "Emigrazione", en Enciclopedia del Diritto, T.XIV, Gioffré, Milán, 1.965.

### Prohibiciones

(62) Los extranjeros que no posean la documentación adecuada, defectuosa, incompleta o falsa, no podrán efectuar su entrada. Los que a pesar de ello, hubiesen franqueado la frontera, deberán repasarla o reemprender viaje marítimo, aéreo o terrestre, a su voluntad, en el supuesto de no realizarlo serán obligados a ello. Si mediase causa justa, aunque portasen documentación defectuosa y se comprometiesen a subsanar el defecto existente se podrá autorizar no obstante la entrada o tránsito.

El Director General de Seguridad estaba facultado para acordar la prohibición de entrada en nuestro territorio, aunque el súbdito extranjero portase la documentación en regla, cuando por su conducta, antecedentes u otras circunstancias fuesen consideradas no acreedoras a su admisión.

Los que se encontrasen ya en España sin documentación, o defectuosa o incompleta, serán puestos a disposición de la Autoridad competente, para la resolución que corresponda, procediendo a su detención cuando no acrediten su personalidad.

En el supuesto de carecer de documentación

propia, y no habiéndola podido obtener de la representación de su país, el organismo competente y después de realizar la pertinente información, expedirá a su favor una cédula de inscripción o título de viaje, si fuese procedente.

C) Salida de Extranjeros

Real Decreto de 17 de Noviembre de 1.852

Debido a la importancia de este R.D. incidimos sobre él, ya que establece que: "Todos los extranjeros (avecindados y transeuntes), tendrán derecho a entrar y salir libremente de las poblaciones y pueblos de España y de transitar con igual libertad que lo hacen en su país, sujetándose a las reglas establecidas por las leyes para los súbditos españoles, así como a los reglamentos de puertos y policía".

Este derecho, al igual que en todos los países, está sometido a las mismas restricciones que la entrada en el país: el extranjero que pretenda salir, sea por cualquier vía, está obligado a llevar su pasaporte.

El Ministro de la Gobernación está facultado para suspender por el tiempo que considere oportuno la entrada o salida de nacionales o extranjeros

del territorio nacional, aunque estén en posesión de sus respectivos pasaportes, cuando lo aconsejen las circunstancias especiales.

Decreto 522/1.974, de 14 de Febrero

El 4 de Octubre de 1.935 se dictó el Decreto por el que se regulaba las diferentes situaciones de los súbditos extranjeros en España.

Este Decreto, como es obvio, no podía prever el aumento de ciudadanos extranjeros que cruzarían nuestras fronteras y que, en la fecha que se dictó el Decreto 522/1.974, los turistas de otros países superaban a la población española, favorecidos también por los modernos medios de comunicación internacional.

Por todo lo anteriormente expuesto, se hacía necesario y urgente la elaboración de este Decreto para que el mismo se adecuara a la actualidad, con flexibilidad y amplitud a las diversas exigencias de las nuevas realidades.

Al igual que los decretos anteriores, establecía que la entrada a España por cualquier vía (marítima, terrestre o aérea) debería de realizarse por los Puestos ubicados a tal efecto.

Estas vías podrían ser cerradas al tráfico de

personas, temporal o definitivamente, por acuerdo del Consejo de Ministros, siempre a propuesta del Ministro de la Gobernación, cuando concurriesen circunstancias que así lo aconsejasen (63).

Excepcionalmente, se podía autorizar pasos fronterizos no habilitados, para días concretos con motivo de alguna festividad religiosa o deportiva.

La solicitud se cursaba al Gobernador civil de la provincia donde se pretendía abrir el nuevo paso fronterizo, emitiendo el correspondiente informe cursando tal petición al Director General de Seguridad, quien autorizaba o denegaba tal petición.

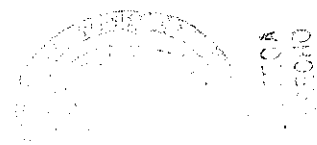
D) Permanencia en Territorio Español. Decreto de 4 de octubre de 1.935

El acceso al territorio español implica el derecho de residir en el mismo, condicionado al plazo de validez otorgado por el visado, a su prórroga discrecional por las autoridades y, en su caso, a la obtención de la autorización de residencia (64).

---

(63) Arts. 2 y 3.

(64) Arts. 14 y 17.



El derecho de residencia sufre limitaciones de carácter local para los emigrados políticos, que no pueden residir a menos de 120 Kms. de las fronteras, ni cambiar el lugar de su domicilio sin autorización del gobierno. Si desean cambiar de domicilio tienen la obligatoriedad de comunicarlo a las autoridades gubernativas en el plazo de 72 horas (65).

El gobierno español puede ordenar el internamiento de los súbditos extranjeros que residan en puntos fronterizos, a petición de sus gobiernos respectivos, alejándoles de las fronteras (66).

Un caso no muy lejano lo tenemos en España, con los miembros de la O.A.S., que se establecieron en un principio en Gerona, y el gobierno francés obligó a nuestras autoridades a que aquéllos fijaran su residencia a más de 400 Kms. de la frontera, por lo que cambiaron su residencia a Madrid y Alicante.

La obligatoriedad de hacer cumplir el régimen de extranjería corresponde a los Jefes Superiores de Policía y, en su defecto, a los Gobernadores civiles de las provincias.

Los extranjeros vienen obligados a exhibir sus pasaportes, autorización de residencia, carta de

---

(65) Art. 13.

(66) Ley de Asilo territorial, 4 de Diciembre de 1.855.



identidad profesional, etc. cuando sean requeridos para ello por cualquier funcionario del Estado, provincia o municipio, que posea el carácter de agente de la autoridad.

El Decreto de 2 de Marzo de 1.944, establecía la obligatoriedad de un documento nacional de identidad, que se exigía a los extranjeros, después de los tres meses y antes de los seis, de hallarse con residencia en España. Quedando exceptuados los funcionarios del cuerpos diplomático, agentes consulares acreditados en el país y aquéllos otros extranjeros con cuya nación exista convenio de reciprocidad.

Se establecen no obstante limitaciones a la permanencia de extranjeros en territorio español:

- A) Contra los extranjeros peligrosos.
- B) Contra los extranjeros que no cumpliesen los requisitos del R.D. de 12 de Marzo de 1.917.

E) Situaciones

Clasificaba a los extranjeros en DOMICILIADOS y TRANSEUNTES.

Los domiciliados eran aquéllos que poseían permiso de permanencia o autorización de residencia.

Los transeúntes eran los extranjeros viajeros en tránsito o en visita turística.

El tiempo de permanencia será el que conste en el visado, antes de que finalice dicho plazo; deberán abandonar España o solicitar el permiso de permanencia, que les autorice a continuar en ella.

### Permanencias

Son extendidas a los extranjeros que tengan la documentación en regla y posean el propósito o deseo de permanecer más tiempo en España y lo solicitarán antes de agotar el plazo concedido en la documentación.

### Clases

Los permisos de permanencia pueden ser ordinarios y especiales.

Los ordinarios tienen un período de validez de tres meses, pudiendo ser renovados por plazos de tiempo de la misma duración.

Los especiales, se conceden para casos específicos, y pueden tener un plazo de validez distinto al indicado, sin que el mismo pueda exceder de un año.

Todos los permisos de permanencia se hacen constar en el pasaporte del solicitante mediante una diligencia, que puede amparar también a los familiares del titular, dando cuenta a la D.G. de Seguridad de todas las permanencias concedidas por las diferentes dependencias policiales (67).

Los que hubiesen obtenido el correspondiente permiso de permanencia y tuviesen propósitos de residir en España más tiempo o bien por tiempo indefinido, podrá solicitar y obtener, siempre y cuando sea por causa justa, la residencia si no existe razón que se oponga a ello.

El solicitante deberá justificar sus medios de vida y todos aquellos extremos que indiquen la necesidad de tal petición; dichas peticiones serán cursadas a la Dirección General de Seguridad para la resolución que proceda.

Una vez concedida dicha autorización, se otorgará al titular una tarjeta o carnet de residencia, que será individual.

En el documento de residencia perteneciente al padre, madre o representante legal, podrán figurar sus hijos o representados menores de dieciocho años. Los menores de edad podrán disfru-

---

(67) Art. 18-2º.

tar de tarjeta de residencia propia, a petición de aquéllos.

### Duración

La primera autorización de residencia tendrá una validez de dos años, y podrá ser renovada mediante justa causa por otros dos.

Transcurridos los cuatro años, las posteriores renovaciones podrán concederse por un plazo de cinco años.

### Obligaciones

Los extranjeros titulares de tarjetas de residencia estarán obligados a:

- a) Notificar los cambios de domicilio dentro del territorio nacional.
- b) Comunicar los cambios de actividades laborales que dieron lugar a la concesión de residencia.
- c) Cuando se traslade definitivamente a su país, deberá entregar, en el Puesto fronterizo por donde salga del territorio nacional, la tarjeta de residencia concedida. El Puesto de policía, una vez recibido dicho documento, lo

remitirá a la Comisaría General de Documentación de la D.G.S.

F) Actividad Laboral

Todo extranjero que pretenda solicitar el correspondiente permiso de permanencia, o bien autorización de residencia (68), y desee ejercer alguna actividad laboral, ya sea propia o ajena, tendrá que adjuntar el permiso de trabajo expedido por la Autoridad laboral (69).

La caducidad, anulación o denegación de esos documentos de residencia o permanencia, invalidarán a todos los efectos el permiso de trabajo que le hubiese sido concedido (70).

El Director General de Seguridad podrá anular los permisos de residencia y sus prórrogas, bien por propia iniciativa o a propuesta de las Autoridades o Dependencias policiales, cuando la forma de vida del interesado, o bien por las actividades que desarrolle, conducta mala o por cometer alguna infracción en materia de extranje-

---

(68) Maravall: "Estado Moderno y Modernidad", T.I, Revista de Occidente, Madrid, 1.972.

(69) Carro Martínez: "Derecho Político", Universidad de Madrid, Facultad de Derecho, Madrid, 1.959, pág. 136.

(70) Cossiga: "Note sulla libertà d'espatrio e di emigrazione", en Rassegna di Diritto Pubblico, I, 1.953.

ría.

G) Sanciones

- A) El D.G.S., por iniciativa propia o bien a propuesta de Autoridades o Dependencias de la policía, podrá acordar la expulsión del territorio nacional, cuando la conducta del súbdito extranjero, actividades que desarrolle, antecedentes policiales o penales y relaciones que mantenga o por otras causas análogas la hagan necesaria (71).
- B) Extinguida la responsabilidad criminal, cuando hubiese sido condenado por la comisión de algún delito, se procederá a la expulsión del mismo.
- C) Se procederá también a la expulsión cuando exista resolución judicial que así lo determine.
- D) El D.G.S., Gobernadores civiles o Delegados del Gobierno, podrán decretar la detención e ingreso en prisión de los extranjeros que hayan de ser expulsados. Una vez efectuada la comprobación de que los mismos han extinguido

---

(71) Dran: "Le Controle Jurisdictionel et la Garantie des Libertés publiques", L.G. de D. et J., París, 1.968.

sus responsabilidades que pudieran pesar sobre ellos, se procederá a su expulsión.

- E) Cuando circunstancias especiales que concurren en algún extranjero hagan necesaria la urgente expulsión, serán conducidos hasta el Puesto fronterizo por funcionarios dependientes del Ministerio del Interior, para que se ejecute tal medida.

Las tarjetas para los Permisos de Permanencia serán color amarillo. Cuando dichas permanencias se concedan por motivos laborales, sobre el epígrafa "Nueva concesión", se hará constar "TRABAJO" válida hasta ....., indicando la fecha de caducidad de la misma.

Los impresos de Autorización de Residencia, serán de color rosa, modelo 903 (72).

Sobre el epígrafe "CONCEDIDA AUTORIZACION O RENOVACION DE RESIDENCIA", se hará constar el Decreto por el que se le concede la Residencia y la fecha de caducidad de la mencionada tarjeta.

Se consignará: Si no es por motivos laborales, "Decreto 522/74, válida hasta .....", y si es por motivos laborales, "Real Decreto 1874/78 (derogado por el Real Decreto 1031/80) válida hasta .....".

---

(72) Circular nº 625 de 31-12-79.

Las tarjetas amarillas y los impresos modelo 903, se cumplimentarán a máquina, haciendo constar el número de expediente que posea el extranjero en la Comisaría General de Documentación.

En las tarjetas amarillas se indicará el número de expediente, en lugar reservado a tal fin, en el ángulo superior derecho, y en los impresos 903, provisionalmente, debajo del epígrafe "Ejemplar para la Dirección de la Seguridad del Estado", poniendo "Expediente C.G. Documentación nº ....".

Independientemente de las tarjetas amarillas para permanencias y del impreso de color rosa modelo 903 para residencias, se elaborará una tarjeta de color blanco por cada permiso de permanencia o autorización de residencia, así como con propósito de realizar una actividad lucrativa, para el fichero central de Nacionalidades y que en dicho impreso constará lo siguiente:

Nacionalidad:

Apellidos:

Nombre:

Nacido el .... / .... /.... en .....

Profesión:

Domicilio:

Concesión:

Caducidad:

Exp. C.G. de Documentación nº

Jefatura o Comisaría de .....



Debido a la gran importancia del control de extranjeros que residan temporal o permanentemente en territorio español, las tarjetas amarillas de los permisos de permanencia, los impresos de color rosa modelo 903 de autorización y renovación de residencia, y las tarjetas blancas para el fichero de nacionalidades, se remitirán lo más urgentemente posible a la Comisaría General de Documentación, para que de esa manera estén los ficheros sobre extranjeros lo más actualizados y extensos posible.

### ***CAPITULO III***

**SU TRATAMIENTO EN LA CONSTITUCION ESPAÑOLA DE 1.978:**

**PRINCIPIOS BASICOS**

## *CAPITULO III*

### SU TRATAMIENTO EN LA CONSTITUCION ESPAÑOLA DE 1.978:

#### PRINCIPIOS BASICOS

#### 1) INTRODUCCION

##### A) Regulación General

El Derecho de Extranjería se encuentra regulado en nuestra Constitución en el art. 13, en la que textualmente se establece:

"1º) Los extranjeros gozarán en España de la libertad públicas que garantiza el presente Título en los términos que establezcan los tratados y la ley (1).

2º) Solamente los españoles serán titulares de los derechos reconocidos en el art. 23, salvo lo que, atendiendo a criterios de reciprocidad, pueda establecerse por tratado o ley para el derecho de sufragio activo y pasivo

---

(1) Belmonte, J.: "La Constitución: texto y contexto", Prensa española, Madrid, 1.979.

en las elecciones municipales (2).

3º) La extradición sólo se concederá en cumplimiento de un tratado o de la ley, atendiendo al principio de reciprocidad. Quedan excluidos de la extradición los delitos políticos, no considerándose como tales los actos de terrorismo.

4º) La ley establecerá los términos en que los ciudadanos de otros países y los apátridas podrán gozar del derecho de asilo en España" (3).

Este artículo es un precepto nuevo en el constitucionalismo español. En las Constituciones españolas de 1.869 (art. 25) y 1.876 (art. 2º) sólo se había recogido el derecho de los extranjeros a establecerse en territorio español y ejercer en él una industria o profesión (4).

Los precedentes inmediatos del art. 13 en el Derecho comparado los encontramos en el art. 10 de la Constitución italiana de 1.947 y en la Constitución portuguesa de 1.976

---

(2) Santamaría: "Comentarios a la Constitución", 2ª ed., Civitas, Madrid, 1.985. Aguiar, L.: "Bibliografía sistemática sobre la Constitución de 1.978", I, Revista de la Facultad de Derecho de la Universidad Complutense, núm. monográfico 3, Madrid. Alzaga, Oscar: "La Constitución española de 1.978", Ed. del Foro, Madrid.

(3) Hernández Gil: "El cambio político español y la Constitución", Planeta, Barcelona, 1.982.

(4) Gallego Anabitarte, A.: "Leyes constitucionales y administrativas de España", Eunsa, Pamplona, 1.976. Haurion, A.: "Derecho Constitucional e Instituciones Políticas", trad. J.L. González Casanola, Ariel, Barcelona, 1.971.

en su art. 15 (5).

En la situación de los extranjeros en España concurren, en todo caso, tres aspectos muy distintos:

- A) Los derechos fundamentales y las libertades públicas de que gozan los extranjeros en España (6).
- B) La extradición.
- C) El derecho de asilo.

El apartado primero del artículo 13 ha sido desarrollado por la LEY ORGANICA 7/1.985 de 1 de Julio, sobre Derechos y Libertades de los extranjeros en España; dicha Ley fué desarrollada por el Real Decreto 1119/1.986, de 26 de Mayo, por el que se aprueba su Reglamento de ejecución. Respecto a esta Ley Orgánica debe tenerse en cuenta que la sentencia del Tribunal Constitucional 115/1.987, de 7 de Julio, ha declarado inconstitucionales los artículos 7º, 8º.2 y 34 de la misma (7).

La Ley Orgánica 7/1.985 regula por primera vez los derechos de los extranjeros en España mediante una norma con rango de ley, ya que, hasta ahora, el tratamiento del derecho de extranjería se había realizado por normas

---

(5) Ramírez, M.: "Estudios sobre la Constitución española de 1.978", Pórtico, Zaragoza, 1.979.

(6) Sánchez Agesta: "Sistema Político de la Constitución Española de 1.978", Ed. Nacional, Madrid, 1.980.

(7) STC 115/87, de 7 de Julio.

reglamentarias, las cuales se referían únicamente a la entrada, permanencia y salida de extranjeros del territorio español, y a los permisos de residencia y de trabajo.

Esta Ley establecía además la obligatoriedad a los extranjeros que se encuentren indocumentados, en territorio nacional regularizar su situación, con la amenaza de (8).

El punto tercero del art. 13 recoge en segundo término el problema de la extradición, imponiendo el principio de legalidad, ya que "la extradición sólo se concederá en cumplimiento de un Tratado o de la Ley". La Ley de extradición es la Ley 4/1.985, de 21 de Marzo, sobre Extradición pasiva (9).

Además de esta Ley hemos de tener también en cuenta el Convenio Europeo de Extradición, celebrado en París el 13 de diciembre de 1.957, entre los Estados miembros del Consejo de Europa, y al que nuestro Estado se adhirió por Instrumento de ratificación de 21 de Abril de 1.982; si bien, conviene señalar, que a este Convenio se le han formulado ciertas Reservas, siendo las más importantes la no concesión de la extradición cuando la persona que se pretenda extraditar pueda ser sometida a un Tribunal de excepción o se la pueda imponer la pena de muerte, según

---

(8) Miquel Calatayud: "Estudios sobre extranjería", Boch, Barcelona, 1.987. Loewenstein: "Teoría de la Constitución", trad. Gallego Anabitarte, 2ª ed., Ariel, Madrid, 1.976.

(9) González Casanova: "Teoría del Estado y Derecho Constitucional", 1ª reed., Vicens Vives, Barcelona, 1.981.

las leyes del Estado que solicita dicha extradición. Tampoco se concederá la extradición cuando se solicite por delitos políticos, por exclusión expresa de la Constitución (10).

Los actos terroristas, en cambio, no pueden ser considerados como delitos políticos. Así se desprende del Convenio Europeo para la represión del Terrorismo, suscrito en Estrasburgo el 27 de Enero de 1.977, adheriéndose España por Instrumento de Ratificación de 9 de Mayo de 1.980.

En tercer lugar, se recoge en el art. 13 la posibilidad de que ciudadanos de otros estados y apátridas puedan disfrutar en España del derecho de asilo y de la condición de refugiado, desarrollada por el Real Decreto nº 511/1.985, de 20 de Febrero, por el que se aprueba el Reglamento para la aplicación de dicha ley. Hemos de tener también en cuenta el Estatuto de los Refugiados de las Naciones Unidas (Ginebra, 28 de Julio de 1.951) que forma parte del ordenamiento jurídico español, como consecuencia de su adhesión el 22 de Junio de 1.978 (11).

Para los ciudadanos extranjeros de los Estados miembros de las Comunidades Europeas, existe, no obstante, un régimen privilegiado, en virtud del Tratado de Adhesión

---

(10) Serrano Alberca: "Comentarios a la Constitución", Civitas, Madrid, 1.980.

(11) Linde Paniagua, E.: "Materiales para el estudio y aplicación de la Constitución española de 1.978", Mº de Justicia, Madrid, 1.981.

de España a las Comunidades Europeas, y que ha sido recogido en el Real Decreto nº 1009/1.986, de 26 de Mayo, sobre entrada, permanencia y trabajo en España de los ciudadanos de los Estados miembros de las Comunidades Europeas. Debido a esta normativa, España reconoce la libre circulación de trabajadores, lo que supone un primer paso en la consecución de una Europa, en la que queden abolidas todas las discriminaciones por razón de la nacionalidad (12).

En esta línea, el Tribunal Constitucional, en sentencia 107/1.984, de 23 de Noviembre, consideró que existen derechos que corresponden por igual a españoles y extranjeros y otros derechos en los que cabe la diferencia de trato de acuerdo con lo establecido en los Tratados y las Leyes, no contradiciendo esto el principio de igualdad del art. 14 de la Constitución que se refiere únicamente a los españoles (13).

Del mismo modo se ha manifestado también nuestra jurisprudencia. Así, la sentencia del Tribunal Supremo de 22 de Mayo de 1.981 consideró como fundamental el derecho de los extranjeros a residir en España, y la del 23 de Septiembre de 1.981 a obtener la tutela efectiva de los

---

(12) Art. 7º del Tratado Constitutivo de la CEE, modificado por el Acta Unica Europea. Abellán Honrubia, Victoria: "Normas comunitarias europeas y legislación española sobre establecimiento de personas físicas y sociedades", Cuadernos de Administración Pública, 1), Instituto de Estudios Administrativos, Madrid, 1.974.

(13) Torres del Moral: "Principios de Derecho Constitucional Español", T.I, Atomo, Madrid, 1.988.



Tribunales españoles ante un proceso de expulsión (14).

B) Tratado de Roma y Tratado de Maasstricht (15)

La aprobación por España del Acta Unica en 1.986 requirió posteriormente la ratificación del Tratado por las Cortes Generales en fecha 26 de Noviembre de 1.986. El Tratado de Maastricht, acordado en dicha ciudad el 12 de Febrero de 1.991, siendo firmado posteriormente por los Doce el 7 de Febrero del año 1.992. Numerosos problemas de carácter político, económico y constitucional que se están encontrando diversos países, ponen en peligro su ratificación, por lo que todavía no sabemos si dicho Tratado entrará en vigor o bien cada país renegociará el mismo, o bien su rechazo provocará un frenazo de graves consecuencias en la unión política europea.

La unión política de los países que integran la Comunidad Económica Europea incitaban a la creación de una nacionalidad "comunitaria", que hiciese desaparecer la originaria de cada uno de los Estados que la forman. Pero hemos de indicar que la firma del Tratado de adhesión a las Comunidades Europeas no significaba un cambio en la nacionalidad originaria. Los Tratados no contemplan esta

---

(14) Peces Barba: "Reflexiones sobre la teoría general de los derechos fundamentales en la Constitución", en Revista de la Facultad de Derecho, nº 2, Universidad Complutense, Madrid, 1.979.

(15) Curso de Derecho Constitucional Español I, Jorge de Esteban, P.J. González-Trevijano.

posibilidad, ya que la competencia en materia de nacionalidad sigue siendo de cada Estado miembro.

Pero es evidente que el ser nacional de uno de los doce países miembros otorga una serie de ventajas dentro del territorio comunitario, que lo diferencian del resto de los nacionales de países terceros (16). El art. 7 prohíbe toda discriminación por razón de la nacionalidad; esta cláusula general afectaba a la libre circulación para los trabajadores (art. 48 y ss.) y al derecho de establecimiento (art. 52 y ss.) y el art. 220 señalaba también que con el fin de conseguir la no discriminación, que los Estados entre sí podrían entablar negociaciones para conseguir los objetivos siguientes:

- Supresión de la doble imposición dentro de la Comunidad.
- El reconocimiento de las sociedades civiles o mercantiles como si fuesen propias de cada Estado.
- La simplificación de los trámites y decisiones judiciales.
- La protección de las personas, así como para el disfrute y la tutela de los derechos, en las condiciones reconocidas por cada Estado miembro a sus propios nacionales.

---

(16) Durán López: "Libertad de circulación y de establecimiento en la Jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la CEE", Editex, Madrid, 1.986.

Conviene señalar dos cuestiones también importantes:

- 1) Que los ciudadanos de la CEE puedan recurrir ante el Tribunal de Justicia europeo, cualquier decisión comunitaria que les pudiese afectar.
- 2) La posibilidad de que un ciudadano comunitario de otro país se presentase como candidato en las elecciones locales en el Estado comunitario en que resida.

Fernández Rozas señalaba que "ser nacional de uno de los países miembros de la CEE implicaba un estatuto vinculado a ésta última en la medida en que se posee una soberanía general delegada por los Estados miembros". Por todo ello, el nacional de un país de uno de los Doce que se encontrase en otro Estado diferente del suyo no podía ser considerado un extranjero, aunque tampoco un nacional más. En todo caso, se trataba de una situación de extranjero "privilegiado".

Después de la adhesión de España a las Comunidades, el Gobierno se vió obligado a dictar el Real Decreto de 26 de Mayo de 1.986, que establece la entrada, permanencia y el trabajo en España de los ciudadanos de la CEE. Se trataba con este Real Decreto de acomodar la legislación española al Tratado de Roma, con el fin de abolir toda discriminación, por motivo de nacionalidad, entre los trabajadores pertenecientes a la CEE residentes en nuestro territorio nacional.

El Tratado de Maastricht regula por su parte en su artículo 8 el concepto de "ciudadanía europea", si bien esta ciudadanía no viene a sustituir a la nacionalidad propia de cada Estado; su fin consiste en complementarla, es decir, un complemento y no un sustitutivo.

En cuanto a la participación política, los ciudadanos comunitarios residentes en cualquier Estado de la CEE, podrán ser electores y elegibles en las elecciones municipales y parlamentarias que se celebren en su lugar de residencia habitual (17).

Existen otros tres tipos de derechos que a continuación exponemos:

- 1) El art. 138 D establece que todo ciudadano de la Unión (persona física o jurídica) que resida o tenga su domicilio social en cualquier Estado miembro, tendrá derecho a presentar al Parlamento europeo, de forma individual o asociado con otros ciudadanos, una petición sobre un asunto propio de los ámbitos de actuación de la Comunidad que le afecte directamente (18).
- 2) El derecho a recurrir al Defensor del Pueblo designado por el Parlamento europeo. Dicho

---

(17) Danses: "La protection des droits fondamentaux dans l'ordre juridique communautaire", en Rev. Tri. Droit Européen, 3/1.984.

(18) Pace: "Problematica delle libertà costituzionali", Cedam, Padua, 1.985.

Defensor deberá responderle en el plazo de tres meses.

- 3) El art. 8 C establece que "todo ciudadano de la Unión podrá acogerse, en el territorio de un tercer país en el que no esté representado el Estado miembro del que sea nacional, a la protección de las autoridades diplomáticas y consulares de cualquier Estado miembro, en las mismas condiciones que los nacionales de dicho Estado".

## 2) DISPOSICIONES NORMATIVAS DEROGADAS

Han quedado derogadas las siguientes normas jurídicas:

- 1) El Real Decreto de 17 de Noviembre de 1.852, sobre residencia, clasificación y condición civil de los extranjeros en España.
- 2) Real Orden de 7 de Junio y 3 de Octubre de 1.895, sobre la observancia de determinados artículos del Real Decreto de Extranjería.
- 3) La Real Orden de 18 de Diciembre de 1.902, sobre la inscripción de los extranjeros transeúntes o domiciliados en España en los Registros de los Consulados

y de los Gobiernos Civiles.

- 4) Decreto 23 de Enero de 1.934, sobre desembarco de súbditos extranjeros en las islas Baleares.
- 5) Decreto 1870/1.968, de 27 de Julio, por el que regulaba el empleo, régimen de trabajo y establecimiento de los extranjeros en España.
- 6) Orden 15 de Enero de 1.970, eximiendo a los hispanoamericanos, portugueses, brasileños, filipinos y andorranos de la obligación de proveerse de permiso de trabajo para realizarlo en España.
- 7) Decreto 2048/1.971, de 23 de Julio, por el que se modifica el artículo 25 del Decreto de 4 de Octubre de 1.955, sobre expedición de pasaportes a extranjeros que carezcan de nacionalidad.
- 8) Decreto 522/1.974, de 14 de Febrero, sobre entrada, permanencia y salida de extranjeros de territorio español.
- 9) Real Decreto 1617/1.978, de 2 de Junio, por el que se autoriza al D.G. de Seguridad a delegar en los Gobernadores Civiles las facultades que les corresponden en materia de entrada, permanencia y salida de extranjeros.
- 10) Orden de 4 de Octubre de 1.979, por la que se regula

la concesión de permisos de trabajo de validez restringida a extranjeros.

- 11) Real Decreto 1031/1.980, de 3 de Mayo, por el que se regula el procedimiento de concesión y prórroga de los permisos de trabajo y autorizaciones de residencia a extranjeros.
- 12) Las demás disposiciones, de igual o inferior rango, que se opongan a lo dispuesto al Real Decreto 1119/1.986, de 26 de Mayo.

3) MARCO NORMATIVO VIGENTE

La situación de los extranjeros en España, está regulada principalmente por las siguientes disposiciones jurídicas:

- 1) Tratado de la C.E. del año 1.957 y el Tratado de Maasstricht.
- 2) Ley 5/1.984, de 26 de Marzo, reguladora del derecho de asilo y de la condición de refugiado y su Reglamento de ejecución de 20 de Febrero de 1.985.
- 3) Ley 7/1.985, de 1 de Julio, sobre Derechos y Libertades de los extranjeros en España, y su Reglamento de ejecución de 26 de Mayo de 1.986.

- 4) Real Decreto 1099/1.986, de 26 de Mayo, sobre entrada, permanencia y trabajo en España de ciudadanos de Estados Miembros de las Comunidades Europeas y los Tratados Internacionales ratificados por España.

4) DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS EXTRANJEROS: PRINCIPIOS BASICOS DE ACTUACION

- 1) Los extranjeros gozarán en España de los derechos y libertades reconocidos en el Título I de la Constitución, debiendo cumplir los requisitos de identificación que se determinen (artículo 13 de la Constitución) (19).
- 2) Podrán acceder al desempeño de carácter docente o de investigación científica. Se les reconoce el derecho a la educación, a la libertad de enseñanza, y a la creación y dirección de centros docentes (artículo 27 de la Constitución) (20).
- 3) No podrán ser titulares de los derechos políticos de sufragio activo o pasivo en las elecciones políticas generales, ni acceder al desempeño de cargos públicos. Sin embargo, se podrá reconocer el derecho de

---

(19) Iriarte Angel, José Luis: "Los Derechos civiles de los extranjeros en España", Edilex, Madrid, 1.988.

(20) Kristeva, Julio: "Extranjeros para nosotros mismos", Plaza y Janés, Barcelona, 1.991.



sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales, a los extranjeros residentes que cumplan determinados requisitos (residencia) (artículos 3 y 23 de la Constitución) (21).

- 4) Los que se encuentren legalmente en territorio español tendrán derecho a circular libremente por él y a elegir su lugar de residencia, con las limitaciones exigidas en algunos casos (artículo 19 de la Constitución) (22).
- 5) Podrán ejercitar los derechos de reunión y asociación conforme a las leyes que los regulen (artículos 20 y 21 de la Constitución) (23).
- 6) Los trabajadores extranjeros tienen derecho a afiliarse libremente al sindicato u organización profesional españoles de su elección, así como ejercer el derecho de huelga, que ejercerán en las mismas condiciones que los trabajadores españoles, según lo dispuesto en las leyes reguladoras (artículo 28.1 y 2 de la Constitución) (24).

---

(21) Pérez Rodríguez: "El extranjero en la Constitución española", en Anales de la Universidad de La Laguna, Facultad de Derecho. De Esteban, J. y López Guerra: "La crisis del Estado franquista", Labor, Barcelona, 1.977.

(22) Pérez Luño: "Los Derechos Fundamentales", Tecnos, Madrid, 1.984.

(23) Pérez Brea: "El derecho español de extranjería", UNED, Madrid, 1.986.

(24) Cardona Torres, Juan: "El trabajador extranjero en España", Boch, Barcelona, 1.989.

## 5) EXTRADICIÓN

Procede del latín, ex, fuera de, y traditio-tionis, acción de entregar. Es el acto en virtud del cual un Estado entrega un acusado o condenado refugiado en su territorio al Estado donde fué perpetrado el delito, para juzgarlo o ejecutar la pena.

La extradición ha sido muy discutida, sobre todo por lo que se refiere a su naturaleza jurídica; sin embargo, Grocio y Covarrubias la instituyeron como un deber jurídico entre los Estados, condicionado desde luego por la existencia de un tratado; teoría sostenida por von Liszt y Kohler y cuya validez se justifica como medio de defensa social, tanto más cuanto más aumentan la rapidez de los medios de comunicación y, por tanto, la facilidad de que el delito quede impune.

### Fuentes

Podemos indicar los tratados internacionales, las leyes internas, la costumbre y la reciprocidad entre los Estados.

### Proposición

Es requisito imprescindible para solicitar la extradición que se haya dictado auto motivo de prisión o recaído sentencia firme contra los acusados a que se

refiera (25).

Unicamente se solicitará la extradición en los siguientes casos:

- A) De los españoles que habiendo delinquido en España se hayan refugiado en país extranjero.
- B) De los españoles que hubiesen atentado en el extranjero contra la seguridad exterior del Estado, y se hubiesen refugiado en país distinto del en que delinquieron.
- C) De los extranjeros que debiendo ser juzgados en España se hubiesen refugiado en un país que no sea el suyo.

La petición de extradición procederá en los casos que se determinen en los Tratados; en defecto de éste, en los casos en que la extradición proceda según el derecho consuetudinario o escrito vigente en el territorio a cuya nación se pide la extradición; en defecto de los dos anteriores se atenderá, y siempre que sea procedente, tal petición al principio de reciprocidad.

Será competente para solicitarla el Juez o Tribunal

---

(25) Ley de Enjuiciamiento Criminal, Título VI. Del procedimiento para la extradición. Instrumento de ratificación del segundo protocolo adicional al convenio europeo de extradición, hecho en Estrasburgo el 17 de Marzo de 1.978. Convenio europeo de extradición, hecho en París el 13 de Diciembre de 1.957 (ratificado por Instrumento de 21 de Abril de 1.982). Extradición Ley 4/1.985 de 21 de Marzo de Extradición Pasiva. España: "Convenios de extradición", Ministerio de Justicia, Secretaría General Técnica, Centro de publicaciones, Madrid.

que conociese la causa del reo que estuviese procesado y ausente del territorio extranjero. Dicho Juez o Tribunal acordará de oficio o a instancia de parte, en resolución fundada, solicitarla.

Contra dicho auto, acordando o denegando dicha extradición, podrá interponerse el recurso de apelación (si dicho auto lo hubiese dictado un Juez de instrucción). La petición se realizará en forma de suplicatorio al Ministro de Justicia. Con dicho suplicatorio se remitirá testimonio en el que se inserte el auto de extradición y dictamen fiscal en unión de las diligencias para justificar dicha petición. Si la extradición ha de solicitarse por medio del Ministerio de Justicia (puede también solicitarse por medio de Tratado vigente) se le remitirá el suplicatorio por medio del Presidente de la Audiencia competente. Si el que conociese fuese el Tribunal Supremo o su Sala segunda, se remitirán al Presidente del mencionado Tribunal.

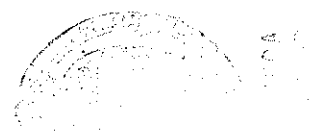
En todo caso, la extradición (26) sólo se concederá atendiendo al principio de reciprocidad. Tampoco se concederá (27) en los casos siguientes:

- a) Cuando se trate de delitos de carácter político, no considerándose los delitos de terrorismo

---

(26) Art. 1º. Ley 4/1.985, de 21 de Marzo, de Extradición Pasiva.

(27) Art. 41. Ley 4/1.985, de 21 de Marzo, de Extradición Pasiva.



como tales, los crímenes contra la Humanidad; tampoco el atentado con la vida de un Jefe de Estado o de un miembro de su familia.

- b) Cuando se trate de delitos militares, los cometidos a través de los medios de difusión colectiva, los delitos que sean sólo perseguibles a instancia de parte, exceptuándose los delitos de violación, estupro, rapto y abusos deshonestos.
- c) Cuando la persona reclamada deba ser juzgada por un Tribunal de excepción.
- d) Cuando se hubiese extinguido la responsabilidad criminal.
- e) Cuando el reclamado haya sido juzgado o lo esté siendo en España por los mismos hechos.
- f) Cuando el Estado requirente no diese garantías de que la persona reclamada no será ejecutada.
- g) Cuando la persona reclamada le hubiera sido reconocida la condición de asilado, etc.

La solicitud deberá ir acompañada por la sentencia condenatoria, lugar y fecha en que fueron realizados los hechos, fotografía, filiación y huellas dactilares si las hubiese.

Si la solicitud se efectuase por medio del Ministerio de Asuntos Exteriores, remitirá al de Justicia la solicitud de extradición indicando la fecha en que se hubiese recibido.

El Ministerio de Justicia podrá solicitar al de Interior la detención de la persona reclamada poniéndolo a disposición del Juzgado Central de Instrucción. El Juez podrá acordar la prisión provisional del detenido. El Ministerio de Justicia en el plazo de ocho días máximo elevará al Gobierno propuesta motivada sobre si ha lugar o no a continuar en vía judicial el procedimiento de extradición.

En el plazo de quince días, contados a partir de la propuesta del Ministerio de Justicia, el Gobierno adoptará su decisión. Una vez transcurrido dicho plazo sin que el Gobierno haya adoptado resolución, el Ministerio de Justicia lo hará en su nombre (dentro de los tres días siguientes a la expiración del mismo).

Si el acuerdo adoptado fuese denegatorio se comunicará al Estado requirente. Si el reclamado se encontrase en un centro penitenciario, se comunicará al Juez que la decretó para que acuerde su libertad.

Si el procedimiento se inicia por petición de urgente detención preventiva, dicha petición de prisión preventiva se dejará sin efecto cuando, transcurridos cuarenta días, el Estado requirente no hubiese presentado en forma la

solicitud de extradición por vía diplomática o ante el Ministerio de Asuntos Exteriores. Si se hubiese realizado dentro de los cuarenta días, se ampliará dicho plazo a otros cuarenta días más, con la finalidad de que tanto el Ministerio de Justicia como el Gobierno puedan cumplir lo anteriormente expuesto. Una vez acordada la continuación del procedimiento en vía judicial, el Juez ordenará la comparecencia de la persona que va a ser extraditada, asistida de Abogado, intérprete si fuese necesaria y en presencia del Ministerio Fiscal.

Si el Tribunal declarase procedente la extradición, librará testimonio del mismo al Ministerio de Justicia. El Gobierno decidirá la entrega de la persona reclamada o denegará dicha petición.

Acordada la entrega, el Ministerio de Justicia lo comunicará al de Exteriores para que lo comunique a la representación diplomática del país peticionario. El acuerdo se comunicará a la persona que va a ser extraditada. La entrega del extraditado se realizará por funcionarios del Ministerio del Interior, notificando al país receptor el lugar y fecha fijados; también se entregarán los documentos, efectos y dinero que deban ser puestos a su disposición.

Si la persona reclamada estuviese sometida a procedimiento o condena en España por algún Tribunal, la entrega podrá aplazarse hasta que queden extinguidas sus responsabilidades.

En cuanto a los gastos originados por la extradición en territorio nacional, serán en régimen de reciprocidad a cargo del Gobierno español. En cambio los gastos causados por extradición en tránsito serán por cuenta del Estado requirente.

Por último, reiterar que nuestra Constitución (28) establece que sólo se concederá la extradición en cumplimiento de un tratado o de la ley, atendiendo al principio de reciprocidad, quedando excluidos de la concesión de dicha extradición cuando se trate de delitos políticos, no considerándose éstos los de terrorismo.

#### 6) ASILO Y REFUGIO

Nuestro primer Texto legal (29) indica que "la ley establecerá los términos en que los ciudadanos de otros países y los apátridas podrán gozar del derecho de asilo en España.

##### A) Asilo

La Ley 5/1.984, de 26 de marzo, regula el derecho de asilo y de la condición de refugiado y el Real Decreto 511/1.985, de 20 de Febrero, aprueba el Reglamento para la aplicación de la Ley reguladora del Derecho de Asilo y la

---

(28) Art. 13.

(29) Art. 13 apartado 4º.



condición de Refugiado.

El derecho de asilo ha ido evolucionando a lo largo de la historia, ya que en un principio sólo se concedía asilo a los delincuentes comunes y nunca a los políticos, pero a finales del siglo XVIII la tendencia se invierte, pues en la actualidad sólo se protege a los perseguidos políticos, en su sentido más amplio, entendiendo por tal raza, nacionalidad, religión, etc.

La protección consiste en no devolver a la persona al Estado perseguidor y, por tanto, desestimar la petición de extradición si la hubiere. En cualquier caso, la expulsión de un extranjero asilado nunca se realizará al país perseguidor, exceptuándose los casos de extradición acordada por Tratados.

Una de las características principales de la concesión del derecho de asilo consiste en que el asilado puede trabajar y recibir asistencia social.

### Petición

Puede efectuarse en cualquier frontera española, inclusive sin poseer la documentación en regla, en la Embajada o Consulado español siendo cursada en este caso a través del Ministerio de Asuntos Exteriores, en Jefaturas Superiores de Policía o Comisaría Provincial y Comisaría General de Documentación de la D.G.P.

En cuanto a la presentación de la solicitud, se formalizará por escrito, en ejemplar por duplicado, en castellano (con intérprete si desconoce el idioma); aportará dos copias del pasaporte o documento de identidad y certificado médico de no padecer enfermedades infectocontagiosas. Si no posee la documentación indicada, podrá hacerlo en un plazo de diez días, prorrogable hasta quince. Asimismo podrá acompañar la relación de personas a las que se otorgará por extensión la condición de asilado.

Una vez presentada la solicitud, se le proveerá de un documento provisional, que habilitará al solicitante a permanecer en territorio español hasta que dicha solicitud se resuelva definitivamente. Si careciese de medios económicos percibirá ayuda de servicios sociales, sanitarios, farmacéuticos, educativos, pecuniarios y culturales. La Comisaría General de Documentación comunicará al A.C.N.U.R. (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados) la solicitud de asilo.

El expediente se tramitará siguiendo las normas generales del procedimiento administrativo, incorporando a dicho expediente los informes del A.C.N.U.R. y de las Asociaciones reconocidas legalmente que tengan entre sus objetivos el asesoramiento y la ayuda al asilado.

Una vez concluida la instrucción por la Comisa-

ría General de Documentación, se elevará a la Comisión Interministerial (formada por representantes del Ministerio del Interior, que la presidirá, y de los Ministerios de Asuntos Exteriores, de Justicia y de Trabajo y Seguridad Social), la cual examinará el expediente y formulará propuesta de resolución al Ministro del Interior. Si dicha Comisión encontrara el expediente incompleto, podrá devolverlo al órgano instructor, a fin de que se susbasen los defectos en el plazo máximo de tres meses.

#### Renuncia

Se hará siempre por escrito y tendrá carácter definitivo. No se podrá volver a realizar el mismo tipo de petición.

#### Baja en el trámite de solicitud

Puede producirse por:

- Fallecimiento del interesado.
- Abandono del territorio nacional.
- Adquisición de la nacionalidad española.
- Documentarse por el régimen general de extranjería.

#### Resolución del expediente

La Comisión Interministerial elevará propuesta

al Ministro del Interior que dictará Resolución si los criterios son coincidentes. En caso contrario, el Ministro elevará expediente al Consejo de Ministros, que será quien resuelva.

#### Resolución positiva

Si la petición se realizó en España se efectuará a través de la dependencia policial del lugar donde haya fijado su residencia.

El original de la Resolución se entrega al interesado y la copia firmada con el "enterado" se devuelve a la Comisaría General de Documentación.

Por el contrario, si la mencionada solicitud se realizó en Embajada o Consulado español, ésta se realiza a través del Ministerio de Asuntos Exteriores. La legación diplomática le entregará el original de la resolución y le expedirá un visado de entrada en España.

Si se le concede asilo se le entrega una Tarjeta de Identidad de Asilado, que equivale a una Autorización de Residencia y Permiso de Trabajo. Dicha Tarjeta tendrá una validez de seis meses, si se le concede por razones humanitarias. Dos años, si se le concede por razones de persecución contempladas en la norma.

### Título de Viaje

La expedición del referido título requiere ser acordada por la Comisión General de Documentación, y sólo se expedirá cuando el asilado se vea obligado a viajar fuera de España.

Si la salida se efectúa para residir en otro país, se le retirará la Tarjeta de Identidad de Asilado.

Todo Título de Viaje deberá ser entregado a su regreso a la dependencia policial que lo expidió.

### Renovación de la Documentación

Si la concesión se efectuó por razones humanitarias, deberá solicitar la renovación dos meses antes de que le caduque la Tarjeta de Identidad.

Si se otorgó por razones diferentes de las humanitarias, las Tarjetas, con dos años de validez, se renovarán por la dependencia policial correspondiente.

### Resolución negativa

Se realizará la notificación a través de la dependencia policial donde se hubiese formulado la solicitud. Si la entrada en España se realizó ilegal-

mente, será expulsado del territorio nacional, pero no podrá efectuarse a un país donde la persona expulsada pueda tener motivos fundados para temer persecución o castigo.

Si se efectuó legalmente, dispondrá de tres meses para solicitar la Autorización de Residencia y el Permiso de Trabajo, estando, en este caso, dispensado del visado de entrada. Transcurridos tres meses sin haber obtenido dicha autorización, será obligado a abandonar el territorio nacional.

La obligación de salida se mantiene aunque el interesado interponga recurso contra la Resolución denegatoria.

Cambios de solicitudes después de haberse dictado resolución

- a) Denegado el Asilo puede solicitarse Refugio.
- b) Denegado el Refugio puede solicitarse Asilo.
- c) Concedido el Asilo puede solicitarse también Refugio.
- d) Concedido el Refugio puede solicitarse también Asilo.
- e) Concedido el Refugio puede solicitarse la transferencia de tal protección a otro país firmante de la Convención de Ginebra

y del Protocolo de Nueva York, si existe Acuerdo de transferencia de Refugiados firmado por ambas partes.

#### Denegación de asilo

El interesado podrá:

- a) Instar del Ministro del Interior la revisión del expediente si tuviera nuevos elementos probatorios.
- b) Interponer los recursos de:
  - Alzada: ante el Consejo de Ministros.
  - Súplica: ante el propio Consejo de Ministros.

#### Revocación de concesiones

Podrá acordarla el Gobierno en los siguientes casos:

- a) Cuando el asilado abandone el territorio nacional sin autorización durante más de un año o adquiriera residencia en otro país.
- b) Cuando hubiese obtenido datos, documentos o declaraciones falsos.
- c) Cuando el asilado pudiese regresar a su

país de origen por haber cesado las causas que le obligaron a abandonarlo.

- d) Si incurriese en alguna de las causas de privación de esta condición previstas en los Convenios Internacionales ratificados por España.

### Expulsión

Para la expulsión se aplica lo previsto en la Ley Orgánica 7/85, de 1 de Julio, reguladora de los derechos y libertades de los extranjeros en España y en su Reglamento de ejecución, aprobado por Real Decreto 1119/86, de 26 de Mayo.

No podrán ser no obstante expulsados de España hasta que se resuelva la petición, excepto:

- a) Cuando lo decida el Ministro del Interior por su participación en:
- Actos contrarios a la Constitución Española.
  - Actos contrarios a las finalidades y principios de las Naciones Unidas.
  - Delitos contra la paz, contra la humanidad o de guerra.
  - Delitos de terrorismo.
  - Delito común grave fuera de España.



- Delitos contra la seguridad de navegación aérea o marítima.
- Cualquier acto considerado punible por los Convenios Internacionales ratificados por España.

b) Cuando las solicitudes no se hubieran presentado reglamentariamente documentadas, con anterioridad a la incoación de los expedientes de expulsión. (Esta excepción no está contemplada en el art. 32 de la Ley Orgánica 7/85).

Sin embargo, todo asilado que cometa o realice acciones graves o reiteradas, aunque no sean graves, contra la seguridad interior o exterior del Estado podrá ser expulsado. Cabe, por tanto, una serie muy amplia de motivos, ya que la Ley dice "acciones" y no "delitos", considerándose como tales aquéllas que atenten contra la seguridad nacional o contravengan el orden público (art. 32 de la Convención de Ginebra) (30).

---

(30) Moya Escudero: "La expulsión de los extranjeros del territorio nacional: dudosa garantía de los derechos fundamentales", en la Ley, T.1, 1.986.

B) RefugioNormativa básica

- a) Instrumento de 22 de Julio de 1.978, de Adhesión de España a la Convención sobre el Estatuto de Refugiados, hecho en Ginebra el 28 de Julio de 1.951, y al Protocolo hecho en Nueva York el 31 de Enero de 1.967.
- b) Ley 5/84, de 26 de Marzo, reguladora del derecho de asilo y de la condición de refugiado.
- c) Real Decreto 511/85, de 20 de Febrero, por el que se aprueba el Reglamento para la aplicación de la Ley anterior.
- d) Ley Orgánica 7/85, de 1 de Julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España.
- e) Ley 21/87, de 11 de Noviembre, que modifica determinados artículos del Código civil y de la Ley de Enjuiciamiento Criminal.

Lugar de presentación de la solicitud

El extranjero reconocido como refugiado por otro

país, podrá solicitar (exclusivamente) en la Embajada o Consulado español del país donde tiene reconocido el refugio, la transferencia a España de su protección. Por tanto, no procede admitir su solicitud en España como ocurre con la petición de asilo (31).

#### Entrada en puestos fronterizos

Si se realiza legal o ilegalmente se atenderá a lo establecido para los asilados; si bien será necesario que el peticionario de refugio aporte pruebas suficientes que demuestren que efectivamente es perseguido.

En cuanto a la forma de presentación de la solicitud y certificado médico sanitario seguirán los mismos trámites que en el supuesto de asilo.

#### Incidencias durante la instrucción

##### - Cambios de solicitud:

Se requiere:

- a) Presentación de nueva instancia.
- b) Renuncia a la petición anterior.
- c) Aportar nuevo certificado médico.
- d) Aportar justificantes de las argumen-

---

(31) Mariño Menéndez: "El concepto de refugiado en un contexto de Derecho Internacional General", en Revista Española de Derecho Internacional, V. XXXV, 1.983.

taciones si difieren de las expuestas en la solicitud a la que renuncia.

Las variaciones de solicitud que pueden realizarse son las siguientes:

- Habiendo solicitado asilo, se solicite también Refugio.
- Habiendo solicitado Refugio, se solicite también Asilo.
- Habiendo solicitado Refugio y Asilo se renuncie a la de Asilo.
- Habiendo solicitado Refugio y Asilo se renuncie a la de Refugio.
- Habiendo solicitado Refugio o Asilo se renuncie a la de Asilo.
- Habiendo solicitado Refugio o Asilo se renuncie a la de Refugio.

#### Resolución del expediente

La Comisión Interministerial emite informe y devuelve el expediente al órgano instructor, que elevará la propuesta al Director de la Seguridad del Estado, a través del Director General de la Policía, para su resolución.

Si la resolución es positiva, se expedirá un Documento de Viaje de la Convención de Ginebra, debiendo remitirse a la misma la tarjeta provisional, expedida anteriormente.

Revisión y recursos (32)

El interesado podrá interponer recurso ante la Jurisdicción contencioso-administrativa.

Denegación

Procederá la denegación en los siguientes casos:

- a) Cuando el refugiado cometa o haya cometido un delito contra la paz, contra la humanidad o de guerra.
- b) Cuando el refugio se hubiese obtenido en base a documentos o datos de resultados falsos.
- c) El refugiado sea culpable de actos contrarios a las finalidades y principios de las Naciones Unidas.
- d) El refugiado haya cometido un grave delito común, fuera del país de refugio, antes de ser admitido en él como refugiado.
- e) No apareciese suficientemente justificada su permanencia en España, después de haber agotado los plazos reglamentarios, sin que

hubiera obtenido el asentamiento en otro país, o solicitando la autorización de residencia o la concesión de asilo en España.

### Sistema de expulsión

Para los solicitantes de refugio les será de aplicación única y exclusivamente lo previsto en la Ley 7/85 y en su Reglamento, sin ninguna excepción ni privilegio.

Podrán ser expulsados por razones de seguridad nacional o de orden público (33), de acuerdo con lo establecido en el art. 39 del Reglamento de aplicación de la Ley 5/84; esto es, por las mismas causas que justifican la expulsión de cualquier extranjero.

Al refugiado que va a ser expulsado se le otorgará un plazo razonable de tiempo para que gestione su admisión legal en otro país. Aunque se interponga recurso contra la expulsión ésta no quedará en suspenso.

No podrá ser expulsado a su país de origen, si se ha reconocido que sufre persecución en él. Sin embargo, el art. 33.2 de la Convención de Ginebra señala que no podrá invocar los beneficios contenidos en la misma el refugiado que sea considerado, por

---

(33) Artículos 32 y 33 de la Convención de Ginebra.

razones fundadas, como un peligro para la seguridad del país donde se encuentra o que, habiendo sido objeto de una condena definitiva por delito particularmente grave, constituya una amenaza para la comunidad del país.

La autoridad competente para acordar la expulsión de los refugiados es el Ministro del Interior a propuesta de los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas o de los Gobernadores civiles.

El trámite de expulsión se realizará de acuerdo con la normativa general sobre extranjeros.

## ***CAPITULO IV***

**LEY ORGANICA 7/1.985, DE 1 DE JULIO,**

**SOBRE DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA**



## *CAPITULO IV*

### LEY ORGANICA 7/1.985, DE 1 DE JULIO, SOBRE DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA

#### 1) PRINCIPIOS INFORMADORES: SU VALORACION

El Preámbulo de Ley señala que nuestro ordenamiento jurídico desde el Real Decreto de 17 de Noviembre de 1.852 ha carecido de una norma que regule, formule y sintetice los principios que deban informar la situación de extranjería y evite la proliferación de disposiciones de distinto rango, que hasta ahora venían regulando la materia de extranjería.

Destaca en esta ley, principalmente, aunque de forma más teórica que real, la preocupación por reconocer a los extranjeros los máximos derechos y libertades, estableciéndose las mayores garantías jurídicas, que sólo ceden ante exigencias de la seguridad pública muy bien definidas, pretendiendo favorecer la integración de los extranjeros en la sociedad española (1).

La Ley 7/1.985 se preocupa de la fijación de un uniforme y único sistema de garantías jurídicas. Resulta muy

---

(1) Tratado de la CE del año 1.957 y Tratado de Maastrich.

significativo el reconocimiento expreso que se hace -"los extranjeros gozarán en España de la protección y garantías establecidas en la Constitución y las leyes"-, así como la proclamación de que "las resoluciones gubernativas adoptadas en relación a los extranjeros habrán de adoptarse y notificarse de acuerdo con lo establecido en la Ley de Procedimiento Administrativo, con audiencia del interesado en la forma que prevé el artículo 29.2", recogiendo un sistema de recursos en vía administrativa como jurisdiccional.

La Ley de Extranjería ha sido objeto de diversas críticas (2) por parte de la doctrina, que aún reconociendo su evidente corrección técnica, ha resaltado el contenido contradictorio y polémico de la misma, ya que, en el fondo, tras una fachada de ley reconocedora de los derechos y libertades de los no nacionales (3), esconde una normativa de carácter policial, sumamente rígida, que nada tiene que envidiar a las recientes leyes dictadas en los países europeos de acogida de trabajadores españoles (4). La naturaleza policial se vislumbra con toda claridad, observando el papel central y superior que despliega el Ministerio del Interior, a pesar de la atribución de competencias a las diferentes Administraciones públicas, dentro de un régimen jurídico de aparente igualdad (5).

---

(2) Fernández Rozas.

(3) García de Enterría: "La Constitución como norma y el Tribunal Constitucional", Civitas, Madrid, 1.981.

(4) Pérez Vera: El derecho..., op. cit., págs. 15-22.

(5) Fernández Fernández y Arce Janariz: "Valoración constitucional de la autorización de residencia: el Tratado y la Ley en el artº 13.1 de la Constitucional", en la Ley, T.I, 1.985, pág. 87.

La Ley posee además una pluralidad de significantes de contenido variable, marcados por un fuerte carácter de discrecionalidad; se habla de estar implicado en actividades contrarias al orden público o a la seguridad interior o exterior del Estado: en cuanto a los motivos de expulsión que recoge el art. 26, o la atención a las "circunstancias concurrentes, en cada caso, teniendo en cuenta... si dispone el extranjero en España de medios de vida suficientes"; en la concesión de los permisos de residencia, según establece el art. 13.2. En segundo lugar hemos de mencionar, el anormal poder delegado a los funcionarios que se encuentran en los puestos fronterizos, realizando una pluralidad de funciones para las que no están capacitados, como ejemplo podemos indicar, la validez de un certificado médico acreditativo de no padecer enfermedades transmisibles (art. 12 RDLE), o determinar si un extranjero ha sido condenado dentro o fuera de España por una conducta dolosa, que constituya en nuestro país delito sancionado con pena privativa de libertad superior a un año (art. 14-1º b) RDLE en relación con el art. 26 LE). En tercer término, la nueva Ley de Extranjería ha sido incapaz de reordenar y sistematizar la caótica, dispersa y en algunos supuestos contradictoria legislación anterior, problemática que se ve agravada por la proliferación de circulares, Ordenes generales e Instrucciones internas dictadas por el Ministerio del Interior de difícil acceso, incluso la mayor parte de ellas de naturaleza reservada.

En definitiva, la nueva reglamentación pretende cubrir dos objetivos: el control del mercado de trabajo y el control de la delincuencia en un contexto de seguridad pública.

Esta circunstancia resulta particularmente elocuente a través de la lectura sistemática del RDLE, que es muy favorable para los extranjeros que no trabajan y cuentan con medios económicos suficientes y muy restrictivo para aquéllos que trabajan o pretenden trabajar.

Existe otro objetivo, como es la realización de una política de integración del extranjero, pero tal propósito también se realiza de modo selectivo. Por razones obvias, de reciprocidad, se potencia la reagrupación familiar, pero dicha actividad no tiene un carácter genérico, ya que el legislador parece pensar en jubilados y en personas que ejerzan actividades por cuenta ajena (6).

El Título Preliminar establece que se consideran extranjeros a quienes carezcan de la nacionalidad española. Quedan excluidos del ámbito de aplicación de esta Ley los Agentes Diplomáticos y los Funcionarios Consulares acreditados en España, miembros de las misiones diplomáticas y familiares de los mismos. También están excluidos los funcionarios con destino en Organizaciones Internacionales Intergubernamentales con sede en España, y sus familiares.

Los derechos y libertades de los extranjeros son tratados en el Título Primero, artículos 4º al 10º (7).

---

(6) Alvarez Conde: "Régimen Político Español", 2ª ed., Tecnos.

(7) Alvarez Conde: "Régimen Político Español", 2ª ed., Tecnos.

Señala como tales, el derecho de sufragio activo en las elecciones municipales, hoy extendido también a la capacidad electoral pasiva; el desempeño de actividades de carácter docente o de investigación científica; el derecho a circular libremente por todo el territorio nacional y elegir libremente su residencia, con las limitaciones previstas en las leyes (8).

(9) Esa máxima cota de las libertades y derechos de los extranjeros se manifestaba también en la Sentencia de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, de 10 de Noviembre de 1.986, cuando establece que: "el art. 13.1 de la Constitución (R. 1.978, 2836) garantiza a los extranjeros las libertades públicas" en los términos que establezcan los tratados y la ley "de donde se deduce que una infracción de la ley se traduce a renglón seguido en una violación de las libertades públicas, de los extranjeros, que tienen un derecho constitucional a no soportar limitaciones distintas a las dispuestas en los tratados y en las leyes".

Referente a los derechos de circulación y residencia, el fallo de la Sala Quinta del Tribunal Supremo, de 21 de Abril de 1.987, afirma asimismo lo siguientes: "el derecho concedido a los españoles en el artículo 19 de la CE es extensivo a los extranjeros por el artículo 13, ya que sólo excluye el de participar en los asuntos públicos, y tiene su límite en lo que

---

(8) De Esteban J. y González-Trevijano Sánchez, P.J.: "Curso de Derecho Constitucional Español I".

(9) González-Trevijano, P.J.; Libertad de Circulación, residencia, entrada y salida en España. Civitas.

establezcan los tratados y la ley; sobre limitación en tratados no hay constancia alguna, y la LO 7/1.985, de 1 de Julio, en su Preámbulo establece que se reconoce a los extranjeros la máxima cota de derechos y libertades, cuyo ejercicio queda prácticamente equiparado al de los propios españoles".

Este principio tendente a la mayor equiparación posible entre nacionales y extranjeros, a caballo entre la "hospitalidad" y la "reglamentación" (10), encontraría además buena acogida en el plano doctrinal: "los derechos fundamentales de todas las personas convivientes en España, ciudadanos y extranjeros... ciñendo la sanción a lo estrictamente necesario en equidad y justicia, para mantener la paz social" (11); derechos algunos que si se restringen, se debe realmente en gran parte a su consideración de políticos.

## 2) REGIMEN DE ENTRADA DE LOS EXTRANJEROS

### A) Libertad de Residencia

El ejercicio de la libertad de residencia supone, según establece el artículo 12 de la Ley de Régimen Local, Texto Refundido aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1.986, de 18 de Abril, la obligación de empadronarse,

---

(10) Burdeau, G.: Les Libertés publiques, Pichon et Duran, 4ª ed., París, 1-972, págs. 121-122.

(11) Ruiz Giménez, J.: "Comentario al artículo 10", en Comentarios a las Leyes Políticas.

en el momento de la formación o de la rectificación del padrón municipal. Este precepto no hace distinción entre nacionales y extranjeros, pero el Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales, de 11 de Junio de 1.986, al momento de clasificar a los residentes no concede a los extranjeros la condición de vecinos, considerándolos solamente como domiciliados, siguiendo el criterio mantenido ya por la legislación anterior. Pero, esta diferenciación de trato sólo afecta al derecho de participación, de acuerdo a lo manifestado en el artículo 63.3 del mencionado Reglamento (12).

Las limitaciones, cuando se trata de súbditos extranjeros, revisten modalidades que vienen establecidas en el artículo 24 de la Ley Orgánica 4/81: "Los extranjeros que se encuentren en España vendrán obligados a realizar las comparecencias que se acuerden, a cumplir las normas que se dicten sobre renovación o control de permisos de residencia y cédulas de inscripción consular y a observar las demás formalidades que se establezcan.

B) Régimen de Entrada y Situaciones

EL TITULO SEGUNDO trata el régimen de entrada y situaciones de los extranjeros

---

(12) Gómez-Reino y Carrota: "Las libertades públicas en la Constitución", en Lecturas sobre la Constitución Española, T.I, UNED, Madrid, 1.978.

1) Régimen general

Todo extranjero podrá entrar en España cuando se halle provisto de la documentación correspondiente y posea los medios económicos suficientes (art. 11.1º) (13).

La entrada deberá efectuarse por los puestos habilitados a tal fin (apartado 3º, art. 11); estos puestos podrán ser cerrados temporalmente o de forma indefinida por el Gobierno, a propuesta del Ministerio del Interior o del Ministerio de Defensa.

El art. 12 establece en su apartado 1º que para entrar en España todo extranjero deberá estar provisto de pasaporte o título de viaje en vigor u otro documento que acredite su identidad (los ciudadanos de la CEE pueden presentar el DNI).

El párrafo 2º del referido artículo establece que los pasaportes y títulos de viaje de los extranjeros que quieran entrar en España deberán ir acompañados del correspondiente visado; sólo se exceptúa lo dispuesto en las leyes internas o en Tratados Internacionales en que España sea parte.

El visado será expedido por las Representaciones

---

(13) Escuin Palop, Vicente: "Régimen jurídico de la entrada y permanencia de extranjeros en España", Centro de Estudios Constitucionales, Madrid, 1.991.



diplomáticas y Oficinas consulares de España y habilita al súbdito extranjero para presentarse en un puesto de la frontera española y solicitar la entrada en nuestro territorio. La denegación a la solicitud del visado no necesitará ser motivada (art. 12.3º). En la concesión del visado se atenderá el interés del Estado español y de sus nacionales. Sin embargo, el Ministerio del Interior podrá permitir la entrada de un extranjero que porte documentación defectuosa o incluso sin documento que acredite su identidad, cuando medie causa suficiente, pudiendo adoptar en estos casos medidas cautelares precisas.

## 2) El pasaporte

### a) Concepto y clases

El pasaporte podemos decir que es un documento de protección y seguridad mediante el cual los viajeros acreditan su identidad y nacionalidad.

El derecho de libertad personal inherente a toda persona humana, además de estar limitado por el derecho de libertad ajena, lo está también por las exigencias de orden público y seguridad; y para su defensa los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado cuentan con una serie de atribuciones, entre ellas, la de expedir pasaportes, sometiendo su adquisición a

una serie de requisitos que varían según se ostente algún cargo público, se esté sometido a la autoridad militar o sean particulares quienes lo solicitasen. Antes de la I Guerra Mundial volvió a establecerse esta práctica, y en la Conferencia de París de 1.920 se adoptaron una serie de disposiciones encaminadas a su regulación internacional. Una vez en período de paz, en algunos países no se ha suprimido esta práctica, alegando para ello la defensa del orden público. Por otra parte, la expedición de pasaportes supone una fuente de ingresos para el erario público.

Los pasaportes pueden extenderse en forma individual o colectiva. Entre estos últimos están los familiares, para grupos que deban asistir a la celebración de congresos o conferencias internacionales, misiones científicas, etc. Tanto los individuales como los colectivos pueden extenderse por un plazo determinado o para un solo viaje.

Otro tipo de pasaporte es el diplomático, que se concede a las autoridades del Gobierno, presidentes de los órganos parlamentarios, diputados, personas diplomático y consular de carrera y a sus familias.

Según Santamaría (14) "Los pasaportes para el extranjero fueron suprimidos por primera y única vez en nuestra historia, merced al Real Decreto de Posada Herrera de 17 de Diciembre de 1.867; transitoriamente suspendido por las Reales Ordenes de 5 de Agosto de 1.870 y de 1 de Julio de 1.875, aunque la práctica administrativa continuó circulando por la misma línea restrictiva".

Para Castells Arteché, los pasaportes se suprimen por su inutilidad y, sobre todo, por ser una práctica que "sin garantizar ningún género de interés, opone verdaderos obstáculos al desenvolvimiento de las relaciones industriales y comerciales, en que se cifra el porvenir de las naciones modernas".

En el Derecho comparado la legislación alemana permite denegar el pasaporte a la persona que "ponga en peligro la seguridad interior o exterior de la República Federal alemana (antigua denominación) o pueda causar notables perjuicios al país, o algunos de su Länder".

La legislación belga habilita a retirar el pasaporte al ciudadano belga que "residente en

---

(14) La Constitución Española de 1.978. Ed. El Foro. Madrid, 1.978.

el extranjero, atente a la seguridad del Estado belga o comprometa gravemente el buen nombre de Bélgica" (art. 10.1º).

La legislación italiana en su artículo 9 autoriza al Ministro de Asuntos Exteriores, "en circunstancias excepcionales y mediante resolución motivada", a suspender, retirar o limitar la renovación del pasaporte o su ámbito territorial en los casos siguientes:

- a) Por causas inherentes a la seguridad exterior del Estado.
- b) Por causas inherentes a la seguridad interior del Estado, oyendo previamente al Ministro del Interior.
- c) Cuando la vida, la libertad, los intereses económicos o la salud de los ciudadanos puedan correr grave peligro en determinados países.

Este precepto ha inspirado en gran manera la norma homóloga española del Real Decreto de 1.977. El art. 7 del R.D. 3129/1.977 establece así que: "En casos excepcionales, el Ministro del Interior podrá dictar resolución motivada disponiendo la retirada, retención o suspensión temporal del pasaporte, cualquiera que sea su

clase, a toda persona, así como la prohibición de salida del territorio nacional de súbditos españoles, aunque estén en posesión del pasaporte, siempre que, de acuerdo con el art. 12 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, concorra alguna de estas circunstancias:

- a) Necesidades derivadas de la seguridad interior y exterior del Estado.
- b) Protección del orden público, la salud o la moral públicas o de los derechos y libertades de terceros.
- b) Legislación española sobre pasaportes
  - A) R.D. 3129/1.977, de 23 de Septiembre, por el que se regula la expedición de pasaportes ordinarios a los españoles.
  - B) R.D. 126/1.985, de 23 de enero, sobre modificación, a efectos de simplificación de trámites administrativos y de actualización, de lo dispuesto en el R.D. 3129/1.977, que regula la expedición de pasaportes.
  - C) Orden del Ministerio del Interior de

6 de Agosto de 1.982, por la que se dictan normas para el cumplimiento de los artículos 4 y 13 del Real Decreto 3129/1.977, de 23 de Septiembre, sobre expedición de pasaportes ordinarios.

- D) Real Decreto 1023/1.984, de 23 de Mayo, sobre pasaportes diplomáticos.
- E) R.D. 825/1.978, de 2 de Marzo, por el que se crea el pasaporte de servicio para el personal de las representaciones diplomáticas y consulares de España en el extranjero.
- F) Orden del Ministerio de Asuntos Exteriores, de 19 de Mayo de 1.952, sobre concesión de los pasaportes oficiales.
- G) Orden del Ministerio del Interior de 18 de Abril de 1.983, sobre expedición de título de viaje a extranjeros.
- H) Resolución de 23 de Junio de 1.981, de los representantes de los Gobiernos de los Estados Miembros de las Comunidades Europeas, sobre pasaporte

europeo.

- I) R.D. 1064/1.988, de 16 de Septiembre, por el que se modifica la normativa sobre expedición de pasaporte ordinario a los españoles y se establece un modelo uniforme, de acuerdo con Resoluciones de las Comunidades Europeas.

3) Medios económicos

Los funcionarios (15) encargados de efectuar los controles de entrada, podrán exigir a los extranjeros que muestren sus recursos económicos o medios de vida suficientes para su sostenimiento durante el período de permanencia en España, o para el traslado a otro país, o el retorno al país de procedencia, así como reducir el período de estancia en proporción a los recursos de que disponga dicho súbdito (16).

El Ministerio del Interior (17) podrá solicitar, cuando lo estime conveniente, certificado acreditativo de no poseer enfermedades transmisibles, con repercusión para la salud pública, drogadicción o enfermedades mentales, con trascendencia para la

---

(15) Artículo 11.

(16) España: "Extranjeros guía práctica", Dirección de la Seguridad del Estado, Oficina de Información y Relaciones Públicas, D.L., Madrid, 1.987.

(17) Artículo 12.

seguridad o el orden público.

Dicho certificado deberá estar expedido por el Estado de procedencia del súbdito extranjero por los servicios médicos que designe la Embajada u Oficina consular española, o bien someterse a reconocimiento médico por parte de los servicios sanitarios españoles a la llegada al puesto fronterizo.

4) Viajes colectivos

Los extranjeros en viaje colectivo (18) que pretendan realizar alguna visita ocasionalmente de interés turístico o de semejanza naturaleza de duración inferior a cuarenta y ocho horas y no posean la documentación adecuada, podrán ser autorizados a efectuar dicha visita por el Gobernador Civil de la provincia u órgano en quien delegue, previa petición de la empresa o del representante del grupo, que harán entrega de la relación de visitantes con nombre y apellidos, formulando compromiso de regreso en el plazo indicado, de la totalidad del grupo, bajo responsabilidad del peticionario.

5) Prohibiciones de entrada

Queda prohibida la entrada en los siguientes

---

(18) Art. 13.3º.



casos (19):

- 1) Los que hubiesen sido expulsados de España dentro del plazo que se hubiere determinado en la orden de expulsión.
- 2) Los que encontrándose fuera de España, se encontrasen incurso en los supuestos de los apartados c) o d) del artículo 26.1 de la Ley Orgánica 7/1.985 de 1 de Julio.
- 3) Los que pertenecieren a organizaciones delictivas.
- 4) Quienes ejercieran actividades contrarias a los intereses españoles o a los derechos humanos (20).

6) VISADOS

a) Solicitud de visado

El visado se solicitará, mediante la presentación ante una Representación diplomática u Oficina consular del impreso oficial (solicitud de visado), aprobado a tal efecto, debidamente cumplimentado en todos los puntos

---

(19) Art. 14.1º.

(20) Espinar Vicente: "La extranjería en el sistema de Derecho Internacional Privado", E.T.A.T., Granada, 1.987.

pertinentes.

El impreso deberá ser cumplimentado en castellano, francés o inglés. Las solicitudes presentadas ante la Embajada de España en Moscú podrán también ser cumplimentadas en ruso.

La solicitud de visado sobre pasaporte ordinario deberá hacerse personalmente o por medio de representante legal.

El Ministerio de Asuntos Exteriores podrá autorizar a una determinada oficina consular, por correo o por medio de gestorías, la aceptación de solicitudes de visado para estancias no superiores a noventa días.

La solicitud de visado sobre pasaporte oficial, de servicio o diplomático, podrá presentarse personalmente o por Nota Verbal.

La solicitud de visado deberá presentarse ante la Representación diplomática/Oficina consular dentro de cuya demarcación tenga su residencia legal el extranjero.

No obstante, la solicitud de visado para una estancia no superior a 30 días se podrá presentar en la Representación diplomática/Oficina consular.

La Representación diplomática u Oficina consular exigirá, en todo caso, que se presente con la solicitud el pasaporte o documento de viaje sobre el que habrá de extenderse el visado, para su compulsa.

En los pasaportes familiares donde exista más de un titular o estén anotados los hijos, la expedición de visado autorizará a viajar a España a todos ellos.

El funcionario a quien esté encomendada la tramitación de visados en la Representación diplomática u Oficina consular comprobará:

- 1) Que todos los puntos que figuran en el impreso de solicitud han sido cumplimentados satisfactoriamente.
- 2) Que los datos personales reseñados en el impreso coinciden con los que aparecen en el pasaporte o documento de viaje presentado.
- 3) Que el tipo, número, fecha y lugar de expedición del pasaporte o documento de viaje presentado coinciden con los datos reseñados en el impreso.
- 4) Que el pasaporte tiene, al menos, una hoja

libre y un plazo de validez suficiente para el tipo de visado solicitado.

- 5) Que la imagen de las fotografías requeridas coincide con los rasgos físicos actuales del solicitante.

Si el solicitante se encontrara presente, se devolverá sin mayor tardanza el pasaporte a su titular.

b) Aceptación de la solicitud

La presentación de la solicitud dará lugar a la apertura de expediente para la concesión de visado:

- Si el impreso de solicitud estuviese total y correctamente cumplimentado, y los datos aportados fuesen suficientes y coincidieran con los que figuran en el pasaporte, la solicitud será aceptada.
- Si no fuese así, se devolverán al interesado la solicitud, el pasaporte, y en su caso, el resto de la documentación presentada, a fin de que rellene correctamente el impreso.

c) Tramitación de la solicitud

En base a los datos aportados en el impreso de solicitud, se establecerá por el funcionario encargado de la tramitación el tipo de visado que requiere, el tiempo de estancia en España, el número de entradas y salidas, y la finalidad del viaje.

Establecidos los datos básicos del visado, y determinado su tipo, se comprobará:

- 1) Si el solicitante figura en la lista de personas que tienen prohibida la entrada en España.
- 2) Según el tipo de pasaporte que presente el solicitante, se comprobarán los requisitos y condiciones que se exigen para los visados.

Con especial exactitud se hará la comprobación sobre:

- días de estancia,
- entradas y salidas,
- caducidad,
- y requisitos para la concesión

1) Información al solicitante

Si el solicitante estuviese incurso en la prohibición de entrar en España, se le informará de la denegación del visado.

En otro caso, el solicitante deberá ser informado verbalmente, si estuviese presente, o por escrito, si no lo estuviese:

- 1) De los requisitos establecidos para la concesión del visado y de la documentación complementaria que, además de la que haya podido presentar voluntariamente, será necesario que aporte para dar cumplimiento a los requisitos.
- 2) De las limitaciones, plazos y condiciones a que estará sometido el visado, en caso de que se conceda.
- 3) De la fecha probable de expedición.

La solicitud de visado para una estancia inferior a 90 días debe ser tramitada en un máximo de 15 días.

La total tramitación de los

visados de residencia o asilo podrá demorarse hasta 60 días.

4) De las tasas que le serán requeridas.

2) Devolución de pasaporte y documentación

Al informar al solicitante por escrito se le devolverá:

a) El pasaporte o documento de viaje presentado.

b) Cualquier otro documento que haya sido presentado y que, por su importancia o por su carácter único, pueda ser de utilidad para el solicitante.

La devolución se hará por correo certificado, por Nota Verbal o por mensajero.

3) Formación del expediente

En la Representación diplomática u Oficina consular ante la que se hubiese solicitado el visado, se abrirá un expediente a nombre del solicitante, en el que quedarán los impresos de solicitud presentados, así como, en su caso, las fotoco-

pias del pasaporte y/o de la documentación complementaria que sea de interés.

4) Aportación de documentación complementaria

En todo momento, mientras el expediente se encuentre abierto, el interesado o cualquier persona física o jurídica podrá aportar al mismo los documentos y escritos que juzgue oportunos para la concesión o denegación del visado.

Toda la documentación así obtenida, y muy especialmente la aportada por el solicitante, se unirá al expediente abierto.

5) Archivo del expediente

Tres meses después de haberse aceptado una solicitud de visado, si el interesado no hubiese aportado total, o cuando menos parcialmente, la documentación complementaria que se le hubiese requerido, el expediente podrá ser archivado sin más trámite.

d) Decisión sobre la expedición o denegación

En el caso de que la documentación aportada por el interesado cumpliera los requisitos



establecidos, se comprobará en la página correspondiente al país que expide el pasaporte o documento de viaje, si la decisión sobre la expedición o denegación corresponde a la Representación diplomática u Oficina consular ante la que se solicitó el visado, o corresponde al M.A.E.

1) Comunicación de la solicitud

Cuando el interesado así lo solicite, la decisión sobre expedición o denegación de un visado para una estancia no superior a noventa días podrá ser transmitida por telegrama, que abonará el solicitante, a la Oficina consular de Carrera o Representación diplomática española de su conveniencia.

El texto del telegrama deberá contener, necesariamente, tanto si la decisión es positiva como si es negativa, el nombre del solicitante, su nacionalidad, el tipo y número del pasaporte, el tipo de visado, la clave, en su caso, los días de estancia, entradas y salida, y caducidad del visado. Asimismo hará mención de posibles limitaciones u observaciones.

2) Decisión en el M.A.E.

Si la decisión correspondiese al M.A.E., el funcionario encargado de la tramitación de visados presentará al Representante diplomático o al Jefe de la Oficina consular propuesta para remitir la solicitud y documentación.

## a) Remisión de la solicitud.

## - Por despacho

El despacho se encargará a Consulares-Pasaportes.

El asunto del despacho señalará la nacionalidad y el nombre del solicitante.

El texto del despacho deberá señalar, en forma destacada y subrayado, el tipo de visado solicitado y deberá indicarse la opinión de la Embajada u Oficina consular remitente sobre su concesión o denegación.

Cada despacho no podrá referirse más que a un solo

solicitante de visado o a un grupo familiar.

- Por telegrama

Excepcionalmente, y sólo para visados de menos de noventa días, se podrá solicitar al M.A.E., por telegrama que abonará el solicitante, autorización para visar. El telegrama vendrá cargado a Consulares-Pasaportes.

En el texto del telegrama deberá figurar el nombre, nacionalidad, profesión y número y tipo de pasaporte del solicitante. Se reseñará, además, la finalidad de su viaje a España, las referencias que da el interesado. Cada telegrama únicamente podrá referirse a un solo solicitante de visado o a un grupo familiar.

b) Autorización para visar por orden del M.A.E.

Cuando por cualquier cauce se reciba en el M.A.E. expresión del

interés para la expedición de un visado, la Dirección General de Asuntos Consulares podrá autorizar su concesión a cualquier Representación diplomática/Oficina consular, sea o no la de residencia del interesado.

c) Comunicación al interesado

Tanto si es favorable como si es negativa, y haya sido adoptada por la Embajada u Oficina consular donde se solicitó el visado, por otra cualquier o por el M.A.E., la decisión sobre la solicitud deberá ser comunicada inmediatamente al solicitante, en forma verbal, si estuviese presente, o en forma escrita.

Si la decisión fuera favorable, en el escrito de comunicación se señalará al interesado cita para la expedición del visado, y, expresamente, la obligatoriedad de presentar el mismo pasaporte con el que solicitó el visado.

e) Expedición de visado. Etiquetas autoadhesivas

Adoptada la decisión de expedir el visado solicitado o recibida la autorización o la comunicación para hacerlo, se procederá a cumplimentar la correspondiente etiqueta autoadhesiva, único procedimiento admitido para expedir visado.

1) Tipos de etiquetas de expedición

- Serie R. Los visados sobre pasaportes ordinarios para estancias no superiores a treinta días se expedirán mediante etiquetas de la serie R, de fondo rojo.
- Serie Y. Los visados sobre pasaportes ordinarios para estancias no superiores a noventa días se expedirán mediante etiquetas de la serie Y, de fondo amarillo.
- Serie V. Los visados sobre pasaportes ordinarios para residencia o asilo en España se expedirán mediante etiquetas de la serie V, de fondo verde.
- Serie Z. Los visados sobre pasaportes

oficiales, de servicio y diplomáticos se expedirán mediante etiquetas de la serie Z, de fondo azul.

2) Cumplimentación de las etiquetas

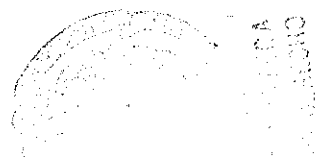
Las etiquetas deberán cumplimentarse al pasaporte o documento de viaje que se habilite.

En las etiquetas de visado constará:

- Días de estancia
- Entradas y salidas
- Lugar de expedición
- Datos del pasaporte
- Fecha de expedición
- Caducidad
- Observaciones

3) Anulación de una etiqueta

Las etiquetas no podrán presentar ni enmiendas ni tachaduras. Si al ser cumplimentada se produjese un error, la etiqueta deberá ser anulada. La anulación será registrada en el Libro de Registro.



4) Expedición del visado sobre pasaporte

La etiqueta debidamente cumplimentada se despegará de su papel soporte y se adherirá sobre una página del pasaporte o título de viaje que no contenga ni sellos ni escritos. En ningún caso se expedirá el visado sobre una hoja ya utilizada.

## a) Visados colectivos

Los visados colectivos se expedirán en todo caso sobre documento confeccionado sobre una hoja de papel timbrado con el escudo nacional.

Se hará figurar la ciudad y fecha de expedición y el carácter con que se conceden. La lista de nombres tendrá numeración ordinal, nombre y apellidos, nacionalidad y número de expediciones del pasaporte de los viajeros, que no deben ser más de doce o quince por cada visado.

Los datos del primero al último de la lista deberán aparecer repetidos. Al pie de este documento se adherirá una etiqueta de visado.

- b) Visado sobre pasaportes no reconocidos como tales

Cuando exista autorización específica, también se podrá expedir visado sobre documento aparte a una sola persona. En una hoja de papel timbrado con el escudo nacional, se hará figurar la ciudad y fecha de expedición y el carácter con que se concede.

Además, se mencionará el nombre del titular, su nacionalidad, lugar y fecha de nacimiento, domicilio, profesión y estado civil. Se consignarán igualmente el número del pasaporte, su clase, lugar y fecha de expedición. También figurará una foto del interesado y su firma. Al pie de este documento se adherirá una etiqueta de visado.

5) Firma del visado

El visado, una vez adherido a la página correspondiente del pasaporte, deberá ser firmado por persona autorizada para ello en el ángulo inferior derecho de la etiqueta autoadhesiva.



## a) Habilitación para firmar

- En Embajadas o Representaciones diplomáticas, únicamente estarán habilitados para firmar cualquier tipo de visados:
  - . El Embajador o Encargado de Negocios.
  - . El Secretario de Embajada, encargado de la sección consular, si lo hubiere, o, en otro caso, aquél que hubiere sido expresamente designado para este cometido.
  - . El Canciller.
- En las Oficinas consulares de carrera estarán habilitados para firmar cualquier tipo de visados:
  - . El Cónsul General o Cónsul, Jefe de dicha Oficina.
  - . Un Cónsul Adjunto, si lo hubiera.

. El Canciller.

- En Oficinas consulares honorarias estará habilitado para firmar visados para estancias no superiores a treinta días el Jefe de la Oficina consular honoraria, cuando haya sido expresamente autorizado para este cometido por el M.A.E. a través del Embajador.

6) Registro del visado

En el Libro Registro de visado correspondiente al tipo que se expide, se cumplimentará una hoja para cada visado, consignándose todos los datos del visado, el nombre y la nacionalidad del solicitante, y, en su caso, la autorización por el M.A.E.

En el espacio previsto a tal efecto se adherirá la primera de las etiquetas menores donde conste el número y clase del visado expedido.

a) Registro del visado anulado

Si el visado, durante su confec-

ción, hubiese sido anulado, se cortará en diagonal la etiqueta autoadhesiva y se pegará en el Libro de Registro la parte que contenga el número y la serie del visado.

b) En la segunda copia de la solicitud

Registrado el visado en el Libro, se anotará también su expedición en la segunda copia de la solicitud, a la que además se adherirá la segunda la segunda de las etiquetas menores.

c) Sello del visado

El funcionario encargado de la tramitación de visado comprobará, antes de sellar el visado y devolver el pasaporte a su titular, que todos los documentos han quedado archivados en el expediente abierto a nombre del solicitante, que el visado ha sido correctamente expedido, sin errores ni en su texto ni en su expedición, y que la habilitación que concede al extranjero coincide tanto con lo solicitado por éste como con lo autorizado por este manual.

## d) Visado correctamente expedido

Si el visado y su expedición estuviesen correctos, el funcionario sellará la etiqueta con el sello en tinta negra redondo de la Oficina consular o representación diplomática.

El sello se pondrá en el ángulo inferior izquierdo, cuidando de que sobrepase la etiqueta, desbordando sobre la hoja del pasaporte o documento de viaje.

## e) Anulación del visado ya expedido

Si en el proceso de expedición seguido se pusiera de manifiesto algún error, en ningún caso deberá intentar enmendarse o corregirse sobre la etiqueta.

Procederá el funcionario encargado a cruzar la etiqueta con un sello en tinta, de tamaño suficientemente visible, que diga "ANULADO".

El mismo sello en tinta deberá cruzar la entrada del visado en el

Registro.

f) Pago de tasas

Terminado el procedimiento de expedición, se procederá en la misma página en la que se expida el visado, el total de tasas por aplicación del Arancel consular.

Si el visado se expidiera gratuitamente, también se debería hacer constar en la misma página.

7) Devolución del pasaporte

Pagado el importe de las tasas, se devolverá el pasaporte a su titular. En los visados de la serie V la entrega se hará siempre personalmente, no admitiéndose el envío por correo o a través de terceros.

8) Entrega de la hoja explicativa

Al mismo tiempo que se devuelve, deberá hacerse entrega al interesado de una hoja en la que se haga constar al interesado, en idioma que pueda entender, o, por lo menos, que sea generalmente

aceptado como medio de comunicación internacional, los siguientes términos:

- 1º La obligación que tiene de exigir que su documento le sea sellado por los servicios competentes en el puesto fronterizo de entrada a España.
- 2º El contenido del visado expedido, esto es, los días de estancia, las entradas y salidas para las que queda habilitado y la fecha en que caduca dicha habilitación.
- 3º Para los visados de las series R e Y, la obligación legal de solicitar ante las autoridades dependientes del Ministerio del Interior la prórroga del visado, si, por cualquier causa hubiese de prolongar su estancia en España.
- 4º Para los visados de la serie V, la obligación legal de presentarse ante las autoridades dependientes del Ministerio del Interior, y, en su caso, del Ministerio de Trabajo, antes de la caducidad del visado, para obtener los oportunos permisos y documentación.

- 5º Para los visados de la serie Z, la obligación legal de presentarse ante el Ministerio de Asuntos Exteriores para obtener la oportuna acreditación o prórroga del visado, cuando fuese necesario.

Modelo visados serie R e Y

Visados series R e Y

En su pasaporte ha sido autorizado un visado para España. El Ministerio de Asuntos Exteriores le desea un feliz viaje y una grata estancia en nuestro país.

**No olvide las siguientes reglas:**

- 1º Procure que su pasaporte sea sellado por los Servicios de Policía al entrar en España.

Esta primera entrada debe tener lugar antes de ..... días.

- 2º Este visado se concede para una estancia de ..... días y ..... entradas y salidas.

Si por cualquier causa su estancia debiera prolongarse por más tiempo, póngase en contacto con el Gobierno Civil de su provincia.

Muchas gracias por su colaboración.

Modelo visados serie VVisados series V

En su pasaporte ha sido autorizado un visado para España. El Ministerio de Asuntos Exteriores le desea un feliz viaje y una grata estancia.

**No olvide las siguientes reglas:**

- 1º Procure que su pasaporte sea sellado por los Servicios de Policía al entrar en España.

Esta primera entrada debe tener lugar antes de ..... días.

- 2º Para tramitar su permiso de residencia, póngase en contacto con el Gobierno Civil de su provincia.

Muchas gracias por su colaboración.

Modelo visados serie ZVisados series Z

En su pasaporte ha sido autorizado un visado para España. El Ministerio de Asuntos Exteriores le desea un feliz viaje y una grata estancia.

**No olvide las siguientes reglas:**

- 1º Procure que su pasaporte sea sellado por los Servicios de Policía al entrar en España.

Esta primera entrada debe tener lugar antes de ..... días.

- 2º Este visado se concede para una estancia de ..... días y ..... entradas y salidas.

- 3º Para tramitar su acreditación o si por cualquier causa quisiera ampliar su estancia, póngase en contacto con el Ministerio de Asuntos Exteriores.

Muchas gracias por su colaboración.



9) Información general

Semanalmente, por despacho cargado a Consulares-Pasaportes, se remitirá información al M.A.E. de los visados expedidos.

El despacho, en su Asunto, señalará que se trata de "Visados expedidos entre los días .... y .....", correspondiendo el primero al día siguiente a la fecha del despacho anterior, y el segundo a la fecha del despacho de remisión.

En el texto se indicará, en forma destacada y clasificado por series, el número de visados expedidos en la semana.

f) Visados que pueden expedirse sobre pasaporte ordinario1) Visados para estancias hasta treinta días- Visado en tránsito

Es el visado que puede concederse al extranjero que desee atravesar el territorio nacional para dirigirse a un tercer país.

Se concederá visado para solici-

tar un máximo de 7 días de estancia en España.

Se concederá visado para solicitar una entrada y una salida.

El visado de tránsito habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los 60 días siguientes a la expedición del visado.

a) Requisitos para la concesión

Podrá concederse visado de tránsito a quien presente:

- . Pasaporte ordinario de más de 90 días de validez.
- . Visado o autorización de entrada en el país de destino.
- . Alternativamente:

O bien billetes de transporte hasta el país de destino y medios económicos suficientes para el tránsito (contravalor de 20\$ USA en moneda convertible por día de estancia).

O bien suficiente solvencia económica y social a juicio del Jefe de la Oficina consular donde se solicite el visado.

b) Decisión y concesión

Decisión. La decisión sobre concesión o denegación corresponde al Jefe de la Oficina consular donde se solicitó el visado.

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie R (color rojo).

Clave. Se tacharán con dos líneas horizontales las seis casillas de claves.

- Visado de doble tránsito

Es el visado que puede concederse al extranjero que desee atravesar el territorio nacional para dirigirse a un tercer país en viaje de ida y vuelta.

Se concederá visado para solicitar un máximo de 7 días de estancia en España después de cada entrada.

Se concederá visado para solicitar dos entradas y dos salidas.

El visado de doble tránsito habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los 60 días siguientes a la expedición del visado.

a) Requisitos para la concesión

Podrá concederse visado de doble tránsito a quien presente:

- . Pasaporte ordinario con más de 90 días de validez.
- . Visado o autorización de entrada en el país de primer destino.
- . Visado o autorización de regreso al país de partida.
- . Alternativamente:

O bien billetes de transporte de ida y vuelta y medios económicos suficientes para el doble tránsito (el contravalor de 30\$ USA en moneda convertible

por día de estancia).

O bien suficiente solvencia económica y social a juicio del Jefe de la Oficina consular donde se solicite el visado.

b) Decisión y concesión

Decisión. La decisión sobre concesión o denegación corresponde al Jefe de la Oficina consular donde se solicitó el visado.

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie R (color rojo).

Clave. Se tacharán con dos líneas horizontales las seis casillas de claves.

- Visado limitado

Es el visado que puede concederse al extranjero que desee entrar en España para una finalidad concreta y por breve tiempo.

Se concederá visado para solicitar un máximo de 30 días de estancia

en España.

Se concederá visado para solicitar una entrada y una salida.

El visado limitado habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los 60 días siguientes a la expedición del visado.

No se concederá visado limitado a quien haya utilizado dos de esta clase en los cinco meses anteriores a la fecha de la solicitud.

a) Supuestos y sus requisitos

A) Turismo. Podrá concederse visado limitado a quien presente:

a) Pasaporte ordinario con más de 90 días de validez.

b) Alternativamente:

O bien certificaciones sobre reservas hoteleras.

O bien invitación por escrito de un español, de un extranjero con

residencia legal en España o de una institución o empresa española.

c) Alternativamente:

O bien billetes de transporte de ida y vuelta.

O bien cuando las peticiones se realicen en Europa o Norte de Africa, disponer de vehículo propio.

d) En todo caso, una cantidad de moneda convertible igual al contravalor de 30\$ USA por día de estancia.

B) Negocios. Podrá concederse visado limitado para negocios a quien presente y documento:

a) Pasaporte ordinario con más de 90 días de validez.

b) Alternativamente:

O bien invitación de empresas domiciliadas en España para

mantener conversaciones o negociaciones comerciales.

O bien invitación o interés profesional para asistir a ferias de muestras, congresos o reuniones de carácter comercial o convenciones de empresas.

c) Alternativamente:

O bien solvencia comercial suficiente en el país de residencia, a juicio del Jefe de la Oficina consular ante la que se solicite el visado.

O bien una cantidad en moneda convertible igual al contravalor de 50\$ USA por día de estancia.

C) Actividades culturales y deportivas. Podrá concederse visado limitado para actividades culturales y deportivas a quien presente y documente:

a) Pasaporte ordinario con más de 90 días de validez.



## b) Alternativamente:

O bien ser artista, técnico u organizador, que se desplaza a España para tomar parte en actuaciones públicas de índole cultural.

O bien haber sido invitado o tener interés profesional en la asistencia a cursos, seminarios, reuniones de carácter académico, cultural o artístico, o ciclos de conferencias.

O bien ser deportistas, directivo o técnico que se desplaza a España para tomar parte en competiciones o entrenamientos deportivos o en reuniones de tal carácter.

O bien ser representante, ministro o religioso de una confesión inscrita en el Registro de Entidades Religiosas del Ministerio de Justicia, que se desplaza a España para actividades propias de su condición.

c) Alternativamente:

O bien haber sido invitado formalmente y por escrito por institución española oficial o privada.

O bien viajar bajo contrato o por cuenta de terceros que merezcan suficiente garantía a juicio del Jefe de la Oficina consular.

O bien una cantidad en moneda convertible igual al contravalor de 50\$ USA por día de estancia.

D) Visita médica. Podrá concederse visado para visita médica a quien presente:

- a) Pasaporte ordinario con más de 90 días de validez.
- b) Cita para diagnóstico o tratamiento con un doctor en Medicina colegiado en España.
- c) Medios económicos suficientes, a juicio del Jefe de la Oficina

consular, para sufragar los gastos de viaje y la estancia, además de la atención médica, si estos últimos no se hallan cubiertos por institución pública o privada.

También podrá concederse visado limitado por la misma causa a una sola persona que lo solicite como acompañante y presente:

- a) Pasaporte ordinario con más de 90 días de validez.
- b) Cita para el diagnóstico o tratamiento del paciente con un doctor en medicina colegiado en España.
- c) Medios económicos suficientes, a juicio del Jefe de la Oficina consular, para sufragar los gastos de viaje y estancia de acompañante, a su cargo o por cuenta del paciente.

E) Otras causas. Cuando el Jefe de

una Oficina consular reciba una solicitud de visado limitado en la que las condiciones del solicitante o de su viaje no cumplan con exactitud los requisitos establecidos, pero existan datos que puedan hacer de interés la concesión del visado, propondrá su autorización al Ministerio de Asuntos Exteriores por despacho, señalando causas y remitiendo fotocopia de la documentación.

b) Decisión y concesión

Decisión. La decisión sobre concesión o denegación corresponde al Jefe de la Oficina consular donde se solicitó el visado.

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie R (color rojo).

Clave. Se tachará la clave:

- 1     para turismo
- 2     para negocios
- 3     para actividades culturales
- 4     para visita médica

Cuando el visado se conceda en

supuestos distintos a los señalados, se tacharán con dos líneas horizontales las seis casillas de claves.

- Visado colectivo

Es el visado que puede concederse a los extranjeros que deseen entrar en España formando parte de un viaje organizado para una finalidad concreta y por breve tiempo.

Se concederá visado para solicitar un máximo de 30 días de estancia en España.

Se concederá visado para solicitar una o dos entradas, y otras tantas salidas.

El visado colectivo habilita al grupo de extranjeros para presentarse en frontera dentro de los 60 días siguientes a la expedición del visado.

a) Supuestos y sus requisitos

A) Turismo. Podrá concederse visado colectivo para turismo cuando la

solicitud sea presentada por persona natural o jurídica con capacidad y solvencia suficiente, a juicio del Jefe de la Oficina consular, para actuar como organizador del viaje y garantizar su correcto desarrollo.

Además se deberá presentar:

a) Los pasaporte de todos los componentes del grupo para su compulsión.

b) Alternativamente:

O bien certificaciones sobre reservas hoteleras.

O bien invitación por escrito de un español, de un extranjero con residencia legal en España o de una institución o empresa española.

c) Disposición de medio de transporte propio o de billete de ida y vuelta.

B) Actividades culturales y deportivas. Podrá concederse visado colectivo.

vo para actividades culturales y deportivas cuando la solicitud sea presentada por persona natural o jurídica con capacidad y solvencia suficiente, a juicio del Jefe de la Oficina consular, para actuar como organizador del viaje y garantizar su correcto desarrollo.

Además se deberá presentar:

- a) Los pasaporte de todos los componentes del grupo para su compulsión.
- b) Alternativamente:

O bien ser artistas, técnicos, organizadores o incluso espectadores que se desplazan a España para tomar parte en actuaciones públicas de índole cultural.

O bien ser deportistas, directivos, técnicos o, incluso, espectadores que se desplazan a España para tomar parte en competiciones o entrenamientos deportivos o en reuniones de tal carácter.

c) Alternativamente:

O bien haber sido invitados formalmente y por escrito por institución española oficial o privada.

O bien viajar bajo contrato o por cuenta de terceros que merezcan suficiente garantía a juicio del Jefe de la Oficina consular.

b) Decisión y concesión

Decisión. La decisión sobre concesión o denegación corresponde al Jefe de la Oficina consular donde se solicitó el visado.

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie R (color rojo) sobre el documento previsto en el punto.

Clave. Se tachará la clave:

- 1 para turismo
- 3 para actividades culturales y deportivas.



2) Visados para estancias hasta noventa días- Visado ordinario

Es el visado que puede concederse al extranjero que desee una habilitación amplia y genérica para solicitar su entrada en España.

Se concederá visado para solicitar un máximo de 90 días de estancia en España.

Se concederá visado para solicitar hasta tres entradas y tres salidas.

El visado ordinario habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los 90 días siguientes a la expedición del visado.

a) Condiciones especiales. No se concederá nuevo visado ordinario a quien haya utilizado dos de esta clase en los diez meses anteriores a la fecha de la solicitud.

b) Supuestos y sus requisitos

A) Turismo. Podrá concederse visado ordinario para turismo a quien presente y documente:

a) Pasaporte ordinario con más de 180 días de validez.

b) Alternativamente:

O bien certificaciones sobre reservas hoteleras por tiempo de estancia solicitado.

O bien tener alquilada una vivienda en España por el mismo tiempo.

O bien ser propietario de una vivienda en España.

c) Alternativamente:

O bien tener billetes de transporte de ida y vuelta y una cantidad en moneda convertible igual al contravalor de 50\$ USA por día de estancia.

O bien poseer una amplia solvencia social y económica a juicio

del Jefe de la Oficina consular.

B) Negocios. Podrá concederse visado ordinario para negocios a quien presente y documento:

a) Pasaporte ordinario con más de 180 días de validez.

b) Escrito de una empresa con domicilio en el extranjero, de cuyo personal forme parte el solicitante, en el que se establezca:

O bien que existe una relación comercial estable y frecuente con una empresa radicada en España.

O bien que la primera tiene una subsidiaria en nuestro país.

O bien que el solicitante se traslada a España para efectuar trabajos de montaje o reparación de maquinaria vendida por su empresa, o de comprobación de mercancías compradas por la misma, o, en general, trabajos de corta duración.

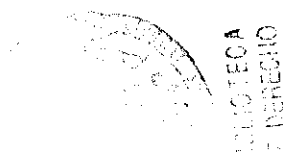
- c) Salvo cuando la solvencia comercial sea juzgada suficiente por el Jefe de la Oficina consular, se exigirá una cantidad en moneda convertible igual a 50\$ USA por día de estancia, y billetes de transporte para ida y vuelta.

C) Actividades culturales y deportivas. Podrá concederse visado ordinario para actividades culturales o deportivas a quien presente y documente:

- a) Pasaporte ordinario con más de 180 días de validez.
- b) Alternativamente:

O bien ser artista, técnico y/o organizador que se desplaza a España en giras o programas de actuaciones públicas de índole cultural.

O bien haber sido invitado por Universidades e instituciones culturales públicas o privadas para asistir o impartir cursos o seminarios, o ser miembro de



misiones científicas que realicen trabajos en España.

O bien ser deportista, técnico o directivo que se desplace a España para tomar parte en competiciones o entrenamientos deportivos.

c) Alternativamente:

O bien haber recibido invitación formal y por escrito de una institución española oficial o privada.

O bien ser beneficiario de una beca en cuantía suficiente para la estancia y los viajes, a juicio del Jefe de la Oficina consular.

O bien viajar bajo contrato comercial o por cuenta de terceros que merezcan garantía suficiente, a juicio del Jefe de la Oficina consular.

O bien poseer una cantidad en moneda convertible igual a 50\$

USA por día de estancia solicitado, además de billetes para ida y vuelta.

D) Estudios. Podrá concederse visado ordinario por estudios a quien presente y documente:

a) Pasaporte ordinario con más de 180 días de validez.

b) Alternativamente:

O bien certificación de haber sido aceptado o estar matriculado en un centro oficial o legalmente reconocido para realizar estudios con más de 15 horas lectivas semanales.

O bien documentación que demuestre que el interesado ha realizado con aprovechamiento, durante el curso inmediatamente anterior, estudios con más de 15 horas lectivas semanales en un centro oficial o legalmente reconocido.

O bien documentación que demues-

tre haber recibido una beca suficiente para estudiar en España de una institución pública o privada, española o extranjera.

O bien acta notarial por la que el otorgante residente en España se comprometa a subvenir a la manutención y alojamiento del solicitante mientras realice estudios en España.

- c) Capacidad económica suficiente para sufragar los gastos de estancia (que deben cifrarse como mínimo en 350\$ USA al mes) y los gastos de viaje de ida y vuelta.

E) Visita médica. Podrá concederse visado ordinario para visita médica a quien presente y documente:

- a) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- b) Certificación de un doctor en Medicina colegiado y ejerciente en España, en la que se señale:

Que el tratamiento o la cura previsiblemente tendrá una duración superior a un mes.

La institución o centro médico en la que se efectuará el tratamiento o cura.

- c) Solvencia económica, a juicio del Jefe de la Oficina consular para sufragar los gastos de estancia y de atención médica, si éstos no se hallan cubiertos por institución pública o privada.

También podrá concederse visado limitado por la misma causa a una sola persona que lo solicite como acompañante, y presente y documento:

- a) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- b) Que el paciente a quien acompaña tiene la certificación exigida del médico.



- c) Que el paciente o el propio solicitante disponen de medios económicos suficientes, a juicio del Jefe de la Oficina consular para sufragar los gastos de viaje y estancia.

F) Visita familiar. Podrá concederse visado ordinario para visita familiar a quien presente:

- a) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- b) Acta notarial en la que el otorgante establezca:

1º Que es español o extranjero con residencia legal en España.

2º La relación del parentesco existente con el visitante hasta el tercer grado de consanguinidad o primero y segundo de afinidad.

3º El compromiso legal de subvenir a las necesidades de alojamiento y manutención del visi-

tante, mientras permanezca en España y, en su caso, de hacerse cargo del viaje de vuelta.

4º Su capacidad económica para soportar tales gastos.

G) Otras causas. Cuando el Jefe de una Oficina consular reciba una solicitud de visado ordinario en la que las condiciones del solicitante o de su viaje no cumplan con exactitud los requisitos establecidos, pero existan datos que puedan hacer de interés la concesión del visado, propondrá por despacho al M.A.E. su autorización, señalando causas del interés y remitiendo fotocopia de la documentación.

#### c) Decisión y concesión

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie Y (color amarillo).

Clave:

- a) Se tachará la clave:
  - 1. Para turismo
  - 2. Para negocios
  - 3. Para actividades culturales

4. Para estudios
5. Para visita médica
6. Para visita familiar

b) Cuando el visado se conceda en supuestos distintos a los señalados se tacharán con dos líneas horizontales las seis casillas de claves.

- Visado múltiple

Es el visado que puede concederse al extranjero con una excepcional vinculación con España.

Se concederá visado para solicitar un máximo de noventa días de estancia en España.

Se concederá visado para solicitar un número ilimitado de entradas y salidas.

El visado múltiple puede expedirse para habilitar al extranjero para presentarse en frontera hasta dos años después de su expedición, aun cuando en general se expedirá para caducar ciento ochenta días después de su expedición.

No se concederá nuevo visado múltiple a quien utilizando otro anterior haya residido en España más de noventa días en el año natural.

a) Requisitos para la concesión

No se señalan requisitos, salvo la presentación de un pasaporte ordinario con validez superior a la caducidad del visado que se otorgue.

b) Decisión y concesión

Decisión. La decisión sobre concesión o denegación corresponderá en todo caso al M.A.E. El Jefe de la Oficina consular remitirá, por despacho, el formulario de solicitud, fotocopia de la documentación que presente el solicitante, y un informe detallado en el que se expongan la personalidad y la excepcional vinculación con España del solicitante, además de establecer la opinión de la Oficina sobre la concesión o denegación.

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie Y (color amarillo).

- Visado de cortesía

Es el visado que puede concederse al extranjero provisto de pasaporte ordinario que desee trasladarse a España contratado como:

- a) Miembro del personal de servicio en una Misión diplomática.
- b) Criado particular al servicio doméstico de un miembro de una Misión diplomática.
- c) Miembros del personal consular de una Oficina consular con sede en España.
- d) Miembro del personal privado, empleado exclusivamente en el servicio particular de un miembro de una Oficina consular con sede en España.
- e) Cónyuge o hijos menores de 18 años, de las personas señaladas en a), b), c) y d).

Se concederá visado para solici-

tar hasta noventa días de estancia en España, antes de presentarse ante las autoridades del Ministerio de Asuntos Exteriores (Protocolo).

Se concederá visado para solicitar hasta tres entradas y salidas.

El visado de cortesía sobre pasaporte ordinario habilita al extranjero para presentarse en fronteras dentro de los noventa días siguientes a la expedición del visado.

a) Requisitos para la concesión

Podrá concederse visado de este tipo a quien presente o documente:

- Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- Nota Verbal, contrato laboral o documento que pruebe suficientemente la finalidad del viaje o la relación de servicio, a juicio del Representante diplomático o Jefe de la Oficina consular ante quien se solicite el visado.

## b) Decisión y concesión

Mediante una etiqueta de la serie Z (color azul).

- Visado para residencia y asilo

1) Visado para residencia. Es el visado que puede concederse al extranjero que desee trasladar su residencia a España.

Se concederá visado para solicitar hasta noventa días de estancia.

Se concederá visado para solicitar hasta tres entradas y salidas.

El visado para residencia habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los noventa días siguientes a la expedición del visado.

## a) Supuestos y requisitos

A) Jubilado/Rentista. Podrá concederse visado para residencia a quien presente o documento:

a) Pasaporte ordinario con más de ciento

ochenta días de validez.

- b) Certificado negativo de antecedentes penales expedido por la autoridad competente del país o países donde el interesado haya residido en los cinco años anteriores a la solicitud.

En su defecto, constancia expedida por las mismas autoridades de no haber sido condenado por delitos que en el ordenamiento penal español estén castigados con pena igual o superior a prisión menor.

- c) Alternativamente:

O bien ser beneficiario de una renta vitalicia pagadera por institución pública o privada en moneda convertible y por una cuantía anual igual o superior a 7.500\$ USA.

O bien ser beneficiario de una pensión del Estado en moneda convertible y por una cuantía anual igual o superior a 7.500\$ USA.

Igualmente se podrá conceder visado



para residencia al cónyuge e hijos menores de 18 años de un jubilado rentista cuando presenten:

- a) Certificaciones del Registro Civil suficientes para establecer su edad y parentesco.
- b) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- c) Unicamente para el cónyuge, certificado de antecedentes penales en las mismas condiciones que el solicitante principal.
- d) Justificantes de que los solicitantes son beneficiarios individual o conjuntamente de una renta o pensión en las condiciones señaladas más arriba y por una cuantía igual a la base, incrementada en 1.500\$ USA por solicitante subsidiario.

B) Inversor/trabajador por cuenta propia. Podrá concederse visado para residencia a quien presente o documento:

- a) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.

- b) Certificado negativo de antecedentes penales, expedido por la autoridad competente del país o países donde el interesado haya residido en los cinco años anteriores a la solicitud.

En su defecto, constancia expedida por las mismas autoridades de no haber sido condenado por delitos que en el ordenamiento penal español estén castigados con pena igual o superior a prisión menor.

- c) Alternativamente:

O bien ser tener a su disposición en un banco con domicilio en España una cantidad igual o equivalente a 60.000 \$ USA.

O bien certificaciones de la Dirección General de Transacciones Exteriores de haber realizado inversiones de España por igual suma.

O bien escritura pública en la que se documenten inversiones realizadas en España por igual suma.

O bien una combinación de las tres

condiciones anteriores por igual suma.

Igualmente podrá concederse visado para residencia al cónyuge e hijos menores de 18 años del inversor trabajador por cuenta propia cuando presenten o documenten:

- a) Certificaciones del Registro Civil suficientes para establecer su edad y parentesco.
- b) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- c) Unicamente para el cónyuge, certificado de antecedentes penales en las mismas condiciones que el solicitante principal.
- d) Que los solicitantes disponen o han invertido individual o conjuntamente de una suma igual a la base incrementada en 15.000\$ USA por persona.

C) Actividades culturales o deportivas. Podrá concederse visado para residencia a quien presente o documento:

- a) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- b) Certificado negativo de antecedentes penales expedido por la autoridad competente del país o países donde el interesado haya residido en los cinco años anteriores a la solicitud.
- c) Alternativamente:

O bien haber sido contratado por el Estado español o por una institución pública o privada española como profesor o como científico por una duración indefinida o superior a un año.

O bien haber sido contratado como instructor o entrenador de actividades deportivas o similares por el Estado español, o por instituciones públicas o privadas españolas por una duración indefinida o superior a un año.

O bien haber sido invitado como artista por el Estado español o por instituciones públicas o privadas españolas por una duración indefinida o superior a un año.

O bien tratarse de sacerdote, ministro o religioso de una confesión cristiana que se traslade a España a ejercer actividades propias de su condición.

Igualmente, podrá concederse visado para residencia al cónyuge e hijos menores de 18 años de un solicitante en los casos indicados, cuando presenten o documenten:

- a) Certificaciones del Registro Civil suficientes para establecer su edad y parentesco.
- b) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- c) Unicamente para el cónyuge, certificado de antecedentes penales en las mismas condiciones que el solicitante principal.

D) Altos Directivos. Podrá concederse visado para residencia a quien presente o documente:

- a) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.

b) Certificado negativo de antecedentes penales, expedido por la autoridad competente del país o países donde el interesado haya residido en los cinco años anteriores a la solicitud.

c) Acta notarial, otorgada por quien pueda obligar válidamente a una compañía establecida en España, y en la que se establezca:

- El capital social de la compañía.

- El cometido que desempeñará el solicitante en la dirección de dicha compañía, con expresión de los poderes que se le concederán, poderes que deben incluir la representación legal de la compañía, y las facultades generales de obligarla y actuar en su nombre.

- El salario y condiciones del puesto a desempeñar.

d) Certificaciones sobre calificación profesional y desempeños anteriores del solicitante.

No se concederá visado por esta

causa:

- Cuando el capital social desembolsado sea inferior a veinticinco millones de pesetas.
- Cuando el acta notarial no establezca la capacidad legal del otorgante para obligar a la compañía contratante.
- Cuando el otorgante del acta defina en términos vagos el cometido a desarrollar o los poderes que se concederán al solicitante.
- Cuando el solicitante carezca de formación universitaria o experiencia de más de cinco años en el campo de actividad que se le propone.

Igualmente, podrá concederse visado para residencia, al cónyuge e hijos menores de 18 años de un alto directivo cuando presenten:

- a) Certificaciones del Registro Civil suficientes para establecer su edad y parentesco.

- b) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- c) Únicamente para el cónyuge, certificado de antecedentes penales en las mismas condiciones que el solicitante principal.

Podrá concederse visado para residencia, al cónyuge e hijos menores de 18 años de un trabajador por cuenta ajena cuando presenten:

- a) Certificaciones del Registro Civil suficientes para establecer su edad y parentesco.
- b) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- c) Únicamente para el cónyuge, certificado de antecedentes penales en las mismas condiciones que el solicitante principal.

E) Reagrupación familiar. Podrá expedirse visado para residencia por reagrupación familiar según la nacionalidad de los solicitantes cuando lo soliciten.



## a) Ascendientes

- El extranjero/a mayor de 65 años, cuyo hijo/a sea español en la fecha de la solicitud.

- El extranjero/a mayor de 65 años, cuyo hijo/a haya residido legalmente en España durante los tres años anterior a la fecha de la solicitud.

## b) Descendientes

- El extranjero/a menor de 18 años cuyo padre, madre o tutor sea español en la fecha de la solicitud.

- El extranjero/a menor de 18 años cuyo padre, madre o tutor tenga la condición legal de residente en España en la fecha de la solicitud.

- El extranjero/a menor de 18 años cuyo padre, madre o tutor haya residido legalmente en España durante los tres años anterior a la fecha de la solicitud.

## c) Cónyuges

- El extranjero/a que haya contraído ma-

rimonio con español/a e inscrito esté en el Registro civil español.

- El extranjero/a que haya contraído matrimonio con extranjero/a que tenga la condición legal de residente en España en la fecha de la solicitud.

- El extranjero/a que haya contraído matrimonio con extranjero/a que haya residido legalmente en España durante los tres años anterior a la fecha de la solicitud.

d) Familiares de comunitarios

- El extranjero que acredite ser cónyuge o hijo de un nacional de uno de los países miembros de la C.E.E., que tenga la condición de residente permanente en España en el momento de la solicitud.

El solicitante debe acreditar, además, que ha convivido habitualmente con el residente comunitario; igual requisito acreditarán los hijos mayores de 21 años que dependan económicamente de él.

En todo caso, los solicitantes deberán presentar:

- a) Certificaciones del Registro Civil que permita establecer el parentesco y, en su caso, la edad del solicitante.
- b) Pasaporte ordinario con más de ciento ochenta días de validez.
- c) Únicamente para los solicitantes mayores de edad, certificado negativo de antecedentes penales, expedido por la autoridad competente del país o países donde el interesado haya residido en los cinco años anteriores a la solicitud.

En su defecto, constancia expedida por las mismas autoridades de no haber sido condenado por delitos que en el ordenamiento penal español estén castigados con pena igual o superior a prisión menor.

F) Otras causas. Cuando el Jefe de una Oficina consular reciba una solicitud de visado para residencia en la que las condiciones del solicitante no cumplen con exactitud los requisitos establecidos en los supuestos anteriores, pero existan datos que puedan hacer de interés la con-

cesión del visado, propondrá por despacho al M.A.E. su autorización, señalando causas del interés y remitiendo fotocopia de la documentación.

a) Decisión y concesión

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie V (color verde).

Clave.

Se tachará la clave:

1. Para jubilado/rentista
2. Para inversor/trabajador por cuenta propia
3. Para actividades culturales y deportivas
4. Para altos directivos
5. Para trabajadores por cuenta ajena
6. Para reagrupación familiar.

2) Visado para asilo. Es el visado que puede concederse al extranjero que hubiese tramitado y/o obtenido a través de una Representación diplomática o una Oficina consular, de acuerdo con la Ley 5/84, la concesión de asilo en España.

Se concederá visado para solicitar un máximo de cinco días de estancia, antes de presentarse ante las autoridades del Ministerio del Interior.

Se concederá una entrada, tachándose la mención "y salida".

El visado para asilo habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los noventa días siguientes a la expedición del visado.

El visado para asilo no podrá ser condicionado ni incluir en el mismo cláusulas restrictivas.

a) Requisitos para la concesión

No se señalan requisitos, salvo la presentación de la solicitud de asilo, la tramitación en la forma establecida en el manual de procedimiento que versa sobre asilo, y la autorización del M.A.E.

b) Decisión y concesión

Decisión. La decisión sobre concesión o denegación corresponderá en todo caso al M.A.E.

Tasas. El visado para asilo se expedirá siempre gratuitamente.

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie V (color verde).

g) Visados que pueden expedirse sobre pasaporte diplomático, oficial o de servicio

1) Visado de cortesía (para valijeros)

Es el visado que puede concederse al titular de un pasaporte diplomático, oficial o de servicio, que desee dirigirse a España en misión de correo diplomático.

Se concederá visado para solicitar tres días de estancia en España.

Se concederá visado para solicitar una entrada y una salida.

El visado de cortesía para valijeros habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los sesenta días siguientes a la expedición del visado.

a) Requisitos para la concesión

Podrá concederse visado para valijeros a

quien presente:

- Pasaporte diplomático, oficial o de servicio.
- Nota Verbal de solicitud.

b) Decisión y concesión

Decisión. La decisión sobre concesión o denegación corresponde al Representante diplomático de España ante quien se solicitó el visado.

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie Z (color azul).

2) Visado de cortesía (para tránsito)

Es el visado que puede concederse al titular de un pasaporte diplomático, oficial o de servicio, que desee atravesar el territorio nacional para dirigirse a un tercer país.

Se concederá visado para solicitar una entrada y una salida.

El visado de cortesía para tránsito habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los sesenta días siguientes a la expedición del visado.

## a) Requisitos para la concesión

Podrá concederse visado de cortesía para tránsito a quien presente pasaporte diplomático, oficial o de servicio.

## b) Decisión y concesión

Decisión. La decisión sobre concesión o denegación corresponde al Representante diplomático de España ante quien se solicitó el visado.

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie Z (color azul).

3) Visado de cortesía (para doble tránsito)

Es el visado que puede concederse al titular de un pasaporte diplomático, oficial o de servicio, que desee atravesar el territorio nacional para dirigirse a un tercer país en viaje de ida y vuelta.

Se concederá visado para solicitar un máximo de siete días de estancia en España después de cada entrada.

Se concederá visado para solicitar dos entradas y dos salidas.



El visado de cortesía para doble tránsito habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los sesenta días siguientes a la expedición del visado.

a) Requisitos para la concesión

Podrá concederse visado de cortesía para doble tránsito a quien presente pasaporte diplomático, oficial o de servicio.

b) Decisión y concesión

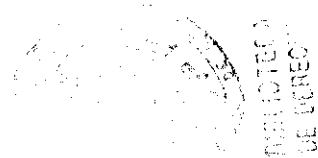
Decisión. La decisión sobre concesión o denegación corresponde al Representante diplomático de España ante quien se solicitó el visado.

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie Z (color azul).

4) Visado de cortesía (para visita privada o misión oficial)

Es el visado que puede concederse al titular de un pasaporte diplomático, oficial o de servicio, que desee visitar España en misión oficial o para turismo.

En general, se concederá visado para solicitar bien 30 días, bien 90 días de estan-



cia en España.

En general, se concederá visado para solicitar tres entradas y tres salidas.

El visado de cortesía para visitas privadas o misión oficial habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los 90 días siguientes a la expedición del visado.

a) Requisitos para la concesión

Podrá concederse visado de este tipo a quien presente o documento:

- Pasaporte diplomático, oficial o de servicio.
- O bien, nota verbal o documento que pruebe suficientemente el carácter oficial del viaje.

O bien, solicitud verbal o escrita que señale la finalidad turística.

b) Concesión

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie Z (color azul).

5) Visado de cortesía (para presentación ante el M.A.E.)

Es el visado que puede concederse al titular de un pasaporte diplomático, oficial o de servicio que desee permanecer temporalmente en España para desarrollar actividades o prestar sus servicios por cuenta de una institución oficial o entidad estatal extranjera con sede o representación en nuestro país.

También podrá concederse igual visado, sobre pasaporte de idéntico tipo al cónyuge e hijos menores de 18 años de las personas señaladas más arriba.

Se concederá visado para solicitar hasta noventa días de estancia en España, antes de presentarse ante las autoridades del Ministerio de Asuntos Exteriores (Consulares).

Se concederá visado para solicitar hasta tres entradas y salidas.

El visado de cortesía para presentación ante el M.A.E. habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los 90 días siguientes a la expedición del visado.

## a) Requisitos para la concesión

Podrá concederse visado de este tipo a quien presente:

- Pasaporte diplomático, oficial o de servicio con más de 180 días de vigencia.
- Nota Verbal por la que se solicite el visado, estableciéndose claramente en la misma la actividad a desarrollar, persona a la que sustituye, el tiempo de permanencia que se puede prever, y, en su caso, cónyuge e hijos menores que acompañan al solicitante.

## b) Concesión

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie Z (color azul).

6) Visado de cortesía (para acreditación ante el M.A.E.)

Es el visado que puede concederse al titular de un pasaporte diplomático, oficial o de servicio que sea trasladado a España como miembro del personal de una Misión diplomática o de una Oficina consular con sede en nuestro

país.

También podrá concederse igual visado sobre pasaporte de idéntico tipo a la esposa e hijos menores de dieciocho años de las personas señaladas más arriba.

Se concederá visado para solicitar hasta noventa días de estancia en España, antes de presentarse ante las autoridades del Ministerio de Asuntos Exteriores (Protocolo).

Se concederá visado para solicitar hasta tres entradas y salidas.

El visado de cortesía para acreditación ante el M.A.E. habilita al extranjero para presentarse en frontera dentro de los 90 días siguientes a la expedición del visado.

a) Requisitos para la concesión

Podrá concederse visado de este tipo a quien presente:

- Pasaporte diplomático, oficial o de servicio con más de 180 días de vigencia.
- Nota Verbal por la que se solicite el

visado, estableciéndose claramente en la misma el puesto a desempeñar, persona a la que sustituye, y, en su caso, cónyuge e hijos menores que acompañan al solicitante.

b) Concesión

Concesión. Mediante una etiqueta de la serie Z (color azul).

- h) Visados que pueden expedirse sobre otros documentos de viaje
- 1) Visado sobre salvoconducto para funcionarios de Naciones Unidas

Se podrá expedir visado de cortesía según las normas establecidas en la sección 3 para los diferentes tipos. La decisión sobre concesión o denegación corresponderá siempre al Representante diplomático de España ante quien se solicitó el visado.

Se expedirá gratuitamente, sobre etiqueta de la serie Z.

2) Visado sobre salvoconducto para funcionarios de la C.E.E.

Se podrá expedir visado de cortesía según las normas establecidas en la sección 3 para los diferentes tipos. La decisión sobre concesión o denegación corresponderá siempre al Representante diplomático de España ante quien se solicitó el visado.

Se expedirá gratuitamente, sobre etiqueta de la serie Z.

3) Visado sobre el documento de viaje de la Convención de Ginebra para refugiados

Los documentos expedidos en Dinamarca, Italia, R.F. de Alemania, Portugal, Francia, Irlanda, Gran Bretaña, Bélgica, Holanda, Luxemburgo, Noruega, Islandia, Suecia, Suiza y Liechtenstein no necesitan ser visados para que sus titulares puedan entrar en España para una estancia no superior a 90 días.

Cuando un refugiado titular de un documento expedido por otro país solicite visado para una estancia no superior a 90 días, la decisión sobre concesión y denegación corresponde al M.A.E.

El visado se expedirá siempre gratuitamente sobre etiqueta de la serie R o V.

En ningún caso se expedirá visado ordinario, múltiple o para residencia sobre este tipo de documentos.

4) Visado sobre documentos de viaje para refugiados expedidos por países árabes

Israel y algunos países árabes expiden diversos tipos de documentos de viaje que, en forma más o menos semejante a los pasaportes de sus propios nacionales, documentan para viajar a refugiados palestinos residentes en su territorio.

5) Visado sobre el documento de viaje expedido por Cruz Roja Internacional

Cuando una persona provista de este documento de viaje solicite visado de cualquier tipo, la decisión sobre concesión o denegación corresponde al M.A.E.

La Oficina consular o Representación diplomática de España que reciba la solicitud deberá enviar los formularios y documentos, adjuntando informe detallado en el que se expongan las circunstancias del caso y la



opinión de la Oficina/Representación sobre la denegación o concesión.

El visado se expedirá gratuitamente sobre etiqueta de la serie R o V.

6) Visado sobre el llamado "Reentry Permit" expedido por las autoridades de Estados Unidos

Cuando el titular de un documento de viaje de este tipo solicite visado de tránsito, dobe tránsito, limitado y ordinario ante una Oficina consular española en los Estados Unidos, corresponderá al Jefe de dicha Oficina la decisión sobre concesión o denegación del visado, aplicando las condiciones y requisitos establecidos para pasaportes ordinarios.

Cuando la solicitud se haga fuera de Estados Unidos o se refiera a visado múltiple, la decisión corresponderá al M.A.E. Con este tipo de documento de viaje no se podrá solicitar visado para residencia en España.

Se expedirá el visado sobre documento aparte mediante las etiquetas de las series A o Y.

7) Visado sobre otros documentos o visado a personas indocumentadas

Cuando el solicitante no presente ningún documento de viaje, o el presentado no pueda ser considerado como pasaporte de ningún tipo, o esté expedido por autoridad distinta a las reseñadas en estas Instrucciones, no debe aceptarse la solicitud ni abrir expediente de visado.

De considerarlo oportuno, el caso puede ser expuesto por despacho cargado a Consulares, Pasaportes, dando cuenta de las circunstancias del solicitante, de los documentos que haya podido presentar y de las razones que avalan su estudio.

3) SITUACIONES DE LOS EXTRANJEROS

Según el art. 13 de la mencionada L.O., los extranjeros pueden encontrarse en España en alguna de estas situaciones:

A) Estancia

Esta no podrá ser superior a noventa días, excepto cuando se solicite prórroga de la misma o permiso de

residencia.

Dicha prórroga podrá ser concedida por el Gobernador Civil de la provincia y por delegación el Jefe Superior de Policía o Comisaría Provincial, haciendo constar la misma en el pasaporte o título de viaje.

Si se denegase la solicitud de prórroga, se notificará al interesado, disponiendo la salida del súbdito extranjero del territorio nacional, en el plazo que se fije.

B) Residencia

1) Concepto y clases

Consiste en la obtención de un permiso, prorrogable a petición del interesado, siempre que concurren circunstancias semejantes a las que motivaron su concesión.

Los permisos de residencia expedidos a los extranjeros, que no tengan el propósito de establecerse o trabajar en España, pueden ser de tres clases:

a) Permisos de Residencia Iniciales

Tienen una validez mínima de tres meses, y

máxima de dos años.

Se concede a los extranjeros que se encuentren legalmente en España, que tengan el propósito de residir en nuestro país y que su permanencia en el mismo sea inferior a dos años.

b) Permisos de Residencia Ordinarios

Tienen una validez máxima de cinco años.

Se conceden a los extranjeros que pretendan fijar su residencia indefinidamente en España, y hayan permanecido en nuestro país dos años ininterrumpidos.

c) Permisos de Residencias Especiales

Poseen una duración máxima de diez años.

Se conceden a los extranjeros que se encuentren legalmente en España, acrediten su permanencia, legal y de forma continuada, durante más de cinco años, tengan arraigo en territorio español y reúnan alguna de estas condiciones:

- Que se trate de personas originarias de territorios sobre los que España

haya ejercido su protectorado.

- Que se trate de personas originarias de la ciudad de Gibraltar.
- Que hubieran tenido la nacionalidad española (21).
- Que hayan nacido en España (22).
- Que se hallen casados con español o española, que resida en España y no estén separados de hecho o de derecho.
- Que tengan a su cargo ascendientes o descendientes de nacionalidad española.
- Que se trate de iberoamericanos, portugueses, filipinos, andorranos, ecuatoguineanos o sefardíes (Ver último decreto de extranjería).
- Que sean descendientes de extranjeros que, habiendo tenido de origen la

---

(21) Aznar Sánchez, Juan: "Los extranjeros en la Doctrina de la D. Gral. de Registros y del Notariado", Monografías Jurídicas, Madrid.

(22) Alvarez Rodríguez: "Nacionalidad y Emigración", La Ley, 1.990.

nacionalidad española, residan en España.

- Ser jubilados o pensionistas de países extranjeros.
- Ser trabajadores en España que se hayan jubilado o que perciban pensiones suficientes de Instituciones públicas o privadas españolas.

Se podrá conceder permiso de residencia a los menores de dieciocho años y a los incapacitados (23). Ambos podrán ser incluidos en el permiso de la persona que lo solicite y que se encuentren bajo su guarda.

Sólo se considerarán extranjeros residentes las personas amparadas por un permiso de residencia (24).

## 2) Tramitación de los permisos de residencia

La solicitud se realizará en los impresos que facilita el Ministerio del Interior, y deberá acompañar los siguientes documentos:

---

(23) Art. 13, apartado 3º.

(24) Azpiazu Monteys, Antonio: "Todo sobre derechos y deberes de los extranjeros en España", De Vecchi, Barcelona, 1.987.

- Pasaporte en vigor o documento válido para entrar en España.
- Visado de residencia en vigor.
- Certificado de antecedentes penales.
- Certificado médico oficial.
- Certificado de estar inscrito en el Consulado de su país.
- Tres fotografías tamaño carnet, en posición de frente y cabeza despejada.
- Para reagrupación familiar, prueba de los vínculos de parentesco y de la relación de dependencia económica.

Todos los solicitantes deberán disfrutar también de un seguro de enfermedad y una vivienda, así como acreditar medios de vida suficientes por el tiempo que dure la residencia, o bien que se van a recibir periódicamente dichos ingresos.

La solicitud será presentada en unión de los documentos en la Jefatura Superior o Comisaría de Policía, en el Puesto de la Guardia Civil, o bien en las Embajadas y Consulados españoles del lugar de residencia del solicitante.

Para la concesión o denegación de los permisos de residencia iniciales y ordinarios serán competentes los Gobernadores Civiles, y la Dirección General de la Policía posee competencias para los permisos especiales, y a los que se puedan conceder a los refugiados y asilados. En el supuesto de que el permiso fuese denegado, se notificará al interesado, disponiendo la salida del extranjero del territorio nacional.

Concedido el permiso de residencia, se inscribirá el mismo en el Registro de extranjeros, entregando al interesado una tarjeta individual de residente, previo pago de las tasas fiscales.

### 3) Prórroga, renovación y extinción

Todos los extranjeros que posean residencia tienen un plazo de cuarenta y cinco días a la fecha de caducidad, para solicitar la prórroga y poder legalizar su situación en nuestro país. Dichas prórrogas se otorgarán por los Gobiernos Civiles o por la Dirección General de la Policía dependiendo del tipo de residencia.

El permiso de residencia o la prórroga del mismo se extinguirá al haber finalizado el período por el que fué expedido o prorrogado y cuando concurren circunstancias que modifiquen su situación legal en



España (25).

El permiso de residencia y la prórroga del mismo podrá ser anulado por la autoridad competente (D.G.P. o Gobernadores Civiles), cuando se compruebe alguna inexactitud grave de las alegaciones realizadas por el titular para solicitarlo, o por falsear algún documento presentado en su solicitud.

4) Regímenes especiales

a) Extranjeros indocumentados

Cualquier extranjero que se encuentre en España indocumentado, bien por no poseer la documentación necesaria o bien por haber caducado la misma, deberá presentar una solicitud para que se le provea de dicha documentación lo antes posible.

Dicha petición se podrá realizar en la Comisaría General de Documentación, Jefatura Superior, Comisaría de Policía o Puesto de la Guardia Civil, que la remitirá a las dependencias policiales. El interesado deberá exhibir, a tal efecto, todos los documentos que puedan probar su identidad o circunstancias personales, cuando

---

(25) Fernández Rozas: "Legislación básica sobre extranjeros", Tecnos, Madrid, 1.987.

sea solicitado por los Organismos competentes que practiquen la información, indicando, además, que no puede ser documentado por la Representación Diplomática o Consular de su país.

Realizada la oportuna información y siempre y cuando las circunstancias lo permitan, se otorgará al extranjero un documento de IDENTIFICACION PROVISIONAL, que tendrá una duración de TRES MESES.

El extranjero indocumentado que necesite salir de España y no pueda proveerse de pasaporte, la Autoridad correspondiente le podrá extender un TITULO DE VIAJE con destino o destinos a los países que se determinen y con la vigencia que en dicho título se indique.

Cuando al extranjero indocumentado se le haya completado la información, la Autoridad podrá disponer su inscripción en la Sección del Registro de Extranjeros, facilitándole la correspondiente cédula de inscripción que le autorizará a residir en España por un tiempo no superior a cinco años.

En el supuesto de que la citada soli-

citud fuese denegada, se procederá a su devolución al país de su procedencia o bien a su expulsión del territorio nacional.

b) Estudiantes extranjeros

Existe un régimen especial aplicable a los estudiantes extranjeros, que podrán solicitar de dos modos:

- Antes de su llegada a España, en las Representaciones Diplomáticas o Consulares de España en su país de origen o de residencia, que expedirán el pertinente visado.
- En el territorio español, ante el Ministerio del Interior.

En estos dos casos el Ministerio concederá una tarjeta de estudiante que autorizará al mismo su permanencia en España, siempre que demuestre los siguientes extremos:

- a) Que cumple los requisitos exigidos para la entrada y permanencia para investigación, estudios

o formación.

- b) Que fué admitido como investigador, estudiante o alumno en centro oficial o reconocido.
- c) Que posee y garantiza los medios económicos para sufragar los gastos de estancia, estudios y regreso a su país y tenga un seguro de enfermedad.

Salvo raras excepciones, los estudiantes extranjeros no podrán obtener autorización para establecerse o para trabajar en España.

5) Identificación y registro de los permisos

Todo extranjero que posea cualquier clase de permiso de trabajo, permiso de residencia, prórroga de estancia o título de viaje, será dotado, a efectos de identificación de un número personal, único y exclusivo; dicho número constará en todos sus documentos.

A tal efecto, el Ministerio del Interior, a través de la D.G.P., llevará un Registro en el que se anotarán los siguientes datos:

- a) Prórrogas de estancia.
- b) Títulos de viaje.
- c) Permisos de residencia.
- d) Permisos de trabajo.
- e) Medidas cautelares adoptadas.
- f) Cambios y alteraciones de situación.
- g) Infracciones cometidas.
- h) Sanciones impuestas.
- i) Expulsiones, ya sean administrativas o judiciales.

Toda la información de este Registro será puesta a disposición de las Administraciones Públicas que lo requieran.

#### 6) Obligaciones

Todo extranjero está obligado a llevar consigo el pasaporte, o documento semejante, o el permiso de residencia, si lo tuviese, y a enseñarlo o exhibirlo cuando fuese solicitado por las Autoridades o sus Agentes.

Los extranjeros con permiso de residencia de cualquier tipo vienen obligados a indicar a la D.G.P. en un plazo de quince días siguientes a la fecha del cambio de nacionalidad, domicilio y cualquier alteración en su situación laboral.

#### 4) EMPLEO, TRABAJO Y ESTABLECIMIENTO

##### A) Principios informadores

Podemos indicar que es trabajador extranjero toda persona física que, careciendo de nacionalidad española, desempeñe una actividad lucrativa, profesional o laboral, ya sea por cuenta propia o ajena.

Los extranjeros que se encuentren facultados o autorizados para trabajar en España no podrán percibir un salario inferior a los recibidos por los españoles, en la misma actividad y categoría (26). Se exceptúan las situaciones derivadas de Acuerdos o Tratados internacionales suscritos por España, como así veremos. Todo extranjero que desee ejercer en España una actividad lucrativa, ya sea laboral o profesional, por cuenta propia o ajena, habrá de obtener el correspondiente permiso de trabajo. A estos efectos el empresario no podrá utilizar a un extranjero para desempeñar una actividad laboral, si éste no está autorizado para trabajar en España, exceptuando el extranjero que esté exento de la obligatoriedad de dicho permiso (27).

Por ello, los extranjeros mayores de dieciseis años, que deseen residir en España y ejercer una actividad

---

(26) Ramos Quintano, Margarita: "El trabajo de los extranjeros en España", Tecnos, Madrid, 1.989.

(27) Rives López, Isabel: "La Ley de extranjería", Fausi, D.L., Barcelona 1.985/86.

laboral (28), deberán de obtener simultáneamente, con el permiso de residencia, expedido por el Ministerio del Interior, el permiso de trabajo que otorga el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, y que tendrá una duración máxima de cinco años.

Los dos permisos indicados anteriormente tendrán una misma duración y se expedirán en un documento unificado. Dichos permisos de trabajo podrán limitarse a un sector o actividad, a una empresa concreta o a un territorio determinado. En todo caso, para desempeñar trabajos de duración inferior a noventa días, la concesión del permiso de trabajo no exigirá la del permiso de residencia.

Quedan exceptuados de la obligatoriedad del permiso de trabajo, para el ejercicio de las actividades que motiva la excepción, a saber: los profesores extranjeros invitados o contratados por una universidad española, los técnicos y científicos extranjeros, invitados o contratados por el Estado; los artistas que vengan a España y no suponga una actividad lucrativa; las personas originarias de la ciudad de Gibraltar que pretendan realizar una actividad lucrativa, laboral o profesional por cuenta propia; y los miembros de misiones científicas internacionales que realicen trabajos e investigaciones en España autorizados por el Estado.

Cuando se trate de permiso de trabajo por cuenta

---

(28) Título III, Art. 15. Ley Orgánica 7/1.985 de 1 de Julio.

ajena, la concesión del permiso quedará condicionada a que el solicitante presente contrato de trabajo por escrito o justifique documentalmente el compromiso formal de colocación por parte de la empresa que pretenda emplearlo.

Además, cuando el súbdito extranjero pretendiese ejercer una profesión, ya sea por cuenta propia o ajena, necesitará la homologación del título profesional; se colegiará si fuese obligatorio para ejercer dicha profesión, si las leyes así lo exigiesen (29).

En el supuesto de que pretendiese trabajar por cuenta propia, para ejercer el comercio, industria, artesanía o agricultura, necesitará las mismas autorizaciones que se exigen a los nacionales, como son la instalación, apertura y funcionamiento de dicha actividad. La denegación de las autorizaciones indicadas o el cese en la actividad determinará la caducidad del permiso de trabajo (30).

Tanto para la concesión como la renovación del permiso de trabajo quedan condicionados a los siguientes extremos:

- 1) Que no existan trabajadores españoles en paro en la actividad que se proponga desempeñar.

---

(29) Art. 17.

(30) Sagarra i Trias, Eduard: "Los derechos fundamentales y las libertades públicas de los extranjeros en España", Boch, Barcelona, 1.991.



- 2) Insuficiencia o escasez de mano de obra española en la actividad o profesión que se pretenda ejercer.
- 3) Régimen de reciprocidad en el país de origen del extranjero.

Cuando se trate de la obtención del permiso de trabajo por cuenta propia, se valorará favorablemente si dicha solicitud lleva consigo la creación de puestos de trabajo para españoles (31).

En todo caso, tanto para la obtención como la renovación del permiso de trabajo los extranjeros tendrán preferencia cuando se encuentren en alguna de estas circunstancias:

- a) Que hubiese nacido y se encuentre legalmente en España.
- b) Que se encuentren casados con español o española y no se encuentren separados de hecho o de derecho.
- c) Que tengan a su cargo ascendientes o descendientes de nacionalidad española.
- d) Que hubiesen tenido la nacionalidad española de

---

(31) Rigo Vallbona, A.: "Extranjería y Nacionalidades", 2ª ed., L.B., Barcelona, 1.985.

origen y deseen residir en España.

- e) Que se trate de iberoamericanos, portugueses, filipinos, andorranos, ecuatoguineanos o sefardíes.
- f) Que se encuentren ligados por parentesco de primer grado con el empresario que los contrate.
- g) Los trabajadores que realicen labores de montaje o reparación de maquinaria o equipo importados, etc.

Los que hubiesen gozado de la condición de asilado, si dicha condición la hubiesen perdido por el cambio de circunstancias políticas en su país, tendrán también preferencia a efectos de la renovación del permiso de trabajo durante un año.

Todo permiso de trabajo se renovará cuando subsistan las mismas circunstancias que determinaron la anterior concesión. Cuando varíen dichas circunstancias, deberá solicitar una nueva expedición (32).

Cuando, en cambio, el extranjero titular de un permiso de trabajo no pueda obtener su renovación, o le fuera denegada, si desea permanecer en España, deberá

---

(32) Art. 19.

solicitar el correspondiente permiso de residencia (33).

B) Clases de permiso de trabajo y vigencia

a) Dentro de la actividad laboral por cuenta ajena hemos de distinguir:

1) Permiso de trabajo A.

Su duración no podrá ser superior a nueve meses. Se concede para la realización de actividades cíclicas o de temporada, o bien estacionales. La validez de estos permisos se podrá limitar a un solo empresario o contrato de trabajo.

Este permiso no puede ser renovado; el poseedor o titular no podrá obtener otro permiso de trabajo ni de residencia, cualquiera que fuese su clase, antes de que transcurriesen doce meses desde que se le concedió al anterior, o tres meses desde la fecha de su caducidad.

El titular deberá abandonar el territorio español en el plazo de quince días contados a partir de la expiración. La

salida es obligatoria, excepto que, con carácter previo a la solicitud del permiso, posea uno de residencia de duración superior a la del permiso de trabajo.

2) Permiso de trabajo B.

Este permiso tiene validez para trabajar en una profesión, actividad y ámbito geográfico determinado. La concesión inicial deberá limitarse a un empleador concreto; su duración no será superior a la que conste en el contrato.

A diferencia del permiso de trabajo A, el B sí puede ser renovado siempre y cuando subsistan las mismas circunstancias que determinaron la primera concesión. La renovación será por un año.

La autoridad laboral podrá prorrogar la validez del permiso de trabajo B, si el titular con motivo del desempeño de su actividad laboral sufre un accidente de trabajo o enfermedad profesional.

La autoridad laboral denegará los permisos de trabajo A y B cuando lo aconseje la situación nacional de empleo, a juicio de la autoridad laboral, excepto en

los siguientes casos:

- a) Haber nacido y hallarse residiendo legalmente en España, si se cumplen los plazos y concurren las circunstancias que determina el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.
- b) Encontrarse casado con español o española y no estar separado de hecho o de derecho.
- c) Ser originario de las ciudades de Ceuta y Melilla y tener arraigo en las mismas.
- d) Haber tenido la nacionalidad española de origen y desear residir en España.
- e) Tener a su cargo ascendientes o descendientes de nacionalidad española.
- f) Haber tenido la condición de asilado o refugiado.
- g) Encontrarse ligado por parentesco de primer grado con el empresario que los contrate.
- h) Ser cónyuge o hijo de un extranjero

que posea el permiso de trabajo tipo "C".

El permiso de trabajo podrá ser anulado cuando, a juicio de la autoridad laboral, se comprobare que las alegaciones presentadas para su concesión fuesen falsas. De dicha resolución se dará traslado a la autoridad gubernativa.

3) Permiso de trabajo C.

Este permiso tiene una validez de cinco años, y da opción para trabajar en cualquier actividad y ámbito geográfico y podrá ser renovado cuando expire su vigencia.

Se concede si concurre alguna de estas circunstancias:

- a) Cuando expire el permiso de trabajo "B", al cónyuge e hijos a su cargo del trabajador que ya posee el permiso "C".
- b) Que hubiese tenido residencia legal en España y haya sido titular de un permiso de trabajo durante los doce meses anteriores a la solicitud.

- c) Cuando el trabajador extranjero hubiese sido titular de uno o varios permisos de trabajo, cuya duración acumulada sea de cinco años, como mínimo, durante un período de residencia ininterrumpida.
- d) Cuando el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social determine que concurren otras circunstancias.

El período de cinco años a que hace referencia el apartado c, se reducirá a dos años cuando se trate:

- De personas originarias de las ciudades de Ceuta, Melilla y Gibraltar.
- Los descendientes de extranjeros que, habiendo tenido la nacionalidad española de origen, residan en España.
- Los nacionales de países iberoamericanos, portugueses, filipinos, andorranos, ecuatoguineanos o personas de origen sefardí debidamente acreditado.

b) Por cuenta propia

4) Permiso de trabajo D.

Se otorgará para el ejercicio de una actividad por cuenta propia y, en su caso, para una localidad determinada.

Se podrá conceder una vez acreditada la solicitud de las autorizaciones exigidas para la instalación, apertura y funcionamiento de la actividad proyectada.

5) Permiso de trabajo E.

Se concederá para el ejercicio de cualquier actividad, por cuenta propia, sin limitaciones geográficas.

Se podrá conceder a la expiración del período de validez del permiso de trabajo D al súbdito extranjero que pueda acreditar estar establecido, que cumple con las obligaciones de Seguridad Social y fiscales, y que la actividad que desarrolla le ocupa jornada completa o sin necesidad de recurrir a trabajos complementarios para poder subsistir. Este permiso puede ser renovado.



c) Por cuenta propia o ajena, para trabajadores fronterizos:

6) Permiso de trabajo F.

Su vigencia máxima será de tres años.

C) Solicitud del documento unificado de permiso de trabajo y residencia

Para presentar la solicitud del permiso de trabajo y de residencia están legitimados (34):

- a) El patrono o empresario que pretenda emplear al extranjero, cuando se trate de actividades laborales por cuenta ajena.
- b) El extranjero, cuando solicite un permiso de trabajo C, o un permiso de trabajo para actividades por cuenta propia, o bien cuando no lo haga el empresario, quien tenga obligación de solicitarlo.

D) Formalidades de presentación de la solicitud

Si el sujeto legitimado se encuentra legalmente en

---

(34) Art. 44 del Reglamento de Ejecución de la L.O. 7/1.985.

España, la solicitud deberá presentarla en las siguientes sedes:

- a) En las Direcciones Provinciales del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.
- b) En la Dirección General del Instituto Español de Emigración, cuando este Centro deba resolver.

En el supuesto de que el sujeto legitimado se encuentre en el extranjero, la solicitud se presentará en los Consulados españoles o Embajada del lugar de residencia del solicitante.

Si se trata de la primera solicitud, el peticionario no podrá iniciar la actividad laboral o profesional, hasta que obtenga el permiso correspondiente. Las renovaciones de los permisos se solicitarán con una antelación de un mes a la fecha de su vencimiento.

Las solicitudes se presentarán por escrito, usando el impreso confeccionado al efecto. Una vez presentada, se entregará un resguardo al solicitante, acreditativo de la petición formulada.

E) Instrucción, tramitación y resolución del expediente

Una vez efectuada la solicitud, la autoridad laboral

procederá a la apertura del expediente y a su inmediata tramitación, recabando los oportunos informes. A tal efecto, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social remitirá a la Dirección General de la Policía o a la Comisaría provincial de Policía la parte de la solicitud relativa al permiso de residencia, con el fin de que se inicien las diligencias procedentes.

F) Documentación para su tramitación

La autoridad laboral podrá solicitar, a estos efectos, a los interesados la presentación de los siguientes documentos:

- a) Actividades de la empresa.
- b) Descripción del puesto de trabajo por el que se solicita el permiso.
- c) Copia del pasaporte, el cual debe encontrarse en vigor, del candidato propuesto por la empresa.
- d) Si el interesado no reside en España, duplicado de la solicitud del visado para trabajar, presentada en el Consulado o Embajada española correspondiente.
- e) Si no posee residencia legal en España, certi-

ficado médico de no padecer enfermedades transmisibles con repercusión para la salud pública, o psíquicas evidentes.

- f) Cinco fotografías tamaño carnet, en posición de frente y la cabeza descubierta.
  - g) Cuando proceda, documentos que acrediten que el extranjero tiene preferencias para la concesión o renovación del permiso.
  - h) Contrato de trabajo por escrito o documento que acredite el compromiso formal de colocación por parte del empleador.
- Cuando se trate de renovación de permiso de trabajo "B", la empresa solicitante presentará los documentos indicados en los párrafos c), f), g) y h) del apartado anterior. Si se trata de la misma empresa, justificante de que el trabajador se halla de alta en el régimen correspondiente de la Seguridad Social y al corriente de pago de las cuotas correspondientes.
  - Para la expedición del permiso de trabajo del tipo "C", se presentarán los documentos señalados en los párrafos c), f) y h) del apartado 1. Si se trata únicamente de renovación, se precisarán, en cambio, los

documentos previstos en los párrafos c) y f).

- Para la obtención del permiso "D", los trabajadores por cuenta propia deberán presentar:
  - a) Copia autorizada del pasaporte en vigor.
  - b) Certificado de antecedentes penales.
  - c) Certificado médico oficial, en el que conste que el solicitante no padece enfermedades transmisibles que puedan tener repercusión para la salud pública.
  - d) Cinco fotografías tamaño carnet, en posición de frente y la cabeza descubierta.
  - e) Proyecto de la explotación o actividad a realizar, con evaluación de la inversión necesaria, su rentabilidad y la posible creación de empleos.
  - f) Documentos que acrediten haber solicitado u obtenido las autorizaciones exigidas por la legislación española

vigente, para la instalación, apertura y funcionamiento de la actividad proyectada.

- g) Si procede, documentos acreditativos de que el extranjero tiene preferencia para la concesión o renovación del permiso.
- Para la petición de concesión del permiso de trabajo por cuenta propia, tipo "E", o su renovación, será necesario además de la documentación expuesta en los párrafos b) y d) del apartado anterior, la siguiente:
  - a) Copia autorizada del pasaporte en vigor y del permiso de trabajo anterior.
  - b) Documentos que prueben el cumplimiento de las obligaciones fiscales y de Seguridad Social, que incumbe al solicitante.

En los supuestos de profesiones liberales, además de aportar los documentos señalados en los párrafos a), b), c), d) y g), el peticionario acreditará haber obtenido la convalidación de su título y la concesión del Ministerio de Educación y Ciencia. En las solicitudes de renovación del permiso, el extranjero deberá estar inscrito en el Colegio Profesional, si así se exigiese. En todos los casos de renovación se aportará fotocopia del permiso de

residencia y trabajo que se pretende renovar.

Además, la autoridad laboral podrá solicitar cuántos informes estime necesarios, y, en todo caso, los siguientes:

- El de la oficina del INEM de la provincia o provincias en las que pretenda trabajar el extranjero, cuando se trate de trabajadores por cuenta ajena.
- En la Dirección Territorial de Economía y Comercio, cuando se trata de trabajadores por cuenta propia o autónomos.

G) Resolución del expediente laboral

Una vez instruido el expediente, la autoridad laboral competente, examinada la documentación que se ha presentado y vistos los informes necesarios, resolverá otorgando o denegando el permiso de trabajo solicitado. Serán competentes, a tal efecto, las Direcciones Provinciales de Trabajo y Seguridad Social.

Si la autoridad acuerda denegar la solicitud del permiso de trabajo, dictará resolución motivada, notificándola al solicitante y comunicándola a la autoridad gubernativa competente. Si es favorable, el permiso de trabajo expedido por la autoridad laboral será entregado,

previa notificación, al interesado, quien se personará en el plazo de 10 días ante la autoridad gubernativa para solicitar o regularizar su estancia legal en España.

De esta forma, cuando la resolución es favorable, la autoridad laboral extiende el permiso de trabajo en el documento unificado establecido y, juntamente con la documentación pertinente, lo remite a la autoridad gubernativa para la concesión, si procede, del permiso de residencia correspondiente. Si bien con carácter inmediato, los servicios de la D.G.P. (35) podrán solicitar información sobre la conducta y antecedentes del solicitante a las autoridades policiales de su país y a las del país o países en que haya residido durante los últimos cinco años.

H) Notificación de resoluciones y entrega de permisos

La concesión y denegación deberán ser comunicadas inmediatamente por la autoridad que los haya acordado, a la autoridad laboral que haya concedido el correlativo permiso de trabajo.

Una vez concedido el permiso de residencia, el documento unificado será entregado a su titular, que lo recibirá personalmente, previa justificación del pago de las tasas y derechos procedentes por su expedición.

---

(35) Art. 49 Reglamento de Ejecución de la L.O. 7/1.985 de 1 de Julio.



I) Competencia sancionadora e instrucción de los expedientes

Las infracciones relativas a entrada, permanencia y salida de extranjeros serán sancionadas por el Ministerio del Interior o por el Director de la Seguridad del Estado, a propuesta del Director General de la Policía y por los Gobernadores Civiles, a propuesta de los Jefes Superiores, Comisarios Provinciales y Locales de Policía.

Las sanciones que se podrán imponer son las siguientes:

- a) El Ministro del Interior, multas de hasta 2.000.000 de ptas.
- b) El Director de la Seguridad del Estado, multas de hasta 1.000.000 de pesetas.
- c) Los Gobernadores Civiles, multas de hasta 500.000 ptas.

Dichas cuantías podrán ser actualizadas por el Gobierno, teniendo en cuenta las variaciones del índice de precios al consumo.

Como órganos de instrucción de los expedientes sancionadores actuarán los servicios de la Dirección General de la Policía, de las Jefaturas Superiores, Comisarías Provinciales y Locales de Policía, sin perjui-

cio de poder actuar en la forma prevista en el art. 135 de la Ley de Procedimiento Administrativo.

J) Vigilancia laboral y comunicación de infracciones  
(36)

La vigilancia del cumplimiento de las disposiciones legales sobre el trabajo de extranjeros corresponde a la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, de acuerdo con la Ley de 21 de Julio de 1.962, por la que se rige.

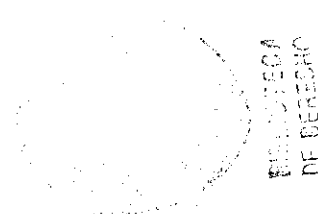
Tanto los órganos centrales como los periféricos del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social darán cuenta a la Dirección General de la Policía o a los Gobernadores Civiles, de los supuestos de infracciones relativas a la entrada y permanencia de extranjeros en España, de que tuvieren conocimiento en el ejercicio de sus competencias.

Al mismo tiempo, las autoridades gubernativas y los servicios policiales comunicarán a la Dirección General del Instituto Español de Emigración, a la Inspección de Trabajo o a las Direcciones Provinciales del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, los hechos que conozcan y que pudieran constituir infracciones laborales.

El incumplimiento de los preceptos contenidos en este Reglamento, respecto al trabajo de los extranjeros en

---

(36) Art. 78 R.E.L.O. 7/1.985 de 1 de Julio.



España, se regirá con arreglo a lo dispuesto en el Real Decreto 2347/1.985, de 4 de Diciembre, que desarrolla el artículo 57 del Estatuto de los Trabajadores.

5) SALIDAS DEL TERRITORIO ESPAÑOL

Las salidas del territorio español podrán realizarse voluntariamente, salvo en los casos de prohibición, u obligatoriamente, en los supuestos de expulsión y de devolución. Con carácter general el art. 19 de la Constitución reconoce los derechos de entrada y salida del territorio nacional.

A) Salidas voluntarias

Cualquier extranjero podrá efectuar voluntariamente su salida del territorio español, ejercitando su derecho de libre circulación, salvo en los casos de devolución o expulsión, en que la salida será obligatoria, y cuando la salida requiera autorización judicial (37).

Estas salidas mediante autorización judicial podrán ser solicitadas por las autoridades gubernativas y policiales salvo que lo impida el carácter secreto del sumario; las unidades de policía judicial informarán a la Dirección de la Seguridad del Estado y a los Gobernadores Civiles de aquellos supuestos en los que estuvieren

---

(37) Art. 81 R.E.L.O. 7/1.985.

encartados extranjeros en procesos penales (38).

B) Prohibiciones de salida

El Ministro del Interior podrá acordar la prohibición de salida de extranjeros del territorio nacional en los casos siguientes:

- a) Los extranjeros reclamados y, en su caso, detenidos para extradición por los respectivos países, hasta que se dicte la resolución que proceda.
- b) Los extranjeros que estuviesen encartados en un procedimiento judicial, por la comisión de delitos en España, salvo en ciertos casos, cuando la autoridad judicial autorice su salida o expulsión.
- c) Los de extranjeros condenados por la comisión de delitos en España a penas de privación de libertad y reclamados para el cumplimiento de condena, salvo en ciertos casos, y cuando sean de aplicación los Convenios en los que España sea parte, sobre cumplimiento de penas en el país de origen.

---

(38) Souviron Morenilla, José M<sup>a</sup>: "Notas para una Ley de Extranjería", Presidencia del Gobierno, Secretaría General Técnica, Madrid, 1.980.

- d) Cuando se padezca enfermedad contagiosa que, con arreglo a la legislación española o a los Convenios Internacionales, impongan la inmovilidad o el internamiento obligatorio en establecimiento adecuado.
- e) Aquéllos en que sea estrictamente necesario para la protección de los derechos o libertades públicas de los españoles.

Las prohibiciones de salida serán adoptadas por el Ministerio del Interior, a iniciativa propia, a propuesta de la Dirección General de la Policía o de las autoridades sanitarias, o a instancia de los ciudadanos españoles que pudieran resultar perjudicados en sus derechos y libertades por la salida de los extranjeros del territorio español.

C) Documentación. Plazos. Salidas del territorio

Las salidas del territorio nacional deberán realizarse por los puestos habilitados al efecto y previa exhibición del pasaporte, título de viaje o documento válido para la entrada en el país.

Los que se encuentren en situación de estancia o de prórroga de estancia habrán de salir del territorio español dentro del tiempo de vigencia de dicha situación.

Los que disfruten de permiso de residencia pueden salir y volver a entrar en España cuantas veces lo precisen, mientras el permiso y el pasaporte o documento análogo se encuentre en vigor.

A tal efecto, los extranjeros prestarán a los funcionarios encargados del control, a la salida de España, la documentación exigida. Una vez examinada la documentación, si es conforme y no existe prohibición o impedimento, se estampará en el pasaporte o título de viaje el sello correspondiente, quedando franco el paso al exterior del país.

Si la salida se hiciera con documentación defectuosa o sin documentación, o con documento de identidad en el que no se pueda estampar el sello, signo o marca de control, el extranjero entregará, cuando fuese requerido para ello en los servicios policiales de control el impreso prevenido para dejar constancia de la salida, debidamente cumplimentada.

D) Salidas obligatorias

Están obligados a salir del territorio español, los extranjeros que se encuentren en los siguientes supuestos:

- Caducidad de los plazos de permanencia en España.

- Denegación de prórrogas de estancia.
- Denegación de prórrogas de permisos de residencia y de trabajo, o de otro documento necesario para su permanencia en territorio español.

Los extranjeros que se encontrasen en tales supuestos serán advertidos de la obligatoriedad de salir de España en el plazo que se estipule. Si realizan la salida sin haber incurrido en causa de expulsión, podrán volver a España en cualquier momento.

#### 6) DEVOLUCIONES

(39) Serán objeto de devolución al país de origen o de procedencia, en virtud de órdenes dictadas por el Gobernador Civil de la provincia en que se hallaren:

- a) Los extranjeros que, habiendo sido expulsados, hubieran entrado o se encontrasen en España, contraviniendo la prohibición de entrada en este país.
- b) Los extranjeros que hubiesen entrado en España ilegalmente, salvo en los supuestos en que se presenten sin demora a las autoridades competentes, manifestando su intención de solicitar asilo o refugio,

---

(39) Art. 84 R.E.L.O. 7/1.985.

siempre que reúnan las condiciones exigidas.

Las compañías o empresas de transporte, a través de las cuales se hubiese efectuado la entrada de extranjeros, están obligadas, en tales supuestos, a proporcionar la salida del territorio español en el enlace más próximo.

7) EXPULSIONES: CAUSAS, EFECTOS Y FORMALIDADES

Son causas de expulsión de los extranjeros, de acuerdo con la normativa vigente, las siguientes:

- a) Encontrarse ilegalmente en territorio español, por no haber obtenido la prórroga de estancia o, en su caso, el permiso de residencia, cuando fueran exigibles (40).
- b) No haber obtenido permiso de trabajo y encontrarse trabajando, aunque cuente con permiso de residencia válido.
- c) Estar implicados en actividades contrarias al orden público, o a la seguridad interior o exterior del Estado, o realizar cualquier tipo de actividades contrarias a intereses españoles o que puedan perju-

---

(40) Pérez Vera: "El derecho español de extranjería", UNED, Madrid, 1.986.



dicar las relaciones de España con otros países.

- d) Haber sido condenados, dentro o fuera de España, por una conducta dolosa que constituya en nuestro país delito sancionado con pena privativa de libertad superior a un año, salvo que sus antecedentes penales hubieran sido cancelados.
- e) Incurrir en demora u ocultación dolosa o falsedad grave en la obligación de poner en conocimiento del Ministerio del Interior, los cambios de nacionalidad y de domicilio, así como las alteraciones de su situación laboral, cuando se trate de extranjeros con permiso de residencia.
- f) Carecer de medios lícitos de vida, ejercer la mendicidad, o desarrollar actividades ilegales.
- g) En los supuestos anteriores, cuando se encontrasen encartados en procedimientos por delitos menos graves, previa autorización judicial.
- h) Cuando los tribunales competentes acuerden sustituir las penas impuestas, por la expulsión del extranjero, asegurando en todo caso las responsabilidades civiles, sin perjuicio de cumplir la pena impuesta, si regresara a España.
- i) En estados de excepción o de sitio, la contravención de las normas o medidas que se adopten o la actuación

en connivencia con los perturbadores del orden, salvo que sus actos presentaren indicios racionales de ser constitutivos de delito.

Las expulsiones acordadas por las autoridades gubernativas y las dispuestas por las autoridades judiciales se llevarán a cabo por orden del Director de la Seguridad del Estado o de los Gobernadores Civiles, por delegación de aquél, en la forma siguiente:

- 1) Se procederá a notificar a los interesados la orden de salida del territorio español, dándoles un plazo prudencial, que no podrá ser inferior a tres días.
- 2) Transcurrido el plazo señalado sin que se haya efectuado la salida obligatoria, se podrá ordenar la detención y conducción al puesto fronterizo, puerto o aeropuerto a través del cual haya de hacerse efectiva la salida.
- 3) Sin perjuicio de lo dispuesto en los párrafos 1 y 2, cuando de las investigaciones practicadas se deduzca la oportunidad de decidir la expulsión se dará traslado de la propuesta motivada y por escrito al interesado, para que alegue lo que considere adecuado, en el plazo de dos días.

En los casos en que haya procedido a la detención preventiva del extranjero, éste tendrá derecho a asistencia letrada que se le proporcionará de

oficio, en su caso, y a ser asistido por intérprete, si no comprende o habla el castellano, y de forma gratuita en el caso de que careciese de medios económicos.

La ejecución de la orden de expulsión, en estos casos, se efectuará de forma inmediata.

- 4) En los supuestos de los apartados a), c) y f), se podrá proceder a la detención del extranjero con carácter preventivo o cautelar mientras se sustancia el expediente.

En estos casos, la autoridad gubernativa que acuerde tal detención se dirigirá al Juez de Instrucción del lugar en que hubiese sido detenido el extranjero, en el plazo de tres días, interesando el internamiento a su disposición en centros de detención o en locales que no tengan carácter penitenciario. De tal medida se dará cuenta al Consulado o Embajada respectivos y al Ministerio de Asuntos Exteriores. El internamiento no podrá prolongarse, en todo caso, por más tiempo del imprescindible para la práctica de la expulsión, sin que pueda exceder de cuarenta días.

Para llevar a cabo la expulsión de los extranjeros que hubiesen sido detenidos y quedado a disposición de la autoridad judicial, se deberá interesar de dicha autoridad el cese del internamiento, a efectos de poder llevar a cabo la conducción al puesto de salida.

En todo caso, la incoación y resolución de los expedientes de expulsión de extranjeros, serán comunicadas al Ministerio de Asuntos Exteriores y al Consulado del respectivo país.

#### Tramitación del expediente de expulsión

El R.D. 766/1992, de 26 de Junio, sobre entrada y permanencia en España de nacionales de Estados Miembros de las Comunidades Europeas, indica los distintos supuestos que son causas de expulsión, en los que pueden incurrir los extranjeros que se encuentren en territorio español, así como el procedimiento administrativo a seguir para la ejecución de aquélla.

Como regla o norma general se procederá a la incoación del expediente de expulsión del territorio nacional de cualquier súbdito extranjero que incurra en alguno de los supuestos que indica el artículo 26.1 de la Ley Orgánica 7/1.985, de 1 de Julio o el artículo 15 del Real Decreto 766/1.992, de 26 de Junio. Una vez incoado el expediente, se deberá notificar por escrito al interesado, con explicación de los hechos que la motivan. La incoación de dicho expediente deberá ser comunicada al Ministerio de Asuntos Exteriores, al Consulado y a los diversos archivos de la D.G.P.

Si se encontrase incurso en alguno de los supuestos de los apartados a), c) o f) del artículo 26.1 de la Ley Orgánica 7/1.985, se seguirá el procedimiento sumario,

indicándole que en su defensa puede alegar cuanto estime oportuna, en el plazo de 48 horas.

En el resto de los casos, se seguirá el procedimiento ordinario, concediéndosele según la Ley de Procedimiento Administrativo un plazo de diez días para presentar las alegaciones.

Una vez finalizada la incoación del expediente, y notificada ésta, si el extranjero se encuentra incurso en hechos presuntamente delictivos y puesto a disposición de la Autoridad Judicial, indicando a esta Autoridad que en el caso de que sea puesto en libertad, éste sea internado, según establece el artículo 26.2 de la Ley Orgánica 7/1.985, de 1 de Julio, en el Centro de Internamiento de Extranjeros que corresponda al lugar donde se le detuvo.

Si el extranjero pertenece a algún Estado Miembro de las Comunidades Europeas solamente podrá ser expulsado por razones de orden público, seguridad pública y salud pública.

La Autoridad Gubernativa competente tendrá en cuenta aquellas circunstancias personales que puedan concurrir en el extranjero y que, aún sin desvirtuar las causas de expulsión aconsejasen no acordarla (41).

---

(41) Paz Agueras, José Manuel: "Guía del ciudadano en el extranjero", Ministerio Asuntos Exteriores, Secretaría General Técnica D.L., Madrid, 1.985.

Cuando el extranjero se encontrase encartado en algún procedimiento por delito menos grave (pena igual o inferior a prisión menor), una vez recaída resolución administrativa ordenando su expulsión, deberá comunicarse dicha expulsión a la Autoridad Judicial competente la autorización correspondiente, remitiendo a dicha Autoridad Judicial copia de la resolución administrativa.

El extranjero penado o bien si va a pasar a la situación de libertad condicional, y si ha recaído una resolución administrativa de expulsión, se deberá solicitar a la Autoridad Judicial competente y al Magistrado-Juez de Vigilancia Penitenciaria, la oportuna autorización para su expulsión de nuestro territorio, pues el Reglamento Penitenciario establece la posibilidad de que el extranjero pueda cumplir el período de libertad condicional en su país de origen o en el de su residencia.

El artículo 28.3 de la Ley Orgánica 1/1.992 establece que en caso de infracciones graves o muy graves, las sanciones que correspondan podrán sustituirse por la expulsión del territorio nacional, cuando los infractores sean extranjeros, de acuerdo con lo previsto en la legislación sobre derechos y libertades de los extranjeros en España.

## *CAPITULO V*

### *SITUACION DE LOS EXTRANJEROS PERTENECIENTES A LA C.E.E.*

## *CAPITULO V*

### SITUACION DE LOS EXTRANJEROS PERTENECIENTES A LA C.E.E.

#### 1) INTRODUCCION

La firma del Tratado de Adhesión de España a las Comunidades Europeas, realizada en Madrid el 12 de Junio de 1.985, posibilitó, a corto plazo, que la libre circulación de personas, mercancías, servicios y capitales entre los Estados Miembros, fuese una realidad en el territorio nacional (1).

Su ámbito subjetivo se extiende, de acuerdo con el Real Decreto 1099/1.986, a las siguientes personas:

- a) Los miembros de un Estado comunitario.
- b) A su cónyuge y descendientes menores de veintiún años, o que vivan a sus expensas.
- c) A sus ascendientes que vivan a sus expensas, así como a los de su cónyuge.

De esta forma, la entrada, permanencia y trabajo en

---

(1) Muñoz Machado: "El Estado, el derecho interno y la Comunidad Europea", Civitas, Madrid, 1.986.



España de los ciudadanos de Estados Miembros de la CE, que no estén comprendidos en el ámbito de aplicación de este Real Decreto o no acrediten la concurrencia de los requisitos prevenidos en el mismo, se regirán por el régimen general de la Ley Orgánica 7/1.985, de 1 de Julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su Reglamento de ejecución de 26 de Mayo de 1.986.

2) ENTRADA

La entrada en territorio español se efectuará mediante la presentación de tarjeta de identidad o de pasaporte válido, en que conste la nacionalidad de su titular.

Los familiares que no posean la nacionalidad de uno de los Estados Miembros de la C.E. necesitarán, además, visado de entrada en España.

3) PERMANENCIA Y TRABAJO

Si se pretende realizar en España una actividad, ya sea por cuenta propia o ajena, o prestación de servicios, cuya duración sea inferior a tres meses, bastará la propia tarjeta de identidad o pasaporte, para documentar dicha permanencia.

Si la duración de las actividades o servicios fuera,

en cambio, superior a tres meses e inferior a un año, se expedirá tarjeta temporal de residencia.

Cuando la duración de dichas actividades es superior a un año, habrá que obtener la tarjeta de residencia de ciudadano de un Estado Miembro de la C.E. válida para todo el territorio español, con cinco años de vigencia y renovable automáticamente.

En todo caso, es obligatorio declarar las actividades o servicios que se propongan desarrollar en España en el Puesto de Policía habilitado para la entrada en territorio español en el momento de efectuar la entrada, o en la Comisaría de Policía del lugar donde tengan el propósito de permanecer, en un plazo máximo de quince días, desde la fecha de entrada.

#### 4) TARJETA DE RESIDENCIA

La tarjeta de residencia y su renovación quedarán condicionadas al hecho de que sigan realizando las actividades para las que se expidió inicialmente.

Las ausencias no superiores a seis meses consecutivos, o que sean debidas al cumplimiento de obligaciones militares no afectarán a la validez de dicha tarjeta. Además, si el titular de la tarjeta de residencia no ejerce actividad alguna, debido a enfermedades, paro involuntario o accidente conservará su validez.

A) Expedición y renovación automática de la tarjeta de residencia

Dicha tarjeta se expide o renueva automáticamente a los ciudadanos de los Países Miembros de la C.E., que hubiesen ocupado un empleo o desarrollado una actividad en territorio español y reúnan ciertas condiciones, que veremos más adelante.

B) Solicitud de la tarjeta de residencia

Dichas solicitudes serán tramitadas por las Comisariías de Policía de la provincia donde pretenda fijar su residencia el interesado, o donde se haya de realizar la actividad, y serán resueltas por los Gobiernos Civiles, que efectuarán las notificaciones necesarias y, en su caso, entregarán las tarjetas expedidas.

El interesado estará obligado a presentar el documento que acredite su personalidad, y en él constará la nacionalidad, certificado médico de no padecer ninguna de las enfermedades o dolencias, y que exponremos a continuación.

Si el peticionario es trabajador por cuenta ajena, deberá entregar copia del contrato de trabajo o certificado de trabajo. Si es por cuenta propia, justificarán el alta en la Licencia Fiscal de Actividades Comerciales e Industriales o en la de Profesionales y Artistas; y que

disponen de las autorizaciones y altas en los Registros establecidos por la Dirección General de Transacciones Exteriores del Ministerio de Economía y Hacienda.

En cuanto a los miembros de su familia, presentarán los documentos expedidos por las autoridades competentes, que acrediten los siguientes extremos:

- a) El vínculo del parentesco.
  - b) El hecho de vivir a expensas o estar a cargo del ciudadano con el que tengan dicho vínculo.
  - c) Los familiares que no posean la nacionalidad de ninguno de los Estados Miembros de la C.E., presentarán, además, el visado del pasaporte.
- C) Normas especiales sobre permisos de trabajo y de residencia a trabajadores por cuenta ajena

La normativa comunitaria será aplicable a las siguientes personas:

- a) A cualquier persona perteneciente a un Estado Miembro de la C.E. que, en la fecha de adhesión de España a la C.E., se encuentre regularmente empleado, de manera permanente en España, en desempleo involuntario o en situación de incapacidad laboral transitoria.

- b) A todo ciudadano de un Estado Miembro de la C.E. que, con posterioridad a la fecha de adhesión de España, haya sido autorizado a ocupar en territorio español un empleo permanente, o por tiempo no inferior a un año, a partir del momento en que deba proceder a la renovación de su permiso correspondiente.
- c) Al cónyuge del trabajador que se encuentre comprendido en los supuestos anteriores y, a los hijos de cualquiera de ellos, cuando fuesen menores de veintiún años, o viviesen a su expensas.
- d) Al cónyuge de un trabajador por cuenta propia y a los hijos de cualquiera de ellos, que fuesen menores de veintiún años, o vivan a sus expensas y estén instalados con él en España.
- e) Al trabajador fronterizo, nacional de un Estado Miembro de la C.E.

D) Concesión de los permisos de trabajo

Su ámbito subjetivo de aplicación se extiende a las siguientes personas:

- a) Los trabajadores que se encuentren en los supuestos de los apartados a) y b) del anterior

epígrafe, se les concederá, en el caso de que lo soliciten reglamentariamente, un Permiso de Trabajo válido por cinco años, el cual no estará sujeto a limitación por razón de territorio, sector o actividad profesional, y un Permiso de Residencia también por cinco años.

- b) Al trabajador del apartado e) anterior, se le concederá un Permiso de Trabajo especial de trabajador fronterizo válido por cinco años, limitado a la zona fronteriza, y no sujeto a limitación en cuanto a la actividad o sector profesional.
- c) Al cónyuge del trabajador de los apartados a) y d), si residen con regularidad en España en la fecha de la firma del Acta de Adhesión a la C.E. y a los hijos menores de veintiún años o que vivan a sus expensas, se les concederá un Permiso de Trabajo válido por cinco años y no sujeto a limitaciones geográficas o profesionales y un Permiso de Residencia con la misma duración.
- d) Al cónyuge del trabajador del apartado b) y al trabajador por cuenta propia del apartado d), y a los hijos menores de veintiún años o que vivan a sus expensas, se les concederá un Permiso de Trabajo y Residencia por un período de tiempo de cinco años; dichos permisos no

estarán sujetos a limitaciones geográficas o profesionales.

El Permiso de Residencia con validez por cinco años, si acreditan un período de residencia legal en España, que será el siguiente:

- Hasta el 31 de Diciembre de 1.988, de tres años.
- Entre el 1 de Enero de 1.989 y el 31 de Diciembre de 1.990, de dieciocho meses.

La solicitud del Permiso de Trabajo y de permiso de Residencia válidos por un período de cinco años, se presentarán en la Dirección Provincial del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social que corresponda a la localidad en que esté situado el centro de trabajo o empresa, debiendo acompañar a la solicitud los siguientes documentos:

- Documento mediante el cual ha entrado en España, acreditativo de la identidad y de su nacionalidad.
- Copia del contrato o certificado de trabajo.
- Certificado médico en el que haga constar no padecer ninguna de las enfermedades o dolencias que a continuación exponemos. A saber:

- a) Enfermedades que pueden poner en peligro la salud pública:
  - 1) Tuberculosis del aparato respiratorio, activa o de tendencia evolutiva.
  - 2) Sífilis.
  - 3) Enfermedades cuarentarias contempladas en el Reglamento Sanitario Internacional número 2, de 25 de Mayo de 1.951, de la O.M.S.
  - 4) Otras enfermedades infecciosas o parasitarias contagiosas, en la medida en que sean, en España, objeto de disposiciones de protección respecto a los ciudadanos españoles.
- b) Enfermedades y dolencias que pueden poner en peligro el orden público o la seguridad pública:
  - 1) Drogradicción.
  - 2) Alteraciones psíquicas importantes, estados de perturbación psicopática con agitación, de delirium, de alucinaciones, o de psicosis de confusión.

Si la solicitud se presentase por miembros de la familia de un trabajador nacional de un país de la C.E., en base al vínculo familiar, habrá que unir a esta documentación:



- Documento que pruebe el vínculo de parentesco.
- Documento que atestigüe, en su caso, que está a cargo del trabajador.

E) Resolución

Si la documentación presentada no cumple los requisitos exigidos para obtener el correspondiente permiso de trabajo, la Dirección Provincial del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social denegará dicha petición, y lo notificará al interesado y a la Comisaría de Policía, remitiendo los documentos incorporados al expediente que puedan servir de base para resolver sobre su permanencia en España.

Si los requisitos exigidos resultan, en cambio, aptos, la citada Dirección Provincial extenderá el permiso de trabajo y lo remitirá junto con la documentación, a la Comisaría Provincial de Policía. La citada Comisaría solicitará los antecedentes penales de los interesados a las autoridades de cualquier Estado de la C.E.

Una vez solicitada la información, realizará la propuesta razonada de concesión o denegación del permiso de residencia al Gobernador civil o autoridad competente, que la resolverá y notificará al interesado.

Una vez concedida, se hará entrega al interesado del

Permiso de Trabajo y Residencia, previo pago de las tasas fiscales. Dicha resolución se comunicará a la Dirección Provincial del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

En todo caso, y por razones de orden público, de seguridad pública o salud pública, se podrán adoptar las siguientes medidas:

- Ordenar la expulsión del territorio nacional.
- Denegar la expedición o renovación de las tarjetas de residencia o de los permisos de trabajo y de residencia.
- Impedir la entrada en España, aunque los interesados presenten la documentación adecuada.

Sin embargo, la caducidad del documento de identidad o pasaporte que haya amparado la entrada en España y la expedición, y en su caso, de la tarjeta o permiso de residencia, no podrá ser causa de la expulsión del territorio español. Asimismo, los nacionales de cualquiera de los Estados Miembros de la C.E. no podrán ser objeto de devolución por entrada ilegal en territorio español.

F) Garantías jurídicas

Exceptuando los casos de urgencia, no se podrá denegar la renovación de la tarjeta de residencia ni

ordenar la expulsión de un titular de tarjeta de residencia, sin previo dictamen de la Dirección General del Servicio Jurídico del Estado. El citado dictamen será emitido previa audiencia del interesado, que podrá solicitar las pruebas y formular las alegaciones que considere necesarias, con arreglo a lo dispuesto en la L.P.A.

Las resoluciones del Ministerio del Interior que denieguen la primera tarjeta de residencia o que ordenen la expulsión de personas solicitantes de la mencionada tarjeta serán sometidas, previa petición del interesado, a examen de la Dirección General del Servicio Jurídico del Estado del Ministerio de Justicia. El interesado podrá presentar sus medios de defensa ante el órgano consultivo, a no ser que se opongan a ello motivos de seguridad del Estado, e interponer los recursos que legalmente procedan.

La resolución que deniegue la expedición o la renovación de la tarjeta de residencia o que ordene la expulsión, fijará expresamente el plazo en el que el interesado deberá abandonar el territorio español, y deberá ser notificada a éste en la forma legalmente establecida, especificando las razones de orden público, seguridad pública o salud pública que la motiven.

## ***CAPITULO VI***

### **HOMOLOGACION DE ESTUDIOS Y TITULOS EXTRANJEROS**

## *CAPITULO VI*

### HOMOLOGACION DE ESTUDIOS Y TITULOS EXTRANJEROS

- 1) REAL DECRETO 86/87, DE 16 DE ENERO, POR EL QUE SE REGULAN LAS CONDICIONES DE HOMOLOGACION DE TITULOS EXTRANJEROS DE EDUCACION SUPERIOR

El artículo 149.1.30 de la Constitución atribuye la regulación de las condiciones de obtención, expedición y homologación de títulos académicos y profesionales a la competencia exclusiva del Estado.

Por su parte, la Ley Orgánica 11/1.983, de 25 de Agosto, de Reforma Universitaria, que establece la normativa básica en materia de enseñanza universitaria, señala en su artículo 32.2 como función del Gobierno la regulación, previo informe del Consejo de Universidades, de las condiciones de homologación de títulos extranjeros.

La homologación de títulos extranjeros a que se refiere el artículo 32.2 de la Ley Orgánica 11/1.983, de 25 de Agosto, de Reforma Universitaria, supone el reconocimiento en España de la validez oficial a los efectos académicos de los títulos de educación superior obtenidos en el extranjero.

Los estudios realizados o títulos obtenidos en el

extranjero no serán objeto de homologación a los diplomas o títulos que las Universidades, en uso de su autonomía, puedan establecer conforme a lo dispuesto en el artículo 28.3 de la Ley Orgánica 11/1.983, de 25 de Agosto, de Reforma Universitaria.

Las Universidades podrán establecer el reconocimiento recíproco entre los referidos diplomas y títulos y los de carácter similar expedidos por las Universidades extranjeras.

La concesión o denegación de la homologación de títulos extranjeros de educación superior corresponderá al Ministro de Educación y Ciencia. La concesión o denegación de la homologación se adoptará previo informe de la Comisión Académica del Consejo de Universidades.

La concesión o denegación de homologación de títulos extranjeros de educación superior se adoptarán de acuerdo con las siguientes fuentes:

- a) Currículum académico y científico del solicitante.
- b) Precedentes administrativos aplicables al caso de que se trate.
- c) Prestigio en el ámbito de la comunidad científica de la Universidad o Institución extranjera que confirió los títulos o grados obtenidos por el solicitante.
- d) Reciprocidad otorgada a los títulos españoles en el

país en el que se realizaron los estudios y obtuvieron los títulos cuya homologación se solicita.

- e) El asesoramiento de la Universidad española más afín con la tesis presentada -cuando se trate de la homologación del título de Doctor-, que podrá solicitar el Consejo de Universidades para evaluar el alcance y contenido de dicha tesis.

El expediente de homologación se iniciará a instancia del interesado mediante escrito dirigido al Ministerio de Educación y Ciencia. Una vez formulada la solicitud y aportada la documentación, el Ministerio de Educación y Ciencia el expediente a informe de la Comisión Académica del Consejo de Universidades, que deberá emitirlo en el plazo máximo de tres meses.

Recibido el informe, el Ministerio de Educación y Ciencia resolverá sobre la homologación solicitada en el plazo máximo de tres meses.

Si se dejase de aportar algún documento esencial o los aportados no reunieran los requisitos formales, se comunicará al interesado esta deficiencia concediéndole un plazo adicional de tres meses para subsanarlo. De no efectuar la subsanación en el referido plazo, se producirá automáticamente la caducidad del procedimiento y el archivo de las actuaciones, devolviéndose la documentación al interesado.

Para que se pueda obtener el título de Doctor será

necesario la homologación previa del título de licenciado o nivel académico equivalente obtenido en Universidades o Centros de enseñanza superior extranjeros.

Los españoles o extranjeros que, estando en posesión de título de Licenciado, Ingeniero o Arquitecto por una Universidad española, o de un título extranjero homologado a éstos, obtengan en un Centro extranjero de enseñanza universitaria el título de Doctor o equivalente, podrán homologar dicho título por su equivalente español.

A la solicitud se acompañará una Memoria explicativa de la tesis realizada, redactada en castellano, así como un ejemplar de la misma, con indicación de los miembros que compusieron el jurado de tesis y la calificación obtenida.

En la homologación del título de Doctor deberá indicarse, a los efectos que correspondan, la Universidad en que aquél se ha obtenido y la fecha de expedición.

Quienes se hallen en posesión de un título extranjero de enseñanza superior y deseen cursar en España estudios conducentes a los títulos, diplomas o certificaciones a que hace referencia el artículo 28.3 de la Ley Orgánica 11/1.983, de 25 de Agosto, de Reforma Universitaria, podrán acceder a ellos sin necesidad de homologación de dicho título, bastando la previa autorización otorgada por la autoridad universitaria correspondiente.

Para el acceso a estudios de educación superior de



especialización, para los que se requiera estar en posesión de un título español de carácter oficial y con validez en todo el territorio nacional, los estudios o títulos obtenidos en el extranjero requerirán su previa homologación.

2) ORDEN DE 9 DE FEBRERO DE 1.987, DE APLICACION DE LO  
DISPUESTO EN EL REAL DECRETO 86/1.987, DE 16 DE ENERO

Por Real Decreto 86/1.987, de 16 de Enero, se regulan las condiciones de homologación de títulos extranjeros de educación superior. El artículo 8º, apartado 2, del mencionado Real Decreto establece, a propósito de las instancias por las que se iniciarán los expedientes de homologación, que por orden del Ministro de Educación y Ciencia se determinará el modelo de solicitud, la documentación complementaria que justifique el contenido de la petición y los requisitos a que deben ajustarse los documentos expedidos en el extranjero. Por otra parte, la disposición final cuarta del citado Real Decreto autoriza al Ministro de Educación y Ciencia para dictar las disposiciones necesarias para el desarrollo y aplicación de las normas contenidas en el mismo.

Las solicitudes de homologación de títulos extranjeros de educación superior se presentarán en el Registro General del Ministerio de Educación y Ciencia.

Las solicitudes deberán ir acompañadas de los siguientes documentos:

- a) Certificación acreditativa de la nacionalidad del solicitante.
- b) Título original cuya homologación se solicita o certificación original acreditativa de su expedición.
- c) Certificación académica de los estudios realizados por el solicitante para la obtención del título cuya homologación se solicita, en la que consten la duración de los mismos en años académicos y las asignaturas cursadas.

Cuando se trate de solicitudes de homologación de títulos de Doctor se deberán acompañar también los documentos siguientes:

- a) Memoria explicativa de la tesis realizada, redactada en castellano, así como un ejemplar de la misma, con indicación de los miembros que compusieron el jurado de la tesis y la calificación obtenida.
- b) Fotocopia compulsada del título de Licenciado, si éste fué obtenido en una universidad española, o credencial acreditativa de su homologación si fué obtenido en Universidad extranjera.

Los documentos expedidos en el extranjero deberán ser oficiales, expedidos por las autoridades competentes y legalizados por vía diplomática. Deberán ir acompañados, en su caso, de su correspondiente traducción oficial al castellano.

Los plazos previstos en el Real Decreto 86/1.987, de 16 de Enero, para la tramitación de los expedientes de homologación, comenzarán a contar a partir de la recepción correcta y completa de las solicitudes.

La resolución de concesión de homologación se realizará, mediante Orden del Ministro de Educación y Ciencia, expedida por delegación por el Secretario General Técnico del departamento.

Quedan derogadas la Orden de 25 de Agosto de 1.969 para la aplicación de lo dispuesto en el Decreto 1676/1.969, de 24 de Julio, sobre convalidación de estudios y títulos extranjeros por los correspondientes españoles, en lo que afecte a estudios totales y títulos de nivel universitario, así como cualquier otra disposición que se oponga a lo establecido en la presente Orden.

3) REAL DECRETO 104/88, DE 29 DE ENERO, SOBRE HOMOLOGACION Y CONVALIDACION DE TITULOS Y ESTUDIOS EXTRANJEROS DE EDUCACION NO UNIVERSITARIA

El artículo 32.2 de la Ley Orgánica 11/1.983, de 25 de Agosto, de Reforma Universitaria, determina que el Gobierno regulará las condiciones de homologación de títulos extranjeros.

Por último, la Disposición Adicional Primera, dos,

c), de la Ley Orgánica 8/1.985, de 3 de Julio, reguladora del Derecho a la Educación, prevé que corresponde al Estado la regulación de las condiciones para la obtención, expedición y homologación de títulos académicos y profesionales válidos en todo el territorio español.

Uno de los objetivos del Real Decreto es el de homogeneizar los criterios inspiradores de la homologación y convalidación de títulos y estudios extranjeros no universitarios con los establecidos en el Real Decreto citado.

El Real Decreto desarrolla los conceptos de homologación y convalidación de títulos y estudios en el ámbito de la educación no universitaria. La homologación de títulos o estudios extranjeros a títulos españoles supone la declaración de la equivalencia de aquéllos con estos últimos a efectos académicos. La convalidación de estudios extranjeros por cursos españoles, cuando aquéllos no sean homologables a títulos, permite su continuación dentro del sistema educativo español.

El Real Decreto pretende simplificar y agilizar el procedimiento administrativo de homologación y convalidación de títulos.

Los títulos, diplomas o estudios extranjeros podrán ser objeto de homologación a los títulos españoles de educación no universitaria.

Los estudios extranjeros que no sean homologables a títulos españoles podrán ser objeto de convalidación por cursos

del sistema educativo español.

La homologación de títulos, diplomas o estudios extranjeros de educación no universitaria supone la declaración de la equivalencia de aquéllos con estos últimos a efectos académicos.

La convalidación de estudios extranjeros por cursos españoles de educación no universitaria supone la declaración de la equivalencia de aquéllos con estos últimos a efectos de continuar estudios en un Centro docente español.

La competencia para resolver las solicitudes de homologación y convalidación de títulos y estudios extranjeros compete al Ministerio de Educación y Ciencia.

En la resolución de los expedientes de homologación o convalidación se estará a lo dispuesto en los Tratados o Convenios Internacionales en los que España sea parte.

A falta de las normas o criterios mencionados anteriormente, las resoluciones sobre homologación o convalidación se adoptarán teniendo en cuenta los siguientes principios:

- El contenido y duración de los estudios extranjeros que se trate.
- Los precedentes administrativos aplicables al caso.

La situación de reciprocidad manifestada en el trato

otorgado a los títulos y estudios españoles en el país en el que se obtuvieron los títulos o diplomas o se realizaron los estudios cuya homologación o convalidación se solicita.

El expediente de homologación o convalidación se iniciará mediante instancia del interesado, que se presentará en la Dirección Provincial u oficina de Educación y Ciencia correspondiente a la provincia donde el solicitante tenga o vaya a tener su residencia habitual, o en la Subdirección General de Títulos, Convalidaciones y Homologaciones del Ministerio de Educación y Ciencia.

El Ministerio de Educación y Ciencia determinará el modelo de solicitud, la documentación que deba aportarse al expediente y los requisitos a que hayan de ajustarse los documentos expedidos en el extranjero.

La Dirección Provincial, Oficina o Subdirección General examinarán el expediente, y si la solicitud no reuniera los datos o no se acompañara de los documentos preceptivos, requerirán al solicitante para que, en un plazo de diez días hábiles, subsane la deficiencia observada, con apercibimiento de que si así no lo hiciere se archivará el expediente sin más trámite.

Formulada la solicitud y aportada, en debida forma, la documentación reglamentaria, se procederá a la propuesta de resolución del expediente.

La resolución de los expedientes de homologación o

convalidación se producirá en el plazo máximo de tres meses, que empezará a contarse desde la fecha en que el expediente se encuentre correctamente cumplimentado.

A) Recursos

Contra las resoluciones dictadas en materia de homologación o convalidación de títulos y estudios extranjeros de educación no universitaria, podrán los interesados interponer los recursos administrativos y jurisdiccionales que legalmente procedan.

La resolución de concesión de homologación o convalidación se formalizará mediante credencial expedida por el Ministerio de Educación y Ciencia.

La homologación o convalidación de títulos y estudios no dispensa a sus titulares del cumplimiento de los demás requisitos exigidos por la legislación española para cursar estudios y acceder a los centros docentes de los distintos niveles educativos.

Los centros docentes podrán admitir con carácter condicional a aquellos alumnos cuyos expedientes de convalidación o de homologación hubieran sido iniciados y se encontrasen pendientes de resolución en las fechas en que finalicen los correspondientes plazos de admisión.

Los centros docentes a los que incorporen alumnos que hayan cursado estudios extranjeros prestarán especial

atención al aprendizaje, por parte de los mismos, de la lengua castellana y, en su caso, dentro de lo que prevea al respecto la normativa vigente, de la lengua propia de la Comunidad Autónoma en la que esté situado el centro.

B) Quedan derogados:

- Decreto 1676/1.969, de 24 de Julio, sobre convalidación de estudios y títulos extranjeros por los correspondientes españoles, en lo que afecta a estudios y títulos de educación no universitaria.
- Real Decreto 481/1.978, de 2 de Marzo, sobre reconocimiento y convalidación por los correspondientes españoles de estudios académicos de educación general básica, bachillerato y curso de orientación universitaria realizados en el extranjero por los emigrantes españoles.
- Real Decreto 1260/1.980, de 23 de Mayo, sobre reconocimiento y convalidación por los correspondientes españoles de los estudios de formación profesional realizados en el extranjero por los emigrantes españoles.
- Párrafo segundo del artículo sexto del Real Decreto 1564/1.982, de 8 de Julio, por el que se regulan las condiciones para la obtención,



expedición y homologación de los títulos académicos y profesionales no universitarios.

4) ORDEN DE 14 DE MARZO DE 1.988, PARA LA APLICACION DE LO DISPUESTO EN EL REAL DECRETO 104/1.988, DE 29 DE ENERO

La aprobación del Real Decreto 104/1.988, de 29 de Enero, sobre la homologación y convalidación de títulos y estudios extranjeros de educación no universitaria introduce la novedad de reducir a un procedimiento único las distintas formas de tramitación de los expedientes que la normativa anterior comportaba.

La tramitación de los expedientes de homologación y convalidación de títulos y estudios extranjeros de educación no universitaria se regirá por lo dispuesto en el Real Decreto 104/1.988, de 29 de Enero, y en esta Orden.

Los expedientes podrán responder a alguno de los siguientes supuestos:

- Homologación de un título o diploma extranjero al título español que corresponda.
- Homologación de estudios extranjeros a un título español.
- Convalidación de estudios extranjeros por los corres-

pondientes españoles, con objeto de continuar, en el sistema educativo español, estudios previos a la obtención de un determinado título.

El expediente de homologación o convalidación se iniciará mediante instancia del interesado dirigida al Ministro de Educación y Ciencia.

Las solicitudes de convalidación de estudios extranjeros para proseguir estudios españoles de Educación General Básica, Bachillerato o Formación Profesional se presentarán en la Dirección Provincial de Educación y Ciencia u Oficina de Educación y Ciencia correspondiente a la provincia donde radique el Centro en que se pretenda cursar los mencionados estudios españoles.

Las solicitudes deberán ir acompañadas de los documentos siguientes:

- a) Título o diploma oficial cuya homologación se solicita.
- b) Certificación académica de los cursos realizados, en la que consten las asignaturas cursadas, las calificaciones obtenidas y los años académicos en los que se realizaron los cursos respectivos.
- c) Certificación acreditativa de la nacionalidad del solicitante expedida por las autoridades competentes de su país y, en el caso de los ciudadanos españoles,

fotocopia compulsada del documento nacional de identidad o de la página correspondiente del libro de familia.

En el caso de alumnos procedentes del sistema educativo español, que hubieran continuado estudios en sistemas de otros países, los solicitantes deberán aportar asimismo la documentación académica (libro de escolaridad o certificación académica personal) acreditativa de haber superado, en su totalidad, los estudios españoles previos a su incorporación al sistema extranjero de que se trate.

Los documentos expedidos en el extranjero deberán estar legalizados por vía diplomática e ir acompañados de su correspondiente traducción oficial al castellano.

La Dirección Provincial de Educación y Ciencia, Oficina de Educación y Ciencia, Oficina Consular o Subdirección General de Títulos, Convalidaciones y Homologaciones, en la que se hubiera presentado la solicitud, examinará el expediente y, en el supuesto de que dicha solicitud y la documentación presentada resultaran incompletas, requerirán al solicitante para que, en un plazo de diez días, subsane la deficiencia encontrada, con apercibimiento de que, si así no lo hiciere, se archivaría el expediente.

La Dirección Provincial o la Subdirección General receptora de la solicitud examinará la documentación pertinente, formulará la propuesta de resolución que corresponda y remitirá dicha propuesta a la Secretaría General Técnica del

Departamento.

En los supuestos en que no resulten aplicables Tratados ni Convenios Internacionales en los que España sea parte, ni tablas de equivalencia, la Subdirección General de Títulos, Convalidaciones y Homologaciones podrá someter los expedientes a informe de las Comisiones de expertos previstas en el artículo 10 del Real Decreto 104/1.988, de 29 de Enero, antes de proceder a formular las propuestas de resolución pertinentes. El plazo para la emisión de los informes de las Comisiones de expertos será de un mes a partir del momento en que la Comisión respectiva reciba la correspondiente petición de informe.

La resolución de los expedientes de homologación o convalidación se realizará mediante Orden del Ministro de Educación y Ciencia firmada por delegación por el Secretario general técnico del Departamento.

Quedan derogadas las Ordenes de 25 de Agosto de 1.969, de 19 de Febrero de 1.979 y 20 de Marzo de 1.981.

## *CAPITULO VII*

### REGIMENES JURIDICOS ESPECIALES.

#### EL CASO DE LA EXPOSICION UNIVERSAL "SEVILLA 92"

## ***CAPITULO VII***

### **REGIMENES JURIDICOS ESPECIALES.**

#### **EL CASO DE LA EXPOSICION UNIVERSAL "SEVILLA 92"**

Instrucciones conjuntas de las Direcciones Generales de Policía, Asuntos Consulares y del Instituto Español de Emigración, de 3 de julio de 1.989, sobre procedimiento especial para la concesión de credenciales a extranjeros que desarrollaron actividades laborales en la EXPO'92 de Sevilla

#### **1) INTRODUCCION**

La celebración de la Exposición Universal de Sevilla, que tuvo lugar en 1992, implicó la llegada a España de numerosos ciudadanos extranjeros, con la finalidad de realizar actividades laborales más o menos prolongadas, necesarias para la instalación, mantenimiento y desmontaje de edificios, pabellones e instalaciones, así como para la celebración de la propia Exposición.

Estas personas, con la excepción establecida en la legislación sobre extranjeros, tenían la obligación de obtener la preceptiva autorización previa para trabajar y residir en España, con arreglo a lo establecido en la Ley Orgánica 7/85, de 1 de Julio, sobre Derechos y Libertades de los extranjeros

en España y en su Reglamento de ejecución.

Dada la trascendencia de dicha "Expo 92", era necesario adoptar una serie de medidas, que a pesar del gran número de personas y la naturaleza de las funciones a realizar, permitieran la articulación de un procedimiento ágil y eficaz para la concesión de autorizaciones y la consiguiente expedición de las correspondientes acreditaciones documentales, en cumplimiento del artículo 22 del Convenio Relativo a las Exposiciones Internacionales, firmado en París el 22 de Noviembre de 1.928, modificado y completado por los Protocolos de 10 de Mayo de 1.948, 16 de Noviembre de 1.966 y 30 de Noviembre de 1.972.

La Comisión operativa estaba integrada por funcionarios de los tres Ministerios y por representantes de la Sociedad Estatal Expo 92, presidida por el Director Provincial de Trabajo y Seguridad Social de Sevilla.

## 2) AMBITO DE APLICACIÓN

Las normas de la referida instrucción eran de aplicación a las personas extranjeras que se trasladaban a España con la finalidad de realizar una actividad laboral que conllevaba la realización de la "Expo 92".

Quedaban, sin embargo, exceptuados de la aplicación de la referida instrucción:

- a) Los Comisarios Generales de Sección.
- b) Los Adjuntos de éstos.
- c) Los Directores de Pabellón, cuyo estatus especial era regulado por las disposiciones establecidas al efecto por el Ministerio de Asuntos Exteriores.

Se encontraban, en cambio, legitimados para solicitar los permisos establecidos en las instrucciones las siguientes personas:

- a) El representante de la Administración Pública, empresa u organismo contratante.
- b) El trabajador cuando pretendía desarrollar actividades por cuenta propia en el marco de la Exposición Universal.

Las solicitudes de dichos permisos tenían que presentarse en la Dirección Provincial de Trabajo de Sevilla, dando traslado de las mismas a la Dirección General del Instituto Español de Emigración, cuando la actividad a desarrollar tuviera una duración superior a noventa días. En cuanto al tiempo de presentación, éstas debían presentarse con la antelación suficiente, no pudiendo iniciarse la actividad profesional o laboral sin antes haber obtenido la correspondiente credencial.



3) DOCUMENTACIÓN

Los sujetos legitimados estaban obligados a presentar los siguientes documentos:

- a) Solicitud.
- b) Fotocopia del pasaporte en vigor diligenciada por la Oficina Consular española en el país de origen o procedencia.
- c) Certificado de antecedentes penales expedido por las Autoridades de su país y diligenciado por el Consulado de España.
- d) Certificado médico del país de origen o procedencia, que acreditara que el interesado no padecía enfermedades transmisibles que tengan repercusión en la salud pública o psíquica evidentes.
- e) Tres fotografías tamaño carnet.
- f) Duplicado de la solicitud de visado diligenciado por la Oficina Consular en la que había sido solicitado.
- g) Descripción autorizada de las funciones a realizar. Para puestos de especial relevancia, además, razones en que se apoyaba su petición.
- h) Nombramiento, invitación, contrato o compromiso

formal de contratación (traducidos al castellano).

Si la actividad era inferior a noventa días y no prorrogable, no será necesario presentar los antecedentes penales del apartado c).

#### 4) COMPETENCIA

Para actividades de duración inferior a noventa días, eran competencia la Dirección Provincial de Trabajo y Seguridad Social, corriendo en estos casos a cargo de la Jefatura Superior de Policía de Sevilla, la verificación de la estancia legal, dando cuenta a la Autoridad gubernativa provincial de las verificaciones negativas.

Cuando la actividad que se pretendiese desarrollar era, por el contrario, superior a noventa días, eran competentes la Dirección General del Instituto Español de Emigración y la Dirección General de la Policía (Comisaría General de Documentación).

#### 5) INSTRUCCIÓN

Recibida la documentación correspondiente en el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, remitían en el plazo de veinticuatro horas a la Dirección General de la Policía

(Jefatura Superior de Policía de Sevilla), la parte relativa al permiso de residencia, al objeto de iniciar las oportunas diligencias, y promover las medidas provisionales necesarias.. En el plazo de un día, se remitía copia de las solicitudes que se referían a titulares de visados de Cortesía a la Dirección General de Asuntos Consulares del Ministerio de AA.EE.

Los permisos eran concedidos sin considerar la situación nacional de empleo, pero si se trataba de empleos no cualificados, había de tenerse en cuenta la situación nacional de empleo, siendo la Comisión quien deba determinar los cupos de credenciales que podrían concederse a esas categorías.

Tanto en la instrucción como en la resolución del expediente, se tenían en cuenta las circunstancias personales de los peticionarios, que podían determinar la aplicación de la Ley Orgánica 7/85, de 1 de Julio.

Una vez oído el parecer de la Comisión operativa, correspondía valorar y apreciar dichas circunstancias a la Dirección General del Instituto Español de Emigración.

#### 6) RESOLUCIÓN DEL EXPEDIENTE LABORAL

En el plazo máximo de doce días, desde la recepción de la solicitud, la autoridad laboral una vez examinada la documentación y los informes correspondientes, resolvía sobre la autorización solicitada, remitiendo a los organismos

policiales, la notificación de la resolución adoptada y, en su caso, la credencial Expo 92 cumplimentada y firmada, con el fin de que la autoridad gubernativa resolviera lo procedente sobre el permiso de residencia o la verificación de la estancia legal en el territorio nacional.

En el plazo también de doce días informaba al Ministerio de Asuntos Exteriores sobre su resolución a los efectos de expedición de visado.

7) RESOLUCIÓN DEL EXPEDIENTE GUBERNATIVO

Una vez recibida de la autoridad laboral la resolución y credencial, los órganos policiales, en el plazo de quince días y una vez realizados los correspondientes informes policiales, asignación de N.I.E. y los trámites procedentes, resolvían sobre el permiso de residencia o verificación legal, expidiendo, en caso positivo, el documento unificado Expo 92 acreditativo de la autorización concedida.

Una vez resueltos los permisos favorablemente, el organismo competente daba traslado del documento acreditativo a la Jefatura Superior de Policía de Sevilla, para su entrega al interesado.

8) NOTIFICACIÓN Y ENTREGA DE LA CREDENCIAL

La credencial era entregada a los interesados a través de la Brigada Provincial de Documentación de la Jefatura Superior de Policía de Sevilla, previa citación de los mismos.

Las credenciales habían de ser retiradas personalmente por sus titulares, quienes tenían que presentar los siguientes documentos:

- 1) Pasaporte en vigor, con el visado si se exigiese.
- 2) Justificación del pago de tasas.
- 3) Certificado de inscripción consular.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 43.2 del Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 7/85, la credencial o tarjeta Expo'92, se alcanzaba así la consideración de autorización para trabajar.

9) EXTINCIÓN

La vigencia de los permisos se extinguía por las causas previstas en el artículo 26 del Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 7/85 y, en cualquier caso, por la finalización de las tareas relacionadas con la Exposición Universas que hubiese servido de base para la concesión de los mismos.

## *CAPITULO VIII*

*REGULACION EXCEPCIONAL DE TRABAJADORES EXTRANJEROS EN 1.991*

## *CAPITULO VIII*

### REGULACION EXCEPCIONAL DE TRABAJADORES EXTRANJEROS EN 1.991

Resolución de 7 de Junio de 1.991, de la Subsecretaría, por la que se dispone la publicación del Acuerdo del Consejo de Ministros de 7 de Junio de 1.991, sobre regulación de trabajadores extranjeros.

El día 7 de Junio de 1.991 el Consejo de Ministros aprobó un "Acuerdo sobre Regularización de Trabajadores Extranjeros", en aplicación de la Proposición no de Ley de fecha 9 de Abril de 1.991, por la que el Congreso de los Diputados instaba al Gobierno a adoptar una serie de medidas necesarias, con el fin de completar el proceso de regularización realizado en 1.985, al tiempo que se concedía la legalización de los colectivos extranjeros que trabajan en nuestro territorio nacional de manera irregular, llegados con posterioridad y que puedan demostrar su inserción y arraigo.

Este proceso de naturaleza excepcional y que únicamente comprendía desde el 10 de Junio al 10 de Diciembre del año 1.991, iba dirigido, expresamente, a los trabajadores extranjeros en situación irregular. No obstante, quedaban excluidos, aún reuniendo los requisitos establecidos, los extranjeros que se encontraban incursos en alguna de las

circunstancias siguientes:

- 1º) Estar implicados en actividades contrarias al orden público o a la seguridad interior o exterior del Estado, o realizar cualquier tipo de actividades contrarias a los intereses de los españoles o que puedan perjudicar las relaciones de España con otros países.
- 2º) Haber sido condenado, dentro o fuera de España, por una conducta dolosa que constituya en nuestro país delito sancionado con pena privativa de libertad superior a un año, salvo que sus antecedentes penales hubieran sido cancelados.
- 3º) Carecer de medios lícitos de vida, ejercer la mendicidad, o desarrollar actividades ilegales (Apartados c), d) y f) del artículo 26.1º de la Ley Orgánica 7/1.985.
- 4º) Los que habiendo sido expulsados con anterioridad, se encuentren en el período de prohibición de entrada subsiguiente a dicha expulsión.
- 5º) Se practicarán identificaciones y anotaciones de antecedentes de los extranjeros que por haber cometido algún delito, actividades ilegales, mendicidad, etc., no sean acreedores a beneficiarse de la regularización, de manera que sus solicitudes sean detectadas en la fase de instrucción, sin perjuicio de



instruir el correspondiente expediente de expulsión.

Si se tratase de una petición de asilo o refugio, y el peticionario estuviese implicado en actividades delictivas, se instaba la aceleración de la instrucción de la solicitud de asilo, al objeto de que, previa denegación de la misma, se procediera a la expulsión de España del extranjero.

Para poder regularizarse se exigía una presencia en España antes del 15 de Mayo de 1.991 y permanencia habitual desde entonces, quedando excluidos los extranjeros llegados a España después de la fecha indicada, en la que entró en vigor la exigencia de visados a los ciudadanos de los países del Magreb. Una vez presentada la solicitud, acompañada de la documentación necesaria, se expedirá al solicitante un resguardo en el que figure la fecha de solicitud. El extranjero se encontrará en situación legal durante un período de tres meses a partir de la fecha de la solicitud.

Se procederá, en cambio, a la expulsión, por situación ilegal, de los extranjeros que conste de forma fehaciente que han entrado en España después del 15 de Mayo de 1.991.

De esta forma, y exceptuando los casos de mendicidad y delincuencia, no se procederá a la expulsión por situación ilegal de los extranjeros en España con fecha anterior al 15 de Mayo de 1.991, cuando la regularización de dichos súbditos hubiese sido admitida a trámite y se encuentren por ello en situación de estancia legal, lo que acreditará con la solicitud sellada y con su pasaporte.

A las Direcciones Provinciales del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social corresponderá la comprobación, tanto de la solicitud, como de que el resto de la documentación esté correctamente cumplimentada. A tales efectos, la Dirección General de la Policía colaborará con los organismos anteriores en la detección de certificaciones o documentos falsos, o que no se correspondan con la realidad, con el fin de declarar la inadmisibilidad de la solicitud y proceder a la denegación de la misma, tras la instrucción del correspondiente expediente. Así, cuando se trate de falsificación de documentos o de certificados, que no se ajusten a la realidad, se procederá por la citada Dirección a instruir el expediente y propuesta de expulsión del súbdito extranjero.

En los casos en que exista una orden de expulsión anterior, por alguna de las causas establecidas en el artículo 26.1, de la Ley Orgánica 7/1.985, apartados a), b) y c) y el solicitante hubiese acreditado su inserción y arraigo y fuese acreedor a la regularización, se procederá antes de adoptar la resolución correspondiente, a instar a la autoridad que en su día decretó la expulsión, a que revoque tal medida, como primer paso a la concesión del permiso de trabajo y residencia dentro del proceso de regularización.

Por lo que respecta a los solicitantes que no posean pasaporte, les será exigida la cédula de Inscripción. A tal efecto, los departamentos policiales agilizarán la documentación a los extranjeros indocumentados que reúnan los requisitos establecidos, una vez acreditada su identidad, y la imposibilidad de documentarse en la representación diplomática o consu-

SECRETARÍA  
DE ESTADO  
DE INTERIO  
DIRECCIÓN  
GENERAL DE  
POLICÍA

lar.

El proceso de regulación no incluye, no obstante, a los familiares ilegales de los trabajadores extranjeros, pero una vez recibida su documentación podrán posteriormente solicitarla. Tales personas son las siguientes:

- a) Cónyuge.
- b) Hijos menores de dieciocho años o mayores de edad, cuando dependan legal y económicamente de él.
- c) Los menores o incapacitados, si el extranjero fuese su representante legal.
- d) Los ascendientes o descendientes del súbdito extranjero.

Todos ellos si se encontrasen en España al tiempo de recibir el peticionario la documentación como residente se les proveerá, a este efecto, de la correspondiente Tarjeta de Residencia. En el supuesto de que los familiares indicados anteriormente se encontrasen en el extranjero, solicitarán el visado por reagrupamiento familiar.

La referida regularización familiar se solicitará ante los Gobiernos Civiles, o en su caso ante las Comisaría Provinciales de Policía.

De esta suerte, esta Proposición no de Ley del

Congreso de los Diputados de fecha 9 de Abril de 1.991 venía a conceder de forma encubierta una "amnistía" para aquellos extranjeros que se encontraban en España antes del 24 de Julio de 1.985 y permanencia habitual desde dicha fecha, o bien demostrar su presencia antes del 15 de Mayo de 1.991 y permanencia habitual desde esa fecha.

A tal efecto, en el año 1.991, se amplió la exigencia de visado de entrada en España a los nacionales de Argelio, Marruecos, Túnez y Turquía.

Además, en Septiembre del mismo año (1.991) se estableció un Puesto Fronterizo denominado "Canal Azul" para la libre circulación de ciudadanos comunitarios, enclavado en territorio portugués, en la zona de Puerto Pogue (Maruao), que se corresponde con el puesto fronterizo de Valencia de Alcántara, funcionando en régimen de yuxtaposición.

***ANEXOS***

## ***ANEXO 1***

**MEMORIAS (1.985 - 1.992)**

**EXTRANJEROS EXPULSADOS DURANTE EL AÑO 1.985,**  
**CON EXPRESION DE NACIONALIDADES Y CAUSAS**  
**QUE ORIGINARON TAL MEDIDA**

<u>NACIONALIDAD</u>	<u>CLAND.</u>	<u>ILEG.</u>	<u>INDOC.</u>	<u>DELINC.</u>	<u>INDES.</u>	<u>DROG.</u>	<u>TOTAL</u>
Afganistán	-	-	-	-	-	1	1
Alemania Oc.	-	29	-	5	2	-	36
Angola	-	2	1	-	-	-	3
Argelia	-	55	10	3	-	1	69
Argentina	-	10	1	1	-	-	12
Austria	-	6	-	-	-	-	6
Bahrein	-	1	-	-	-	-	1
Bélgica	-	5	-	-	-	-	5
Bolivia	-	4	-	-	-	-	4
Cabo Verde	-	2	-	1	-	-	3
Camerún	-	3	1	-	-	-	4
Chile	-	34	4	13	-	-	51
China	-	3	-	-	-	-	3
Colombia	-	14	1	2	-	1	18
Congo	-	2	-	-	-	-	2
Corea Sur	-	1	-	-	-	-	1
Costa Marfil	-	1	1	-	-	-	2
Cuba	-	1	1	-	-	-	2
Dominicana	-	7	-	-	-	-	7
Ecuador	-	1	-	-	-	-	1
EE.UU.	-	3	-	-	-	-	3
Egipto	-	4	-	-	-	-	4
Filipinas	-	5	-	-	-	-	5
Francia	-	30	2	3	2	-	37
Gambia	-	8	-	1	-	1	10
Ghana	1	7	-	-	1	-	9
Gran Bretaña	-	10	-	-	1	1	12
SUMA Y SIGUE	1	253	22	29	6	5	316

<u>NACIONALIDAD</u>	<u>CLAND.</u>	<u>ILEG.</u>	<u>INDOC.</u>	<u>DELINC.</u>	<u>INDES.</u>	<u>DROG.</u>	<u>TOTAL</u>
SUMA ANTERIOR	1	253	22	29	6	5	316
Grecia	-	2	-	-	-	-	2
Guin. Bissau	-	1	-	1	-	-	2
Guin. Conac.	-	6	1	-	-	-	7
Guin. Ecuat.	-	2	-	-	-	-	2
Holanda	-	3	-	-	-	3	6
Honduras	-	1	-	-	-	-	1
Hungría	-	1	-	-	-	-	1
India	-	1	1	-	-	-	2
Irán	-	3	-	-	-	-	3
Israel	-	1	-	-	-	-	1
Italia	1	22	-	3	-	-	26
Líbano	-	6	2	-	-	-	8
Liberia	-	-	1	-	-	-	1
Malí	-	3	1	-	-	-	4
Marruecos	1	206	15	33	2	8	265
Méjico	-	1	-	-	-	-	1
Mozambique	-	1	1	-	-	-	2
Nigeria	-	2	1	-	-	-	3
Pakistán	-	6	1	-	1	-	8
Palestina	-	5	3	-	-	-	8
Perú	-	34	5	4	2	1	46
Portugal	1	130	8	20	3	-	162
Senegal	-	40	3	-	-	-	43
Siria	-	1	-	1	-	-	2
Sri-Lanka	-	9	1	-	-	-	10
Sudán	-	-	-	1	-	-	1
Suecia	-	-	-	-	1	-	1
Suiza	-	2	-	-	-	-	2
Tchad	-	1	-	-	-	-	1
Togo	-	1	-	-	-	-	1
Túnez	-	1	1	1	1	-	4
Uruguay	-	11	-	-	-	-	11
Venezuela	-	2	-	-	-	-	2
Yugoslavia	-	20	1	-	-	-	21
<b>TOTAL</b>	<b>4</b>	<b>777</b>	<b>68</b>	<b>93</b>	<b>16</b>	<b>17</b>	<b>975</b>



RELACION NUMERICA DE EXTRANJEROS EXPULSADOS  
POR PROVINCIAS DURANTE EL AÑO 1.985

PROVINCIAS	TOTAL
Alava .....	13
Albacete .....	1
Alicante .....	25
Almería .....	5
Asturias .....	4
Avila .....	-
Badajoz .....	-
Baleares .....	8
Barcelona .....	390
Burgos .....	2
Cáceres .....	1
Cádiz .....	5
Cantabria .....	6
Castellón .....	4
Ceuta .....	101
Ciudad Real .....	1
Córdoba .....	5
Coruña (La) .....	13
Cuenca .....	-
Gerona .....	17
Granada .....	2
Guadalajara .....	-
Guipúzcoa .....	19
Huelva .....	3
Huesca .....	-
Jaén .....	3
SUMA Y SIGUE .....	628

SUMA ANTERIOR .....	628
León .....	-
Lérida .....	1
Lugo .....	4
Madrid .....	130
Málaga .....	9
Melilla .....	7
Murcia .....	1
Navarra .....	1
Orense .....	14
Palencia .....	-
Palmas (Las) .....	39
Pontevedra .....	14
Rioja (La) .....	1
Salamanca .....	5
Segovia .....	-
Sevilla .....	30
Soria .....	2
Tarragona .....	1
Tenerife .....	6
Teruel .....	-
Toledo .....	1
Valencia .....	54
Valladolid .....	3
Vizcaya .....	18
Zamora .....	6
Zaragoza .....	-
<hr/>	
<b>TOTAL</b>	<b>975</b>

**EXTRANJEROS EXPULSADOS DURANTE EL AÑO 1.986.**  
**CON EXPRESION DE NACIONALIDADES Y CAUSAS**  
**QUE ORIGINARON TAL MEDIDA**

<u>NACIONALIDAD</u>	<u>CLAND.</u>	<u>ILEG.</u>	<u>INDOC.</u>	<u>DELINC.</u>	<u>INDES.</u>	<u>DROG.</u>	<u>TOTAL</u>
Alemania Oc.	-	43	8	4	10	-	65
Angola	-	1	1	-	-	-	2
Argelia	-	146	5	1	11	1	164
Argentina	-	15	-	1	-	1	17
Austria	-	5	-	-	-	-	5
Bélgica	-	8	-	-	-	2	10
Bolivia	-	1	-	-	-	1	2
Burkina-Faso	-	1	-	-	-	-	1
Brasil	-	27	-	-	1	-	28
Bulgaria	-	1	-	-	-	-	1
Cabo Verde	-	18	-	-	1	-	19
Camerún	-	8	1	-	-	-	9
Canadá	-	1	-	-	-	-	1
Colombia	-	14	1	2	-	-	17
Congo	-	1	-	-	-	-	1
Corea Sur	-	5	-	-	-	-	5
Costa Marfil	-	2	-	-	-	-	2
Chile	-	48	-	7	3	-	58
China	-	12	-	-	-	-	12
Dinamarca	-	1	-	-	-	-	1
Dominicana	-	9	-	1	-	-	10
EE.UU.	-	1	-	-	1	-	2
Ecuador	-	1	-	-	-	-	1
Egipto	-	2	-	-	-	-	2
Filipinas	-	3	-	1	-	-	4
Finlandia	-	2	1	1	-	-	4
Francia	-	47	1	4	8	1	61
Gambia	-	31	1	2	-	-	34
Ghana	-	31	2	1	-	1	35
Gran Bretaña	-	12	2	-	6	1	21
Grecia	-	1	-	-	-	-	1
Guayana	-	1	-	-	-	-	1
Guinea	-	8	-	-	-	-	8
Guinea Bissau	-	7	1	-	-	-	8
Holanda	-	5	1	-	1	-	7
India	-	1	-	-	-	-	1
Indonesia	-	-	-	-	1	-	1
Irak	-	1	-	-	-	-	1
SUMA Y SIGUE	-	521	25	25	43	8	622

<u>NACIONALIDAD</u>	<u>CLAND.</u>	<u>ILEG.</u>	<u>INDOC.</u>	<u>DELINC.</u>	<u>INDES.</u>	<u>DROG.</u>	<u>TOTAL</u>
SUMA ANTERIOR	-	521	25	25	43	8	622
Irán	-	2	1	-	-	-	3
I. Mauricio	-	1	-	-	-	-	1
Israel	-	1	-	-	-	-	1
Italia	-	13	1	-	6	2	22
Jamaica	-	1	-	-	-	-	1
Jordania	-	1	-	-	-	-	1
Kenia	-	1	-	-	-	-	1
Líbano	-	10	1	-	-	-	11
Libia	-	3	-	-	-	-	3
Mali	-	3	2	-	-	1	6
Marruecos	3	180	15	3	2	8	211
Mauritania	-	7	-	-	-	-	7
Méjico	-	2	-	-	-	-	2
Mozambique	-	1	-	-	-	-	1
Nicaragua	-	1	-	-	-	-	1
Nigeria	-	10	-	-	-	1	11
Noruega	-	4	-	-	-	-	4
Palestina	-	1	-	-	1	-	2
Pakistán	-	8	1	-	-	-	9
Paraguay	-	3	-	-	-	-	3
Perú	-	17	-	3	-	1	21
Portugal	2	199	6	48	19	1	275
Reunión	-	1	-	-	-	-	1
Senegal	-	183	5	2	14	8	212
Sierra Leona	-	5	-	-	-	-	5
Siria	-	4	-	1	-	-	5
Sudán	-	3	-	-	-	1	4
Suecia	-	2	-	-	-	-	2
Suiza	-	3	-	-	-	-	3
Sur-Africa	-	2	-	-	1	-	3
Tailandia	-	1	-	-	-	-	1
Tanzania	-	3	-	-	-	-	3
Tchad	-	4	-	-	-	-	4
Túnez	-	16	-	-	-	-	16
Turquía	-	7	-	-	-	-	7
Uganda	-	2	-	-	-	-	2
Uruguay	-	2	-	-	-	-	2
Venezuela	-	3	-	-	-	-	3
Yugoslavia	-	2	1	-	-	-	3
Zaire	-	1	-	-	-	-	1
<b>TOTAL</b>	<b>5</b>	<b>1.234</b>	<b>58</b>	<b>82</b>	<b>86</b>	<b>32</b>	<b>1.497</b>

RELACION NUMERICA DE EXTRANJEROS EXPULSADOS  
POR PROVINCIAS DURANTE EL AÑO 1.986

PROVINCIAS	TOTAL
Alava .....	14
Albacete .....	-
Alicante .....	103
Almería .....	8
Asturias .....	3
Avila .....	-
Badajoz .....	4
Baleares .....	40
Barcelona .....	417
Burgos .....	2
Cáceres .....	4
Cádiz .....	47
Cantabria .....	3
Castellón .....	6
Ceuta .....	5
Ciudad Real .....	2
Córdoba .....	5
Coruña (La) .....	15
Cuenca .....	1
Gerona .....	19
Granada .....	5
Guadalajara .....	-
Guipúzcoa .....	29
Huelva .....	6
Huesca .....	-
Jaén .....	1
León .....	5
Lérida .....	-
Lugo .....	1
Madrid .....	164
SUMA Y SIGUE .....	909

SUMA ANTERIOR .....	909
Málaga .....	18
Melilla .....	1
Murcia .....	7
Navarra .....	11
Orense .....	14
Palencia .....	2
Palmas (Las) .....	225
Pontevedra .....	50
Rioja (La) .....	2
Salamanca .....	21
Segovia .....	-
Sevilla .....	24
Soria .....	-
Tarragona .....	3
Tenerife .....	23
Teruel .....	-
Toledo .....	5
Valencia .....	154
Valladolid .....	5
Vizcaya .....	13
Zamora .....	8
Zaragoza .....	2

---

**TOTAL** 1.497

**EXTRANJEROS EXPULSADOS MENSUALMENTE**  
**Y CAUSAS QUE LA ORIGINARON DURANTE EL AÑO 1.987**

<u>MESES</u>	<u>CLAND.</u>	<u>ILEG.</u>	<u>INDOC.</u>	<u>DELINC.</u>	<u>INDES.</u>	<u>DROGAS</u>	<u>TOTAL</u>
Enero	1	118	3	2	6	1	131
Febrero	-	131	7	5	13	1	157
Marzo	-	184	4	12	11	-	211
Abril	-	153	-	1	1	1	156
Mayo	-	217	1	-	-	-	218
Junio	-	137	-	4	4	1	146
Julio	-	186	6	2	7	-	201
Agosto	-	182	-	3	-	-	185
Septiembre	-	190	19	7	5	2	223
Octubre	-	196	1	2	2	2	203
Noviembre	-	219	16	-	7	2	244
Diciembre	-	175	6	2	4	-	187
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>2.088</b>	<b>63</b>	<b>40</b>	<b>60</b>	<b>10</b>	<b>2.262</b>

**EXPULSIONES REALIZADAS EN LOS DISTINTOS MESES****DEL AÑO 1.987**

Enero .....	131
Febrero .....	157
Marzo .....	211
Abril .....	156
Mayo .....	218
Junio .....	146
Julio .....	201
Agosto .....	185
Septiembre .....	223
Octubre .....	203
Noviembre .....	244
Diciembre .....	187

**TOTAL**

---

**2.262**



**EXPULSIONES REALIZADAS POR PROVINCIAS**  
**CON DEVOLUCION A SU PAIS DE ORIGEN**  
**DURANTE EL AÑO 1.987**

Alava .....	1
Albacete .....	-
Alicante .....	7
Almería .....	9
Asturias .....	-
Avila .....	-
Badajoz .....	-
Baleares .....	2
Barcelona .....	21
Burgos .....	3
Cáceres .....	1
Cádiz .....	24
Cantabria .....	2
Castellón .....	1
Ceuta .....	8
Ciudad Real .....	3
Córdoba .....	35
Coruña (La) .....	4
Cuenca .....	-
Gerona .....	4
Granada .....	-
Guadalajara .....	3
Guipúzcoa .....	12
Huelva .....	6
Huesca .....	-
Jaén .....	-
León .....	2
Lérida .....	-
Lugo .....	1
Madrid .....	18
Málaga .....	9
Melilla .....	-
Murcia .....	1

---

Suma y sigue ..... 177

Navarra .....	2
Orense .....	3
Palencia .....	-
Palmas (Las) .....	7
Pontevedra .....	9
Rioja (La) .....	2
Salamanca .....	12
Segovia .....	-
Sevilla .....	4
Soria .....	-
Tarragona .....	4
Tenerife .....	2
Teruel .....	-
Toledo .....	-
Valencia .....	10
Valladolid .....	-
Vizcaya .....	5
Zamora .....	1
Zaragoza .....	3

---

**TOTAL** 241

EXTRANJEROS EXPULSADOS  
POR PROVINCIAS DE MAYOR A MENOR  
DURANTE 1.987

Barcelona .....	738
Madrid .....	315
Málaga .....	199
Las Palmas .....	167
Alicante .....	142
Cádiz .....	126
Valencia .....	121
Baleares .....	96
Gerona .....	78
Sevilla .....	36
Huelva .....	29
Pontevedra .....	26
Córdoba .....	25
Tenerife .....	19
Granada .....	15
Vizcaya .....	12
Ceuta .....	11
Salamanca .....	11
Orense .....	10
Asturias .....	10
Murcia .....	8
Almería .....	7
Burgos .....	7
La Coruña .....	6
Castellón .....	5
Cantabria .....	5
Alava .....	4
Guipúzcoa .....	4
Lugo .....	4
Navarra .....	4
Guadalajara .....	3
Lérida .....	3

---

Suma y sigue ..... 2.246

Rioja .....	3
Melilla .....	3
Badajoz .....	2
Zaragoza .....	2
Cáceres .....	1
Ciudad Real .....	1
Jaén .....	1
León .....	1
Tarragona .....	1
Toledo .....	1

---

<b>TOTAL</b>	<b>2.262</b>
--------------	--------------

<u>NACIONALIDAD</u>	<u>CLAND.</u>	<u>ILEG.</u>	<u>INDOC.</u>	<u>DELINC.</u>	<u>INDES.</u>	<u>QUEBR.</u>	<u>TOTAL</u>
Alemania Occ.	-	6	-	-	-	6	12
Angola	-	-	-	-	-	1	1
Argelia	2	12	1	-	-	2	17
Argentina	-	1	-	-	-	-	1
Bélgica	-	1	-	-	-	-	1
Cabo Verde	-	1	-	-	-	1	2
Chile	-	2	-	-	-	1	3
Dominicana	-	1	-	-	-	-	1
Filipinas	-	4	-	-	-	-	4
Francia	-	4	-	-	-	5	9
Ghana	-	3	-	-	-	-	3
Gran Bretaña	-	1	-	-	-	-	1
Guinea Biss.	-	3	-	-	-	-	3
Italia	-	4	-	-	-	-	4
Libia	-	1	-	-	-	-	1
Marruecos	1	60	5	-	-	8	74
Mauritania	-	1	-	-	-	-	1
Pakistán	-	1	-	-	-	-	1
Palestina	-	4	-	-	-	-	4
Portugal	2	41	2	1	4	31	81
Senegal	-	5	-	-	-	-	5
Sri-Lanka	-	1	-	-	-	-	1
Sudán	-	-	-	-	-	1	1
Suiza	-	2	-	-	-	-	2
Tchad	-	1	-	-	-	-	1
Uruguay	-	2	-	-	-	-	2
Yugoslavia	-	-	-	-	-	1	1
<b>TOTAL</b>	<b>5</b>	<b>163</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>60</b>	<b>241</b>

EXTRANJEROS EXPULSADOS POR NACIONALIDADESDURANTE EL AÑO 1.988Nacionalidades

Marruecos .....	830
Senegal .....	418
Argelia .....	383
Portugal .....	332
Alemania Occidental .....	232
Francia .....	141
Gran Bretaña .....	141
Brasil .....	110
Gambia .....	110
Italia .....	99
Dominicana .....	60
Chile .....	55
Perú .....	55
Colombia .....	50
Guinea Conakry .....	49
Argentina .....	48
Nigeria .....	44
Egipto .....	35
Túnez .....	32
Ghana .....	29
Guinea Bissau .....	28
Holanda .....	27
Filipinas .....	23
Sierra Leona .....	23
China .....	18
Austria .....	17
Angola .....	15
Suecia .....	15
Cabo Verde .....	14
EE. UU. ....	14
Mauritania .....	14
Palestina .....	14
Suiza .....	14
Bélgica .....	12

---

Suma y sigue ..... 3.501

Camerún .....	12
Irán .....	12
Líbano .....	12
Mali .....	12
Turquía .....	12
Uruguay .....	12
Noruega .....	10
Dinamarca .....	8
Finlandia .....	8
Venezuela .....	8
Corea del Sur .....	7
Irlanda .....	7
Luxemburgo .....	6
Mozambique .....	6
Pakistán .....	6
Yugoslavia .....	6
Bolivia .....	5
Canadá .....	5
Cuba .....	5
Liberia .....	5
Gran Malasia .....	4
Grecia .....	4
Guinea Ecuatorial .....	4
Honduras .....	4
Namibia .....	4
Panamá .....	4
Siria .....	4
Ecuador .....	3
India .....	3
Jordania .....	3
Sudán .....	3
Tailandia .....	3
Zaire .....	3
Apátridas .....	2
Costa de Marfil .....	2
El Salvador .....	2
Etiopía .....	2
Hungría .....	2
Israel .....	2

---

Suma y sigue ..... 3.723

Sri-Lanka .....	2
Tchad .....	2
Australia .....	1
Barbados .....	1
Bulgaria .....	1
Congo .....	1
Costa Rica .....	1
Guatemala .....	1
Indonesia .....	1
Irak .....	1
Japón .....	1
Kenia .....	1
Libia .....	1
Madagascar .....	1
Méjico .....	1
Paraguay .....	1
Polonia .....	1
Sur-Africa .....	1
Trinidad-Tobago .....	1

---

<b>TOTAL</b>	<b>4.744</b>
--------------	--------------



**EXTRANJEROS EXPULSADOS POR PROVINCIAS****EN EL AÑO 1.988**

Alava .....	14
Albacete .....	2
Alicante .....	236
Almería .....	5
Asturias .....	13
Avila .....	-
Badajoz .....	3
Baleares .....	82
Barcelona .....	1.054
Burgos .....	3
Cáceres .....	-
Cádiz .....	109
Cantabria .....	4
Castellón .....	10
Ceuta .....	8
Ciudad Real.....	1
Córdoba .....	13
Coruña (La).....	8
Cuenca .....	-
Gerona .....	70
Granada .....	28
Guadalajara.....	-
Guipúzcoa .....	22
Huelva .....	39
Huesca .....	1
Jaén .....	2
León .....	3
Lérida .....	6
Lugo .....	-
Madrid .....	916
Málaga .....	346
Melilla .....	-
Murcia .....	4

---

Suma y sigue ..... 3.002

Navarra .....	4
Orense .....	3
Palencia .....	-
Palmas (Las) .....	234
Pontevedra .....	81
Rioja (La) .....	5
Salamanca .....	13
Segovia .....	-
Sevilla .....	32
Soria .....	-
Tarragona .....	11
Tenerife .....	108
Teruel .....	-
Toledo .....	3
Valencia .....	200
Valladolid .....	1
Vizcaya .....	33
Zamora .....	1
Zaragoza .....	13

---

**TOTAL** 3.744

**EXTRANJEROS EXPULSADOS POR PROVINCIAS,**  
**EN ORDEN DE MAYOR A MENOR, EN 1.988**

Barcelona .....	1.054
Madrid .....	916
Málaga .....	346
Alicante .....	236
Palmas (Las) .....	234
Valencia .....	200
Cádiz .....	109
Tenerife .....	108
Baleares .....	82
Pontevedra .....	81
Gerona .....	70
Huelva .....	39
Vizcaya .....	33
Sevilla .....	32
Granada .....	28
Guipúzcoa .....	22
Alava .....	14
Asturias .....	13
Córdoba .....	13
Salamanca .....	13
Zaragoza .....	13
Tarragona .....	11
Castellón .....	10
Ceuta .....	8
Coruña (La) .....	8
Lérida .....	6
Almería .....	5
Rioja (La) .....	5
Cantabria .....	4
Murcia .....	4
Navarra .....	4
Badajoz .....	3
Burgos .....	3
León .....	3
Orense .....	3

---

Suma y sigue ..... 3.733

Toledo .....	3
Albacete .....	2
Jaén .....	2
Ciudad Real .....	1
Huesca .....	1
Valladolid .....	1
Zamora .....	1
Avila .....	-
Cáceres .....	-
Lugo .....	-
Melilla .....	-
Palencia .....	-
Segovia .....	-
Soria .....	-
Teruel .....	-

---

**TOTAL** 3.744

RELACION DE EXTRANJEROS EXPULSADOS  
POR NACIONALIDADES DE MAYOR A MENOR  
DURANTE 1.989

Nacionalidades

Marruecos .....	1.538
Senegal .....	478
Portugal .....	365
Argelia .....	249
Alemania Occidental .....	199
Francia .....	148
Gran Bretaña .....	148
Dominicana .....	127
Chile .....	116
Italia .....	91
Colombia .....	90
Argentina .....	87
Gambia .....	80
Brasil .....	78
Ghana .....	67
Guinea Bissau .....	56
Guinea Conackry .....	50
Perú .....	50
Filipinas .....	49
Túnez .....	49
Nigeria .....	34
Holanda .....	28
Bélgica .....	27
Uruguay .....	27
Líbano .....	24
Angola .....	23
Cabo Verde .....	22
Pakistán .....	22
Sierra Leona .....	22
China .....	21
Egipto .....	21
Mali .....	20
Mauritania .....	20

---

**TOTAL**      4.426

Austria .....	18
Corea del Sur .....	18
EE.UU. ....	15
Finlandia .....	14
Palestina .....	14
Dinamarca .....	13
Suiza .....	12
Venezuela .....	12
Irlanda .....	11
Camerún .....	10
Guinea Ecuatorial .....	10
Turquía .....	9
Irán .....	8
Australia .....	7
Canadá .....	7
Hungría .....	7
Noruega .....	7
Yugoslavia .....	7
India .....	6
Méjico .....	6
Suecia .....	6
Sur-Africa .....	6
Bolivia .....	5
Ecuador .....	5
Israel .....	5
Arabia Saudí .....	4
Costa de Marfil .....	4
Japón .....	4
Polonia .....	4
Sudán .....	4
El Salvador .....	3
Grecia .....	3
Jamaica .....	3
Nicaragua .....	3
Apátridas .....	2
Bulgaria .....	2
Costa Rica .....	2
Cuba .....	2
Honduras .....	2

---

Suma y sigue ..... 4.706

Irak .....	2
Jordania .....	2
Liberia .....	2
Libia .....	2
Mozambique .....	2
Namibia .....	2
Panamá .....	2
Rumanía .....	2
Tailandia .....	2
Tanzania .....	2
Zaire .....	2
Bangla-Desh .....	1
Gabón .....	1
Guayana .....	1
Paraguay .....	1
Santo Tomé .....	1
Seychelles .....	1
Siria .....	1
Sri-Lanka .....	1
Tchad .....	1
Togo .....	1
Yemen del Sur .....	1

---

<b>TOTAL</b>	<b>4.739</b>
--------------	--------------

**RELACION DE EXTRANJEROS EXPULSADOS POR PROVINCIAS****EN EL AÑO 1.989**

Alava .....	17
Albacete .....	3
Alicante .....	164
Almería .....	8
Asturias .....	50
Avila .....	-
Badajoz .....	6
Baleares .....	118
Barcelona .....	983
Burgos .....	3
Cáceres .....	1
Cádiz .....	196
Cantabria .....	25
Castellón .....	27
Ceuta .....	21
Ciudad Real .....	1
Córdoba .....	23
Coruña (La) .....	11
Cuenca .....	-
Gerona .....	81
Granada .....	23
Guadalajara .....	1
Guipúzcoa .....	1
Huelva .....	31
Huesca .....	-
Jaén .....	7
León .....	2
Lérida .....	8
Lugo .....	1
Madrid .....	1.354
Málaga .....	542
Melilla .....	4
Murcia .....	46

---

Suma y sigue .....3.758



Navarra .....	16
Orense .....	-
Palencia .....	9
Palmas (Las) .....	439
Pontevedra .....	83
Rioja (La) .....	11
Salamanca .....	5
Segovia .....	-
Sevilla .....	35
Soria .....	-
Tarragona .....	37
Tenerife .....	104
Teruel .....	-
Toledo .....	6
Valencia .....	197
Valladolid .....	2
Vizcaya .....	27
Zamora .....	1
Zaragoza .....	9

---

<b>TOTAL</b>	4.739
--------------	-------

RELACION NUMERICA DE EXTRANJEROS EXPULSADOS  
POR PROVINCIAS, EN ORDEN DE MAYOR A MENOR,  
DURANTE EL AÑO 1.989

Madrid .....	1.354
Barcelona .....	983
Málaga .....	542
Palmas (Las ) .....	439
Valencia .....	197
Cádiz .....	196
Alicante .....	164
Baleares .....	118
Tenerife .....	104
Pontevedra .....	83
Gerona .....	81
Asturias .....	50
Murcia .....	46
Tarragona .....	37
Sevilla .....	35
Huelva .....	31
Castellón .....	27
Vizcaya .....	27
Cantabria .....	25
Córdoba .....	23
Granada .....	23
Ceuta .....	21
Alava .....	17
Navarra .....	16
Coruña (La) .....	11
Rioja (La) .....	11
Palencia .....	9
Zaragoza .....	9
Almería .....	8
Lérida .....	8
Jaén .....	7
Badajoz .....	6
Toledo .....	6

---

Suma y sigue ..... 4.714

Salamanca .....	5
Melilla .....	4
Albacete .....	3
Burgos .....	3
León .....	2
Valladolid .....	2
Cáceres .....	1
Ciudad Real .....	1
Guadalajara .....	1
Guipúzcoa .....	1
Lugo .....	1
Zamora .....	1
Avila .....	-
Cuenca .....	-
Huesca .....	-
Orense .....	-
Segovia .....	-
Soria .....	-
Teruel .....	-

---

<b>TOTAL</b>	<b>4.739</b>
--------------	--------------

**EXTRANJEROS EXPULSADOS MENSUALMENTE**  
**Y CAUSAS QUE LA ORIGINARON DURANTE EL AÑO 1.989**

<u>MESES</u>	<u>ILEGALES</u>	<u>INDESEABLES</u>	<u>DELINCUENTES</u>	<u>DROGAS</u>	<u>TOTALES</u>
Enero	237	88	2	-	327
Febrero	370	29	1	1	401
Marzo	362	73	1	-	436
Abril	353	3	-	-	392
Mayo	279	30	-	-	309
Junio	519	21	4	-	544
Julio	349	20	1	-	370
Agosto	286	35	1	-	322
Septiembre	318	27	-	-	345
Octubre	429	29	-	-	458
Noviembre	483	36	1	-	520
Diciembre	290	22	3	-	315
<b>TOTAL</b>	<b>4.275</b>	<b>449</b>	<b>14</b>	<b>1</b>	<b>4.739</b>

EXTRANJEROS EXPULSADOS DURANTE 1.990  
CON EXPRESION DE NACIONALIDADES Y CAUSAS  
QUE ORIGINARON TAL MEDIDA

<u>NACIONALIDADES</u>	<u>ILEGALES</u>	<u>INDESEABLES</u>	<u>DELINCUENTES</u>	<u>TOTAL</u>
Afganistán	2	-	-	2
Alemania	152	25	-	177
Angola	22	-	-	22
Argelia	273	47	1	321
Argentina	88	2	-	90
Austria	18	3	-	21
Bahamas	1	-	-	1
Bélgica	25	2	-	27
Bolivia	8	2	1	11
Brasil	74	5	-	79
Burkina-Fasso	2	-	-	2
Cabo Verde	11	-	-	11
Camerún	3	-	-	3
Canadá	2	-	-	2
Colombia	71	8	9	88
Congo	1	-	-	1
Corea del Norte	4	-	-	4
Corea del Sur	17	-	-	17
Costa de Marfil	4	-	-	4
Cuba	2	-	-	2
Checoslovaquia	3	-	-	3
Chile	94	12	-	106
China	22	-	-	22
Dinamarca	9	1	-	10
Djibouti	1	-	-	1
Dominicana	122	3	-	125
Ecuador	5	-	-	5
EE.UU.	7	3	-	10
Egipto	26	-	-	26
El Salvador	2	-	-	2
Etiopía	3	-	-	3
Filipinas	14	-	-	14
Finlandia	16	-	-	16
SUMA Y SIGUE	1.104	113	11	1.228

<u>NACIONALIDADES</u>	<u>ILEGALES</u>	<u>INDESEABLES</u>	<u>DELINCUENTES</u>	<u>TOTAL</u>
SUMA ANTERIOR	1.104	113	11	1.228
Francia	103	28	-	131
Gabón	2	-	-	2
Gambia	60	1	-	61
Ghana	34	-	-	34
Gran Bretaña	168	22	-	190
Gran Malasia	2	1	-	3
Grecia	4	-	-	4
Guinea Bissau	40	-	-	40
Guinea Conackry	39	-	-	39
Guinea Ecuatorial	8	-	-	8
Holanda	30	4	-	34
Honduras	3	-	-	3
Hungría	5	-	-	5
India	11	-	-	11
Irán	9	-	-	9
Irlanda	10	-	-	10
Israel	10	-	-	10
Italia	76	8	-	84
Jamaica	1	-	-	1
Japón	4	-	-	4
Jordania	1	-	-	1
Kuwait	2	-	-	2
Líbano	20	3	-	23
Liberia	2	-	-	2
Libia	3	-	-	3
Malawi	1	-	-	1
Malí	15	-	-	15
Marruecos	1.740	42	3	1.785
Mauritania	24	-	-	24
Méjico	8	1	-	9
Mozambique	4	-	-	4
Namibia	2	-	-	2
Nicaragua	4	-	-	4
Nigeria	31	-	1	32
Noruega	13	-	-	13
Pakistán	3	-	-	3
SUMA Y SIGUE	3.596	223	15	3.834

<u>NACIONALIDADES</u>	<u>ILEGALES</u>	<u>INDESEABLES</u>	<u>DELINCUENTES</u>	<u>TOTAL</u>
SUMA ANTERIOR	3.596	223	15	3.834
Palestina	15	-	-	15
Paraguay	6	1	-	7
Perú	69	3	1	73
Polonia	44	1	-	45
Portugal	279	21	-	300
Rumanía	2	-	-	2
Santo Tomé	1	-	-	1
Senegal	228	2	-	230
Sierra Leona	19	-	-	19
Siria	3	-	-	3
Sri-Lanka	6	-	-	6
Suecia	12	1	-	13
Suiza	6	1	-	7
Sur-Africa	33	-	-	33
Tanzania	1	-	-	1
Tchad	10	-	-	10
Tailandia	2	-	-	2
Togo	1	-	-	1
Túnez	47	5	-	52
Turquía	6	1	-	7
Uruguay	27	-	-	27
Venezuela	25	2	3	30
Yemen del Sur	1	-	-	1
Yugoslavia	11	-	-	11
Zaire	2	-	-	2
Zimbabwe	1	-	-	1
<b>TOTAL</b>	<b>4.453</b>	<b>261</b>	<b>19</b>	<b>4.733</b>

RELACION NUMERICA DE EXTRANJEROS EXPULSADOS  
POR PROVINCIAS DURANTE EL AÑO 1.990

PROVINCIAS	TOTAL
Alava .....	26
Albacete .....	5
Alicante .....	221
Almería .....	38
Asturias .....	22
Avila .....	1
Badajoz .....	2
Baleares .....	156
Barcelona .....	981
Burgos .....	3
Cáceres .....	1
Cádiz .....	174
Cantabria .....	14
Castellón .....	18
Ceuta .....	47
Ciudad Real .....	-
Córdoba .....	15
Coruña (La) .....	85
Cuenca .....	8
Gerona .....	78
Granada .....	25
Guadalajara .....	1
Guipúzcoa .....	20
Huelva .....	45
Huesca .....	3
Jaén .....	4
León .....	6
Lérida .....	10
Lugo .....	21
Madrid .....	1.080
Málaga .....	638
Melilla .....	30
Murcia .....	29
SUMA Y SIGUE .....	3.730



SUMA ANTERIOR ..... 3.730

Navarra .....	5
Orense .....	1
Palencia .....	6
Palmas (Las) .....	409
Pontevedra .....	76
Rioja (La) .....	11
Salamanca .....	6
Segovia .....	-
Sevilla .....	38
Soria .....	-
Tarragona .....	32
Tenerife .....	200
Teruel .....	-
Toledo .....	17
Valencia .....	167
Valladolid .....	5
Vizcaya .....	15
Zamora .....	5
Zaragoza .....	10

---

**TOTAL** 4.733

**MEMORIA DEL AÑO 1.991** (1)

En dicho año entraron en nuestro país un total de 57.233.148 súbditos extranjeros, siendo la distribución de nacionalidades la siguiente:

FRANCIA:	21.552.000
PORTUGAL:	11.132.000
MARRUECOS:	4.091.000

- Por aeropuertos entraron: 16.039.000
- Por puertos: 1.680.000
- Por el sur (Estrecho): 2.736.000

Haciendo un total de 57.233.148 (como hemos indicado anteriormente).

---

(1) Fuente: Comisaría General de Documentación de la Dirección General de la Policía.

**EXTRANJEROS QUE HAN ENTRADO POR MESES**

ENERO	2.000.000
FEBRERO	2.800.000
MARZO	2.500.000
ABRIL	3.300.000
MAYO	3.400.000
JUNIO	4.200.000
JULIO	8.000.000
AGOSTO	9.700.000
SEPTIEMBRE	6.300.000
OCTUBRE	4.400.000
NOVIEMBRE	3.400.000
DICIEMBRE	3.700.000

**TOTAL:        57.233.148**

**ENTRADA DE EXTRANJEROS DESDE EL AÑO 1.987**

AÑO 1.987	53.120.000
AÑO 1.988	57.109.000
AÑO 1.989	57.018.000
AÑO 1.990	55.427.000
AÑO 1.991	57.233.000

RESIDENTES EXTRANJEROS VIGENTES AL 31-12-1.991PRINCIPALES NACIONALIDADES

GRAN BRETAÑA	50.000
MARRUECOS	48.500
ALEMANIA	28.700
PORTUGAL	25.300
FRANCIA	20.000
ARGENTINA	19.900
EE.UU.	13.100
ITALIA	11.600

Siendo el número de extranjeros residentes de estas nacionalidades de 218.100.

**RESIDENTES EXTRANJEROS POR PROVINCIAS****Vigentes al 31-12-1.991**

MADRID	81.700
BARCELONA	42.200
ALICANTE	34.400
MALAGA	26.200
BALEARES	20.600
LAS PALMAS	17.900
TENERIFE	16.900
GERONA	10.400
<b>TOTAL</b>	<b>250.300</b>

**ESTANCIAS CONCEDIDAS DURANTE LOS MESES DEL AÑO 1.991**

ENERO	2.100.000
FEBRERO	1.500.000
MARZO	1.200.000
ABRIL	1.100.000
MAYO	1.000.000
JUNIO	600.000
JULIO	700.000
AGOSTO	800.000
SEPTIEMBRE	1.000.000
OCTUBRE	1.700.000
NOVIEMBRE	1.500.000
DICIEMBRE	1.500.000

**TOTAL:        15.268.000**

**ESTANCIAS CONCECIDAS POR NACIONALIDADES**  
**DURANTE EL AÑO 1.991**

MARRUECOS	1.622
ARGENTINA	1.177
PERU	686
COLOMBIA	678
MEXICO	663
EE.UU.	595
VENEZUELA	585
SUECIA	532

**TOTAL    6.538    estancias concedidas**

**EXTRANJEROS EXPULSADOS****PRINCIPALES NACIONALIDADES**

MARRUECOS	1.497
ARGELIA	304
R. DOMINICANA	186
PORTUGAL	180
GRAN BRETAÑA	126
SENEGAL	113
PERU	109
COLOMBIA	105

**TOTAL    2 . 6 2 0    extranjeros expulsados**



EXTRANJEROS EXPULSADOS DURANTE LOS MESES DEL AÑO 1.991

ENERO	363
FEBRERO	446
MARZO	332
ABRIL	406
MAYO	446
JUNIO	289
JULIO	201
AGOSTO	206
SEPTIEMBRE	295
OCTUBRE	320
NOVIEMBRE	307
DICIEMBRE	176

**TOTAL:        3 . 787**

**EXTRANJEROS DETENIDOS EN EL AÑO 1.991****PRINCIPALES NACIONALIDADES**

MARRUECOS	14.063
ARGELIA	4.412
PORTUGAL	1.702
PERU	1.283
FRANCIA	1.023
LIBANO	989
S/ESPEC.	1.751

**TOTAL    25.223    extranjeros detenidos**

**EXTRANJEROS EXPULSADOS DURANTE EL AÑO 1.992,**  
**CON EXPRESION DE NACIONALIDADES Y CAUSAS**  
**QUE ORIGINARON TAL MEDIDA**

<u>NACIONALIDADES</u>	<u>Art. 26-a-b</u> <u>de Or.7/85</u>	<u>Art.26-f</u> <u>de Or.7/85</u>	<u>Art.26-d</u> <u>de Or.7/85</u>	<u>TOTAL</u>
Africa Central	1	-	1	1
Alemania	56	4	-	60
Andorra	1	-	-	1
Angola	9	-	1	10
Argelia	499	14	2	515
Argentina	59	7	1	67
Austria	9	-	-	9
Bangla-Desh	6	-	-	6
Bélgica	3	-	-	3
Bolivia	6	-	1	7
Brasil	100	20	1	121
Bulgaria	14	-	-	14
Cabo Verde	4	-	-	4
Camerún	9	-	-	9
Canadá	3	-	-	3
Cei	6	-	-	6
Colombia	100	10	3	113
Corea	8	1	1	10
Costa de Marfil	1	-	-	1
Costa Rica	3	-	1	4
Cuba	3	-	-	3
Checoslovaquia	49	2	-	51
Chile	104	12	-	105
China	27	-	-	27
Dinamarca	3	-	-	3
Dominicana	148	8	-	156
Ecuador	9	-	-	9
EE.UU.	6	-	-	6
Egipto	16	1	1	18
El Salvador	1	-	-	1
Etiopía	86	-	-	86
SUMA Y SIGUE	1.349	68	12	1.429

SUMA ANTERIOR	1.349	68	12	1.429
Filipinas	10	-	-	10
Finlandia	13	1	-	14
Francia	22	1	-	23
Gambia	14	1	-	15
Ghana	35	-	-	35
Gran Bretaña	37	4	-	41
Gran Malasia	3	-	-	3
Guayana	1	-	-	1
Guinea Bissau	11	-	-	11
Guinea Conackry	11	-	1	12
Guinea Ecuatorial	12	-	-	12
Haití	1	-	-	1
Holanda	6	-	-	6
Honduras	1	-	-	1
Hungría	14	5	-	19
India	18	1	-	19
Irak	2	-	-	2
Irán	3	1	-	4
Irlanda	2	-	-	2
Islandia	2	-	-	2
Israel	3	-	-	3
Italia	25	-	-	25
Japón	1	-	-	1
Jordania	1	-	-	1
Kenia	1	-	-	1
Líbano	30	-	1	31
Liberia	24	-	-	24
Libia	5	-	-	5
Luxemburgo	1	-	-	1
Malí	5	-	-	5
Marruecos	962	8	1	971
Mauritania	5	-	-	5
Méjico	6	-	-	6
Níger	26	-	4	30
Nigeria	26	-	4	30
Noruega	5	-	4	9
SUMA Y SIGUE	2.688	90	27	2.805

SUMA ANTERIOR	2.688	90	27	2.805
Nueva Zelanda	1	-	-	1
Pakistán	49	1	-	50
Palestina	10	1	-	11
Paraguay	5	2	-	7
Perú	88	3	1	92
Polonia	145	3	-	148
Portugal	48	-	-	48
Ruanda	1	-	-	1
Rumanía	50	-	-	50
Senegal	62	-	-	62
Sierra Leona	14	-	-	14
Siria	5	-	-	5
Somalia	21	-	-	21
Sri-Lanka	2	-	-	2
Suecia	13	-	-	13
Suiza	5	-	-	5
Sur-Africa	18	-	-	18
Surinam	1	-	-	1
Tailandia	6	-	-	6
Togo	1	-	-	1
Túnez	16	1	-	17
Turquía	9	-	-	9
Uruguay	47	6	-	53
Venezuela	12	-	-	12
Yugoslavia	12	2	-	14
Zaire	6	-	-	6
<b>TOTAL</b>	<b>3.315</b>	<b>109</b>	<b>20</b>	<b>3.444</b>

RELACION NUMERICA DE EXTRANJEROS EXPULSADOSPOR PROVINCIAS DURANTE EL AÑO 1.992

PROVINCIAS	TOTAL
Alava .....	103
Albacete .....	10
Alicante .....	99
Almería .....	9
Asturias .....	21
Avila .....	3
Badajoz .....	1
Baleares .....	86
Barcelona .....	682
Burgos .....	23
Cáceres .....	12
Cádiz .....	232
Cantabria .....	23
Castellón .....	21
Ceuta .....	16
Ciudad Real .....	10
Córdoba .....	9
Coruña (La) .....	18
Cuenca .....	5
Gerona .....	45
Granada .....	20
Guadalajara .....	5
Guipúzcoa .....	65
Huelva .....	14
Huesca .....	12
Jaén .....	29
León .....	7
Lérida .....	35
Lugo .....	15
Madrid .....	607
Málaga .....	382
SUMA Y SIGUE .....	2.619

SUMA ANTERIOR ..... 2.619

Melilla .....	33
Murcia .....	21
Navarra .....	8
Orense .....	5
Palencia .....	4
Palmas (Las) .....	198
Pontevedra .....	27
Rioja (La) .....	20
Salamanca .....	2
Segovia .....	3
Sevilla .....	79
Soria .....	1
Tarragona .....	10
Tenerife .....	106
Teruel .....	4
Toledo .....	8
Valencia .....	148
Valladolid .....	15
Vizcaya .....	16
Zamora .....	7
Zaragoza .....	110

---

**TOTAL**      3.444

RELACION NUMERICA DE EXTRANJEROS EXPULSADOS  
POR NACIONALIDADES DE MAYOR A MENOR DURANTE EL AÑO 1.992

NACIONALIDADES	TOTAL
Marruecos .....	971
Argelia .....	515
Dominicana .....	156
Polonia .....	148
Brasil .....	121
Colombia .....	113
Chile .....	105
Perú .....	92
Etiopía .....	86
Argentina .....	67
Senegal .....	62
Alemania .....	60
Uruguay .....	53
Checoslovaquia .....	51
Pakistán .....	50
Rumanía .....	50
Portugal .....	48
Gran Bretaña .....	41
Ghana .....	35
Líbano .....	31
Nigeria .....	30
China .....	27
Italia .....	25
Liberia .....	24
Francia .....	23
Somalia .....	21
Hungría .....	19
India .....	19
Egipto .....	18
Sur-Africa .....	18
Túnez .....	17
SUMA Y SIGUE .....	3.096



SUMA ANTERIOR ..... 3.096

Gambia .....	15
Bulgaria .....	14
Finlandia .....	14
Sierra Leona .....	14
Yugoslavia .....	14
Suecia .....	13
Guinea Conackry .....	12
Guinea Ecuatorial .....	12
Venezuela .....	12
Guinea Bissau .....	11
Palestina .....	11
Angola .....	10
Corea .....	10
Filipinas .....	10
Austria .....	9
Camerún .....	9
Ecuador .....	9
Turquía .....	9
Bolivia .....	7
Paraguay .....	7
Bangla-Desh .....	6
Cei .....	6
EE.UU. ....	6
Holanda .....	6
Méjico .....	6
Tailandia .....	6
Zaire .....	6
Libia .....	5
Malí .....	5
Mauritania .....	5
Noruega .....	5
Siria .....	5
Suiza .....	5
Cabo Verde .....	4
Costa Rica .....	4
Irán .....	4

---

SUMA Y SIGUE ..... 3.402

SUMA ANTERIOR ..... 3.402

Bélgica .....	3
Canadá .....	3
Cuba .....	3
Dinamarca .....	3
Gran Malasia .....	3
Israel .....	3
Irak .....	2
Irlanda .....	2
Islandia .....	2
Sri-Lanka .....	2
Africa Central .....	1
Andorra .....	1
Costa de Marfil .....	1
El Salvador .....	1
Guayana .....	1
Haití .....	1
Honduras .....	1
Japón .....	1
Jordania .....	1
Kenia .....	1
Luxemburgo .....	1
Níger .....	1
Nueva Zelanda .....	1
Ruanda .....	1
Surinam .....	1
Togo .....	1

---

**TOTAL** ..... 3.444

RELACION NUMERICA DE EXTRANJEROS EXPULSADOS  
POR PROVINCIAS EN ORDEN DE MAYOR A MENOR CONTINGENTE  
DURANTE EL AÑO 1.992

PROVINCIAS	TOTAL
Barcelona .....	682
Madrid .....	607
Málaga .....	382
Cádiz .....	232
Palmas, Las .....	198
Valencia .....	148
Zaragoza .....	110
Tenerife .....	106
Alava .....	103
Alicante .....	99
Baleares .....	86
Sevilla .....	79
Guipúzcoa .....	65
Gerona .....	45
Lérida .....	35
Melilla .....	33
Jaén .....	29
Pontevedra .....	27
Burgos .....	23
Cantabria .....	23
Asturias .....	21
Castellón .....	21
Murcia .....	21
Granada .....	20
Rioja, La .....	20
Coruña, La .....	18
Ceuta .....	16
Vizcaya .....	16
Lugo .....	15
Valladolid .....	15
Huelva .....	14
SUMA Y SIGUE .....	3.309

SUMA ANTERIOR ..... 3.309

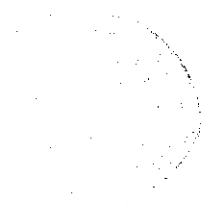
Cáceres .....	12
Huesca .....	12
Albacete .....	10
Ciudad Real .....	10
Tarragona .....	10
Almería .....	9
Córdoba .....	9
Navarra .....	8
Toledo .....	8
León .....	7
Zamora .....	7
Cuenca .....	5
Guadalajara .....	5
Orense .....	5
Palencia .....	4
Teruel .....	4
Avila .....	3
Segovia .....	3
Salamanca .....	2
Badajoz .....	1
Soria .....	1

---

**TOTAL**      3.444

## ***ANEXO 2***

### **DOCUMENTACION ANEXA SOBRE VISADOS**



BIBLIOTECA  
DE DERECHO

**MODELO DE TARJETA  
PARA EXTRANJEROS EN TRANSITO SIN VISADO  
(D.C. 3)**

N.º.....

Aeropuerto de .....  
 El súbdito extranjero .....  
 .....  
 de nacionalidad .....  
 tiene depositado en la Comisaría del  
 Aeropuerto su .....  
 .....  
 y el billete cerrado para reemprender  
 viaje el día ..... de .....  
 con destino a .....  
 por la Compañía .....  
 (Sello de entrada)                      Firma,

Válido hasta las ..... horas del  
 día ..... de ..... de 19 .....  
 Ejemplar C.º Gral. Documentación.

N.º.....

DIRECCION DE LA SEGURIDAD DEL ESTADO

El súbdito extranjero .....  
 .....  
 de nacionalidad .....  
 tiene depositado en la Comisaría del  
 Aeropuerto su .....  
 .....  
 y el billete cerrado para reemprender  
 viaje el día ..... de .....  
 con destino a .....  
 por la Compañía .....  
 (Sello de entrada)                      Firma,

Válido hasta las ..... horas del  
 día ..... de ..... de 19 .....  
 Ejemplar para el interesado

### NOTAS ACLARATORIAS

- a) Aruba Curaçao y Bonaire.
- b) Ver apartado III.
- c) Con el doc. 7, estancia máxima autorizada: 30 días. Para otras excepciones ver apartado VI.
- d) Con el doc. 5, deberá acreditarse la identidad mediante un documento oficial.
- e) Los titulares de pasaporte ordinario **NECESITAN VISADO**.
- f) Titulares de pasaporte diplomático u oficial:
  - Para misión oficial o acreditación: **NECESITAN VISADO**.
- g) Con el doc. 1, siempre que no esté invalidado para salir al extranjero.
- h) Titulares de pasaporte diplomático, especial (Color verde) o de servicio.
  - Acreditados en España: Pueden entrar **SIN VISADO**, en las condiciones y plazos que determine el Ministerio de Asuntos Exteriores, a cuyo efecto se estampará la oportuna diligencia en el pasaporte.
  - No acreditados en España: Pueden entrar **SIN VISADO** (Hasta 90 días).  
**Titulares de pasaporte ordinario: NECESITAN VISADO**, excepto:  
 Los residentes en España y los titulares de Permiso de Residencia, en vigor, expedido por un país comunitario (Hasta 30 días).
- i) Titulares de pasaportes diplomáticos:
  - Acreditados en España: **NO NECESITAN VISADO**.
  - No acreditados en España: **NECESITAN VISADO** (incluso los que sean presentados para su acreditación inicial).**Titulares de pasaportes ordinarios: NECESITAN VISADO.**
- j) Ver R. F. Checa y R. F. Eslovaca.
- k) Ver Bosnia Herzegovina, Croacia y Eslovenia (el resto de ciudadanos ex yugoslavos, cuyos territorios aún no han sido reconocidos como Estados independientes, gozan del mismo trato que los anteriores).

## **II. RELACION DE DOCUMENTOS**

1. Carta, Documento o Tarjeta de Identidad, en vigor.
2. Pasaporte ordinario, en vigor.
3. Pasaporte caducado, menos de 1 año.
4. Pasaporte caducado, menos de 5 años.

5. Pasaporte colectivo, en vigor, cualquiera que sea la edad.
6. Pasaporte colectivo, en vigor, sólo menores de 21 años.
7. Pasaporte diplomático, oficial o de servicio, en vigor.
8. Libreta de navegación marítima, en vigor.
9. Salvoconducto.
10. Salvoconducto expedido por una Autoridad cantonal, a menores de 15 años que carezcan de Pasaporte o de Tarjeta de Identidad.
11. Certificado de viaje para menores, en vigor o caducado menos de un año.
12. Documento provisional de Identidad del Land Berlin, en vigor. (Los menores de 16 años incluidos en este Documento, si van acompañados del titular, no precisan de otro requisito.)
13. Certificado, con fotografía, expedido por el Comisario General de Policía de Berlín, a menores de 16 años.
14. Tarjeta de Identidad expedida a un nacional belga, equivalente a un certificado de matriculación, expedida por un funcionario diplomático o consular de Bélgica en el extranjero.
15. Certificado de Identidad, con fotografía, expedido por una Autoridad Municipal belga a un menor de 12 años.
16. Documento de Identidad, sin fotografía, expedido a un nacional belga, menor de 12 años, por una Autoridad Municipal belga. (Este documento sólo se admitirá cuando los menores viajen en compañía de los padres.)
17. Tarjeta de Identidad Turística.
18. Certificado de nacimiento, con fotografía, relendado por las Autoridades de Policía, para menores de 15 años.
19. Tarjeta de Identidad personal, expedida a los funcionarios del Estado.
20. Documento de Identidad y de Viaje, expedido a un menor de 15 años por una Administración Municipal luxemburguesa.
21. Tarjeta de Identidad profesional de los miembros de la Guardia Nacional Republicana, Fuerza Aérea, Marina y Guardia Fiscal, equivalente al Documento de Identidad.
22. Certificado colectivo de Identidad y de Viaje, en vigor.
23. Cédula personal para menores de 10 años. (Deberá ir acompañada de la Autorización de la persona que ejerza la patria potestad, con firma reconocida notarialmente.)
24. Tarjeta de Identidad, en vigor, expedida por una Autoridad Cantonal o Municipal.
25. Tarjeta de Identidad para Extranjeros, válida, expedida por la Autoridad competente del país de residencia:
  - 25.1. Para los belgas que residen legalmente en Francia, Luxemburgo y Suiza. (La Tarjeta deberá mencionar que el titular es de nacionalidad belga.)



- 25.2. Para los franceses que residen legalmente en Bélgica, Luxemburgo y Suiza. (La Tarjeta deberá mencionar que el titular es de nacionalidad francesa.)
- 25.3. Para los luxemburgueses que residan legalmente en Bélgica, Francia, Suiza y Liechtenstein. (La Tarjeta deberá mencionar que el titular es de nacionalidad luxemburguesa.)
- 25.4. Para los holandeses que residan legalmente en Bélgica o Luxemburgo. (La Tarjeta deberá mencionar que el titular es de nacionalidad holandesa.)

### III. PAISES CUYOS NACIONALES NECESITAN VISADO, PUDIENDO AUTORIZAR SU ENTRADA, SIN VISADO, LAS AUTORIDADES POLICIALES DE FRONTERA

ARABIA SAUDI: 30 días (una entrada y una salida)	HONG-KONG: 30 días
AUSTRALIA: 30 días (dos entradas y dos salidas)	MALASIA: 30 días
BAHREIN: 30 días	OMAN: 30 días
EMIRATOS A.U.: 30 días	QATAR: 30 días
	VENEZUELA: 90 días
	YEMEN DEL NORTE: 30 días

### IV. FUNCIONARIOS DE NACIONES UNIDAS Y C.E.E.

Pueden entrar en España, sin visado, con el salvoconducto acreditativo de su función.

### V. TRANSITOS

Con los requisitos establecidos en cada caso, se podrá autorizar la entrada y tránsito en territorio español a los extranjeros que, precisando de visado, se presenten en frontera sin tal requisito:

1. Para estancias de hasta 72 horas, se podrá conceder por las Autoridades Policiales en Frontera, previa consulta a la Comisaría General de Documentación, cuando el viajero llegue a España como país de tránsito para dirigirse a otro, ya sea por vía aérea y no pueda permanecer en el aeropuerto hasta su próximo vuelo, o por vía terrestre y su entrada y salida haya de producirse por la misma o distinta provincia.
2. Para estancias de hasta 48 horas, se podrá conceder por el Gobernador civil u órgano en quien delegue, cuando se trate de extranjeros que, en viaje colectivo, pretendan realizar una visita turística o de naturaleza semejante, si la entrada y la salida han de producirse por fronteras ubicadas en la misma provincia.

## VI. NACIONALES DE ARGELIA, MARRUECOS Y TUNEZ

### a) *Entrada de marroquíes en Ceuta y Melilla:*

Pueden entrar, **sin visado**, siempre que no pernocten en territorio español:

- Los titulares de Permiso «F» (Trabajadores fronterizos).
- Los residentes en las zonas de influencia de Tetuán y Nador que acrediten esta condición y porten documento de viaje válido.

### b) *Entrada de argelinos, marroquíes y tunecinos en el resto del territorio nacional:*

Con pasaporte ordinario: pueden entrar, **sin visado**:

- Los titulares de Permiso de Residencia, en vigor, expedido por un Estado de la C.E.E. (Hasta una estancia máxima de 30 días los argelinos y tunecinos y de 3 meses los marroquíes.)
- Los titulares de un visado de entrada, tránsito, doble tránsito, o de regreso, en vigor, expedido por un Estado de la C.E.E. (Hasta una estancia máxima de 4 días).

También se autorizará el tránsito, **sin visado**, cuando se realice a través de las Salas de tránsito internacional y no sea preciso el paso por los filtros de control de inmigración.

### c) *Entrada de menores de 14 años, con destino a Francia:*

Deberán estar incluidos en el pasaporte de sus padres o tutores, quienes habrán de ser residentes legales en Francia y ser titulares de visado, en vigor, de salida o regreso, expedido por una prefectura francesa.

### d) *Entrada de menores entre 14 y 18 años:*

Deberán ser titulares de pasaporte individual y de Tarjeta de Residencia en un país comunitario, o de un visado de entrada en el país de destino.

## VII. REFUGIADOS

No necesitan visado para estancias de hasta 90 días los refugiados en alguno de los países citados a continuación, que estén provistos de Título de Viaje de la Convención de Ginebra:

ESTADOS C.E.E	LIECHTENSTEIN	SUIZA
CHIPRE	NORUEGA	
ISLANDIA	SUECIA	

## ***ANEXO 3***

### **DOCUMENTACION ANEXA SOBRE PERMISOS DE RESIDENCIA**

CLASES DE VISADOS.

<b>ESPAÑA</b> <table border="1" style="border-collapse: collapse; text-align: center; width: 60px;"> <tr> <td style="padding: 2px;">1</td> <td style="padding: 2px;">2</td> <td style="padding: 2px;">3</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px;">4</td> <td style="padding: 2px;">5</td> <td style="padding: 2px;">6</td> </tr> </table>	1	2	3	4	5	6		<b>VISADO</b>  Y0193742  <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">ORDINARIO</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">MULTIPLE</div> </div> <p>VISADO para</p> <p>1.-una estancia en España hasta 90 días</p> <p>2.-con ..... entradas y salidas</p> <p>3.-Expedido por .....</p> <p>4.-sobre pasaporte núm. ....</p> <p>5.-Fecha de expedición .....</p> <p>6.-CADUCA A LOS ..... DIAS</p> <p>7.-Observaciones:</p>
1	2	3						
4	5	6						
<div style="display: flex; justify-content: space-between; width: 80%; margin: 0 auto;"> <div style="text-align: center;">Sello</div> <div style="text-align: center;">Firma</div> </div> <div style="display: flex; justify-content: center; align-items: center; margin-top: 10px;"> <div style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg); font-size: 2em; font-weight: bold; color: blue; margin-right: 20px;">ANULADO</div> <div style="text-align: center;">Y0193742</div> </div> <div style="text-align: center; margin-top: 20px;">Y0193742</div>								

CLASES DE VISADOS.

<b>ESPAÑA</b> <table border="1" style="border-collapse: collapse; text-align: center; width: 60px;"> <tr> <td style="padding: 2px;">1</td> <td style="padding: 2px;">2</td> <td style="padding: 2px;">3</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px;">4</td> <td style="padding: 2px;">5</td> <td style="padding: 2px;">6</td> </tr> </table>	1	2	3	4	5	6		<b>VISADO</b> V0062054
1	2	3						
4	5	6						
RESIDENCIA		A S I L O						
VISADO para 1.—una estancia en España hasta ____ días 2.—con ____ entrada ____ y salida ____ 3.—Expedido por ____ 4.—sobre pasaporte núm. ____ 5.—Fecha de expedición ____ 6.—CADUCA A LOS 90 DIAS 7.—Observaciones:								
Sello		Firma						
<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg); font-size: 2em; opacity: 0.5;">ANULADO</div> <div style="text-align: right;">V0062054</div> </div>								
V0062054								

CLASES DE VISADOS.

<b>ESPAÑA</b>			<b>VISADO</b>
1 2 3 4 5 6	R 0186017		

<b>TRANSITO LIMITADO</b>	<b>DOBLE TRANSITO COLECTIVO</b>
------------------------------	-------------------------------------

VISADO para

1.—una estancia en España hasta ..... días

2.—con ..... entrada ..... y salida .....

3.—Expedido por .....

4.—sobre pasaporte núm. ....

5.—Fecha de expedición .....

6.—CADUCA A LOS 60 DIAS

7.—Observaciones:

Sello: ..... Firma: .....

**ANULADO**

R 0186017

R 0186017



CLASES DE VISADOS.

<b>ESPAÑA</b> <table border="1" style="border-collapse: collapse; text-align: center; width: 60px;"> <tr> <td style="padding: 2px;">1</td> <td style="padding: 2px;">2</td> <td style="padding: 2px;">3</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px;">4</td> <td style="padding: 2px;">5</td> <td style="padding: 2px;">6</td> </tr> </table>	1	2	3	4	5	6		<b>VISADO</b> <div style="text-align: right; font-family: monospace; font-size: 1.2em;">Z0035821</div>
1	2	3						
4	5	6						
<div style="border: 1px solid black; display: inline-block; padding: 2px 10px;">C O R T E S I A</div>								
VISADO para 1.-una estancia en España hasta ..... días 2.-con ..... entrada ..... y salida ..... 3.-Expedido por ..... 4.-sobre pasaporte núm. .... 5.-Fecha de expedición ..... 6.-CADUCA A LOS ..... DIAS 7.-Observaciones:								
<div style="position: relative; width: 100%;"> <div style="position: absolute; top: 50%; left: 50%; transform: translate(-50%, -50%) rotate(-45deg); font-size: 3em; color: purple; opacity: 0.5;">ANULADO</div> </div>								
Sello <div style="border: 1px solid black; width: 100px; height: 30px; margin: 0 auto;"></div>	Firma <div style="border: 1px solid black; width: 150px; height: 30px; margin: 0 auto;"></div>							
<div style="font-family: monospace; font-size: 1.2em;">Z0035821</div>								
<div style="font-family: monospace; font-size: 1.2em;">Z0035821</div>								

DOCUMENTOS QUE PERMITEN LA ENTRADA, SIN VISADO,  
A LOS NACIONALES DE LOS SIGUIENTES PAISES:

ALEMANIA 1,2,3,7,11,12,13	IRLANDA 1,2,6,7
ANDORRA 1,2,5,7	ISLANDIA 2,6,7
ANTILLAS HOL. (a) 1,2,7	ITALIA (g) 1,2,6,7,18,19
ARABIA SAUDI (b) 7	JAPON 2,7
ARGELIA (c) 7	KENIA 2,7
ARGENTINA 2,7	LIECHTENSTEIN 1,2,4,7
AUSTRALIA (b) 7	LUXEMBURGO 1,2,4,6,7,20,25,3
AUSTRIA (d) 1,2,4,5,7,8	MALASIA (b) 7
BAHREIN (b) 7	MALTA 1,2,6,7
BELGICA 1,2,4,6,7,14,15,16,25,1	MARRUECOS (c) 7
BOLIVIA 2,7	MEJICO 2,7
BOSNIA Y HERZEGOVINA 2,7	MONACO 1,2,4,7
BRASIL 2,7	NICARAGUA 2,7
CANADA 2,7	NORUEGA 2,6,7
COLOMBIA 2,7	NUEVA ZELANDA 2,7
COREA DEL SUR 2,7	OMAN (b) 7
COSTA RICA 2,7	PANAMA 2,7
CROACIA 2,7	PARAGUAY 2,7
(Ex) CHECOSLOVAQUIA (j)	PORTUGAL 1,2,4,5,7,21,22,23
CHILE 2,7	QATAR (b) 7
CHINA (i) 7	REINO UNIDO de Gran Bretaña e Irlanda del Norte 2,3,6,7
CHIPRE 2,7	R. DOMINICANA 2,7
DINAMARCA 1,2,6,7	R. F. CHECA 2,7
ECUADOR 2,7	R. F. ESLOVACA 2,7
EL SALVADOR 2,7	SAN MARINO 2,7
EMIRATOS A.U. (b) 7	SANTA SEDE 7
ESLOVENIA 2,7	SINGAPUR 2,7
ESTADOS UNIDOS (f) 2,7	SUECIA 2,6,7
FILIPINAS (e) 7	SUIZA 1,2,4,6,7,10,24
FINLANDIA 2,7	TUNEZ (c) 7
FRANCIA 1,2,4,5,7,25,2	TURQUIA (h) 7
GRANADA 2,7	URUGUAY 2,7
GRECIA 1,2,6,7,17	VENEZUELA (b) 7
GUATEMALA 2,7	YEMEN DEL NORTE (b) 7
HOLANDA 1,2,4,6,7,9,17,25,4	(Ex) YUGOSLAVIA (k)
HONDURAS 2,7	a), b), c), d), e), f), g), h), i), j) y k): ver notas aclaratorias.
HONG-KONG (b) 7	
HUNGRIA 2,7	



**MODELO DEL OFICIO  
PARA CONTROL EN FRONTERAS DE MENORES DE 10 AÑOS  
(D.C. 10)**

..... de ..... de 19.....

Ministerio del Interior  
**DIRECCION GENERAL  
DE LA POLICIA**

Asunto: Menor no comunitario, entrado  
en España sin compañía paterna.

N/Ref.<sup>a</sup> .....

S/Ref.<sup>a</sup> Protección Jurídica del Menor .....

Ha sido controlada la entrada en territorio nacional del menor,  
n/ en .....  
el día ....., titular de pasaporte núm. ...., expedido  
en ..... el ..... por las  
Autoridades de .....

El cuidado y custodia del menor están confiados a .....  
..... n/ en .....  
el día ....., titular de pasaporte núm. ...., expedido  
en ..... el .....  
siendo su vinculación con el menor.....  
según consta en documento legal del que se adjunta fotocopia.

El origen de ambos es .....  
siendo su destino en España .....



# EXTRANJEROS

## SOLICITUD DE ASIGNACION Y COMUNICACION DEL NUMERO DE IDENTIFICACION DE EXTRANJEROS

### SOLICITANTE

1.º Apellido 1.º Surname 1.º Nom	Nacionalidad actual		
2.º Apellido 2.º Surname 2.º Nom	Lugar de nacimiento		
Nombre Given Name Prénom	País de nacimiento		
Apellido de nacimiento	Nació el	Sexo	Estado civil
Profesión	Nombre del padre	Nombre de la madre	

### DOCUMENTACION QUE PRESENTA

Pasaporte nº	Expedido el	Autoridad que lo expide	Lugar de expedición
Título de viaje			
Tarjeta de identidad			

### DOMICILIO EN ESPAÑA

Calle o plaza	Dto. Postal	Teléfono (con prefijo)
Localidad	Provincia	

### SOLICITA

Que le sea asignado y/o comunicado el número de identificación de extranjero atribuido (NIE) ☐

a \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_

Firma del solicitante.

A rellenar por el Centro Informático Policial de Zona

NIE asignado

El NIE ha sido asignado<sup>(1)</sup>:

- ☐ De oficio  
☐ A petición del interesado

### NOTA:

(1): Se consignará el recuadro con lo establecido en el apartado I del escrito circular nº 55.430 de fecha 4.12.87 de la Comisaría General de Documentación

1

Ejemplar para el Centro de Grabación que lo devolverá con el NIE asignado a la Dependencia que recibe la solicitud



# EXTRANJEROS

## SOLICITUD DE ASIGNACION Y COMUNICACION DEL NUMERO DE IDENTIFICACION DE EXTRANJEROS

### SOLICITANTE

1.º Apellido 1.º Surname 1.º Nom	Nacionalidad actual	
2.º Apellido 2.º Surname 2.º Nom	Lugar de nacimiento	
Nombre Given Name Prénom	País de nacimiento	
Apellido de nacimiento	Nació el	Sexo Estado civil
Profesión	Nombre del padre	Nombre de la madre

### DOCUMENTACION QUE PRESENTA

Pasaporte nº	Expedido el	Autoridad que lo expide	Lugar de expedición
Título de viaje			
Tarjeta de identidad			

### DOMICILIO EN ESPAÑA

Calle o plaza	Dto. Postal	Teléfono (con prefijo)
Localidad	Provincia	

### SOLICITA

Que le sea asignado y/o comunicado el número de identificación de extranjero atribuido (NIE) ☐

... a ... de ... de ...

Firma del solicitante.

A rellenar por el Centro Informático Policial de Zona

NIE asignado

El NIE ha sido asignado<sup>(1)</sup>:

- ☐ De oficio  
☐ A petición del interesado

### NOTA

(1) Se consignará el recuadro con lo establecido en el apartado 1 del escrito circular nº 55 430 de fecha 4-12-87 de la Comisaría General de Documentación

1

Ejemplar para el Centro de Grabación que no devolverá con el NIE asignado a la Dependencia que recibe la solicitud



ESPAÑA

## EXTRANJEROS

Régimen General no Laboral

Fotografía

NIE

Serie de registro de entrada

## SOLICITANTE

1. * Apellido 1.º Nom. 1.º Surname	Nacionalidad actual
2. * Apellido 2.º Nom. 2.º Surname	Lugar de nacimiento
Nombre (Prenoms. Given names)	País de nacimiento
Apellido de nacimiento (Nom. de naissance Surname of Birth)	Fecha de nacimiento Sexo E Civil
Profesión	Nombre del padre Nombre de la madre

## DOMICILIO EN ESPAÑA

Calle o plaza	N.º	Dto. Postal	Teléfono (con prefijo)
Localidad		Provincia	

## FAMILIARES A SU CARGO (1) (2)

Cónyuge Apellidos y Nombre	NIE	Nació el
Num. de hijos menores de 18 años o mayores que vivan a sus expensas	Num. de ascendientes	Otros familiares

## MENORES DE 18 AÑOS O INCAPACITADOS A SU CARGO CUYA INCLUSIÓN SE SOLICITA (2)

Apellidos y Nombre	NIE	Nació el

## PERSONA DE LA QUE DEPENDE (3)

Apellidos y Nombre	NIE	Nació el

## SOLICITA

21 <input type="checkbox"/> Prórroga de estancia	24 <input type="checkbox"/> Permiso de residencia especial	27 <input type="checkbox"/> Cédula de inscripción
22 <input type="checkbox"/> Permiso de residencia inicial	25 <input type="checkbox"/> Permiso de residencia para refugiados	28 <input type="checkbox"/> Certificado de residencia (4)
23 <input type="checkbox"/> Permiso de residencia ordinario	26 <input type="checkbox"/> Tarjeta de estudiante	29 <input type="checkbox"/> Otros certificados (5)

## OBSERVACIONES

--

Resolución de la solicitud
Clase
21 22 23 24 25 26 27 28 29
Fecha concesión
Fecha caducidad
Nº de serie de la cartulina

a de de 19

Firma del solicitante.

Huella

## NOTAS

1. Se rellena solamente en el caso de que el solicitante tenga familiares a su cargo y vaya a residir con él.
2. Por cada una de las personas a las que el solicitante se declara responsable, deberá presentar un impreso individual de solicitud.
3. A rellenar solo por aquellos solicitantes que dependan económicamente de una persona que sea titular de algún permiso que le permita su estancia en España o o largue en trámite de solicitud.
4. Deberá hacerse constar en el espacio reservado a observaciones el motivo por el que se solicita el lugar en que debe presentarse.
5. Especialmente en el espacio reservado a observaciones, el solicitante que así lo solicite.

EJEMPLAR PARA LA  
DEPENDENCIA POLICIAL  
QUE TRAMITA EL  
EXPEDIENTE

1

Las solicitudes se presentarán personalmente por el interesado en la Jefatura Superior o Comisaría de Policía de la localidad donde se encuentre o, si no hubiera Comisaría de Policía, en el Puesto de la Guardia Civil más próximo, y se acompañará de la siguiente documentación.

1. *SI SE SOLICITA PRORROGA DE ESTANCIA.*

- a) Dos fotocopias del pasaporte o título de viaje (con vigencia igual o superior a la prórroga que solicita y visado de estancia, en caso de que éste sea necesario).
- b) Tres fotografías tamaño carné, en posición de frente y descubierto, debiendo medir la parte correspondiente al rostro un mínimo de 2 cms. de alto por 1,5 cms. de ancho.
- c) Prueba suficiente de que dispone de medios de vida adecuados para el tiempo de prórroga que solicita o que dichos medios los va a obtener periódicamente.

2. *SI SE SOLICITA PERMISO DE RESIDENCIA INICIAL*

- a) Dos fotocopias del pasaporte o documento válido para entrar en España, en vigor.
- b) Visado de residencia vigente
- c) Certificado de estar inscrito en el Consulado de su país.
- d) Certificado de antecedentes penales, expedido por las Autoridades del país de origen o procedencia, si se trata del primer permiso, y por las Autoridades españolas si se trata de permisos ulteriores.
- e) Tres fotografías del mismo formato que el señalado en el apartado 1, b).
- f) Si el permiso de residencia se solicita por motivos de reagrupación familiar o se incluyen en él a menores de dieciocho años o incapacitados sometidos a su guarda, se presentará prueba suficiente de los vínculos de parentesco y de las relaciones de dependencia económica.
- g) Prueba de que dispone de medios de vida suficientes para el período de residencia que solicita, así como seguro de enfermedad y vivienda suficientes para él y, en su caso, para los familiares a su cargo.

3. *SI SE SOLICITA PERMISO DE RESIDENCIA ORDINARIO.*

A la documentación señalada en el apartado anterior habrá de acompañar también acreditación de haber permanecido legalmente en España de forma continuada durante más de dos años.

4. *SI SE SOLICITA PERMISO DE RESIDENCIA ESPECIAL*

A la documentación señalada en los apartados 2 y 3 habrá de acompañar también prueba suficiente de que reúne alguna de las circunstancias siguientes:

- a) Ser jubilado o pensionista de países extranjeros o ser trabajador en España que se haya jubilado o perciba pensiones suficientes de instituciones públicas o privadas españolas.
- b) Que haya nacido en España o esté casado (a) con español (a), que resida en España y no estén separados de hecho o de derecho.
- c) Que tenga a su cargo ascendientes o descendientes de nacionalidad española.
- d) Que hubiera tenido la nacionalidad española o sea descendiente de extranjero que habiendo tenido la nacionalidad española de origen resida en España.
- e) Que se trate de iberoamericanos, portugueses, filipinos, andorranos, ecuatoguineanos, sefardíes o persona originaria de la ciudad de Gibraltar o de territorio sobre el que España haya ejercido su protectorado.
- f) Que se trate de extranjeros que, aunque no reúnan ninguna de las condiciones anteriores, se encuentren legalmente en España y acrediten su permanencia legal y de forma continuada durante más de diez años.

5. *SI SE SOLICITA PERMISO DE RESIDENCIA COMO REFUGIADO.*

- a) Documento de viaje de la Convención de Ginebra para los Refugiados, expedido por las Autoridades españolas.
- b) Tres fotografías del mismo formato que el señalado en el apartado 1, b).

6. *SI SE SOLICITA PRORROGA O RENOVACION DE UN PERMISO DE RESIDENCIA ANTERIOR.*

- a) Dos fotocopias del pasaporte o documento de viaje, en vigor.
- b) Permiso de residencia anterior con vigencia para los cuarenta y cinco días siguientes, como mínimo.
- c) Certificado de antecedentes penales expedido por las Autoridades españolas.
- d) Tres fotografías del mismo formato que el señalado en el apartado 1, b).
- e) Documento justificativo de haber cumplido las obligaciones fiscales exigidas en España.
- f) Prueba de que dispone de medios de vida suficientes para el período de residencia que solicita, así como seguro de enfermedad y vivienda suficientes para él y, en su caso, para los familiares a su cargo.

Si hubieran variado las circunstancias que motivaron la concesión del permiso anterior, deberán acompañarse todos los documentos que se exigen en la primera solicitud.

7. *SI SE SOLICITA TARJETA DE ESTUDIANTE.*

- a) Dos fotocopias del pasaporte o documento válido para la entrada en España, en vigor.
- b) Visado concedido específicamente para estudios, investigación o formación.
- c) Tres fotografías del mismo formato que el señalado en el apartado 1, b).
- d) Documento acreditativo de haber sido admitido en firme como alumno, estudiante o investigador, en centro o establecimiento oficial o reconocido, con un horario lectivo semanal superior a las quince horas y duración prevista no inferior a tres meses.
- e) Prueba suficiente de que dispone de medios económicos para sufragar la estancia, estudios y regreso a su país.

8. *SI SE SOLICITA CEDULA DE INSCRIPCION.*

- a) Documentos de cualquier clase, aunque se encuentren caducados, que puedan constituir indicios o pruebas de identidad, procedencia, nacionalidad, etcétera.
- b) Acreditación o declaración de que no puede ser documentado por la representación diplomática o consular correspondiente, si concurre este caso.
- c) Tres fotografías del mismo formato que el señalado en el apartado 1, b).

9. *SI SE SOLICITA CERTIFICADO DE RESIDENCIA (O DE NO RESIDENCIA).*

- a) Fotocopia del pasaporte o documento de viaje.
- b) Fotocopia del último permiso de residencia obtenido (en el caso de que se solicite certificado de residencia).
- c) Especificar en el espacio reservado a observaciones el motivo por el que se solicita el certificado y el lugar en el que debe ser presentado.

ESTE RESGUARDO, EN PRINCIPIO, SOLO ACREDITA LA FECHA Y MOTIVO DE LA SOLICITUD O SOLICITUDES QUE CONSTEN EN EL ORIGINAL AUTOCOPIATIVO

## ADVERTENCIAS

- Este documento es renovable por periodos sucesivos, hasta un máximo de 5 años, siempre que no hayan variado las circunstancias que motivaron su concesión, debiendo el solicitante interesar la renovación del mismo con 45 días de antelación, al menos, a su fecha de caducidad.

\* \* \*

- El titular de este documento queda autorizado a residir en España durante el periodo de validez del mismo, debiendo comunicar en la Comisaría de Policía del lugar de su residencia cualquier cambio de domicilio que realice.

\* \* \*

- Este documento no prejuzga la nacionalidad de su titular, careciendo absolutamente de efectos sobre la misma.



ESPAÑA

MINISTERIO DEL INTERIOR

CEDULA DE INSCRIPCION  
DE EXTRANJEROS

Imprenta D. G. Policía DOC-EX 150

NIE

Nombre .....

1.º Apellido .....

2.º Apellido .....

Fecha de nacimiento .....

Lugar .....

Nación .....

Nacionalidad actual .....

Domicilio en .....

C/ .....

Fotografía

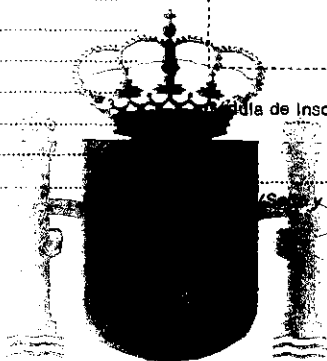
Huella

Cedula de Inscripción nº .....

a ..... de ..... de 19.....

(Señal y firma de la autoridad gubernativa)

Firma del titular,



Expte nº .....

VALIDO POR UN AÑO

**ADVERTENCIAS**

- Este documento tiene un carácter provisional, expidiéndose al solo efecto de identificación, quedando autorizado su titular a permanecer en España durante el tiempo de validez del mismo.

\* \* \*

- Su titular deberá comunicar en la Comisaría de Policía del lugar de su residencia cualquier cambio de domicilio que realice.

\* \* \*

- Este documento no prejuzga la nacionalidad de su titular, careciendo absolutamente de efectos sobre la misma.



**ESPAÑA**

**MINISTERIO DEL INTERIOR**

**DOCUMENTO DE IDENTIFICACION  
PROVISIONAL DE EXTRANJEROS**

(Art. 27.6 Reglamento de Extranjería)

Imprenta D. G. Policía DOC-EX 151

NIE

Nombre .....

1.º Apellido .....

2.º Apellido .....

Fecha de nacimiento .....

Lugar .....

Nación .....

Nacionalidad actual .....

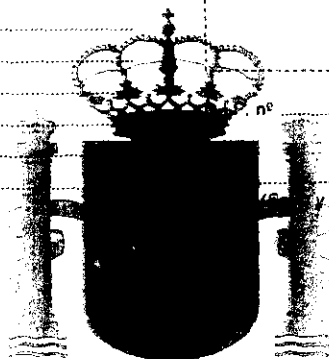
Domicilio en .....

C.º .....

Fotografía

Huella

Firma del titular.



a de de 19...

(Firma de la autoridad gubernativa)

VALIDO HASTA EL

Expte. nº .....

**ADVERTENCIAS**

- Los extranjeros con permiso de residencia vienen obligados a poner en conocimiento de la Comisaría de Policía de su residencia los cambios de nacionalidad y de domicilio que realicen.
- La renovación o prórroga de este documento deberá solicitarse, al menos, con cuarenta y cinco días de antelación a la fecha de caducidad.
- La vigencia del permiso de residencia en el caso de menores de 18 años o incapacitados incluidos en permisos de residencia de otras personas se extinguirá cuando aquéllos cumplan dicha edad o dejen de estar bajo la guarda de éstos.



**ESPAÑA**

**MINISTERIO DEL INTERIOR**

**PERMISO DE RESIDENCIA**

**INICIAL**

Imprenta D. G. Policía DOC-EX 141

NIE

Nombre .....

1.º Apellido .....

2.º Apellido .....

Fecha de nacimiento .....

Lugar .....

Nación .....

Nacionalidad actual .....

Residente en .....

c/ .....

Fotografía

Huella

Registro de residencia nº .....

a ..... de ..... de 19 .....

Sello y firma de la autoridad gubernativa)

**MEJORES DE TIAN AD A SU CARGO**

NIE	Nombre	Apellidos	Edad

Firma del titular.

**VALIDO HASTA EL**



# TARJETA DE PERMISO DE RESIDENCIA ORDINARIO.

## ADVERTENCIAS

- Los extranjeros con permiso de residencia vienen obligados a poner en conocimiento de la Comisaría de Policía de su residencia los cambios de nacionalidad y de domicilio que realicen.
- La renovación o prórroga de este documento deberá solicitarse, al menos, con cuarenta y cinco días de antelación a la fecha de caducidad.
- La vigencia del permiso de residencia en el caso de menores de 18 años o incapacitados incluidos en permisos de residencia de otras personas se extinguirá cuando aquéllos cumplan dicha edad o dejen de estar bajo la guarda de éstos.



**ESPAÑA**

**MINISTERIO DEL INTERIOR**

**PERMISO DE RESIDENCIA**

**ORDINARIO**

Imprenta D. G. Policía DOC-EX 142

NIE

Nombre .....

1.º Apellido .....

2.º Apellido .....

Fecha de nacimiento .....

Lugar .....

Nación .....

Nacionalidad actual .....

Residente en .....

c/ .....

Fotografía

Huella

Registro residencia nº ..... de 19.....

(Sello y firma de la autoridad gubernativa)

**MENORES DE 18 AÑOS A SU CARGO**

NIE	Nombre	Apellidos	Edad

Firma del titular,

VALIDO HASTA EL

**TARJETA DE PERMISO DE RESIDENCIA ESPECIAL.****ADVERTENCIAS**

- Los extranjeros con permiso de residencia vienen obligados a poner en conocimiento de la Comisaría de Policía de su residencia los cambios de nacionalidad y de domicilio que realicen.
- La renovación o prórroga de este documento deberá solicitarse, al menos, con cuarenta y cinco días de antelación a la fecha de caducidad.
- La vigencia del permiso de residencia en el caso de menores de 18 años o incapacitados incluidos en permisos de residencia de otras personas se extinguirá cuando aquéllos cumplan dicha edad o dejen de estar bajo la guarda de éstos.

**ESPAÑA****MINISTERIO DEL INTERIOR****PERMISO DE RESIDENCIA****ESPECIAL**

Imprenta D. G. Policía DOC-EX 143

**NIE**

Nombre .....

1.º Apellido .....

2.º Apellido .....

Fecha de nacimiento .....

Lugar .....

Nación .....

Nacionalidad actual .....

Residente en .....

c/ .....

Fotografía

Huella

Permiso de residencia nº ..... de 19.....

a ..... de ..... de 19.....

(Señal y firma de la autoridad gubernativa)

**MEJORES DE ESPAÑA A SU CARGO**

NIE	Nombre	Apellidos	Edad

Firma del titular,

**VALIDO HASTA EL**

## ADVERTENCIAS

- El titular de esta tarjeta queda autorizado a permanecer en España por el tiempo de su validez para realizar las actividades de estudio, investigación o formación en el Centro o Centros que en la misma constan.
- Los estudiantes extranjeros, salvo en las peculiaridades previstas en su régimen especial, están sometidos al régimen general de extranjería y no podrán obtener autorización para establecerse o trabajar en España.
- Será causa de extinción de la vigencia de esta tarjeta el cese o interrupción, no programada oficialmente, de los estudios por razón de los que se concede.
- Si la realización de las actividades de estudio, investigación o formación, requiere varias estancias de forma discontinua, con interrupciones superiores a 3 meses, cada una de las estancias deberán ser objeto de solicitud, tramitación y documentación específica.



ESPAÑA

MINISTERIO DEL INTERIOR

## TARJETA DE ESTUDIANTE

Imprenta D. G. Policía IML-EX 145

NIE

Nombre .....

1.º Apellido .....

2.º Apellido .....

Fecha de nacimiento .....

Lugar .....

Nación .....

Nacionalidad actual .....

Residente en .....

c/ .....

Centro(s) .....

Provincia(s) .....

Actividad .....

Firma del titular,

Fotografía

Huella

Tarjeta de estudiante nº .....

a ..... de ..... de 19.....

(Señal y firma de la autoridad gubernativa)

VALIDA HASTA EL



# SOLICITUD DE TARJETA DE REGIMEN COMUNITARIO

NIE

Foto

## DATOS PERSONALES DEL SOLICITANTE

Apellido(s)		Nombre	
Apellido de nacimiento		Apellido(s) y nombre del padre	
Apellido(s) y nombre de la madre		País de nacionalidad	
Lugar de nacimiento		País de nacimiento	
Fecha de nacimiento	Sexo	Estado civil	Profesión habitual
<input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

## DOMICILIO EN ESPAÑA

Calle, plaza etc.	Núm.	Esc.	Piso	Municipio o localidad
Código postal	Provincia	Teléfono		
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>		<input type="text"/>

## DATOS DEL FAMILIAR QUE DA DERECHO A LA REAGRUPACION (1)

Apellidos	Nombre	N.º de identificación o D.N.I.
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

## DATOS LABORALES

SI ESTA DESEMPLEADO Y BUSCANDO EMPLEO

Núm. inscripción en el INEM	Fecha de inscripción	Oficina del INEM
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

SI YA TRABAJA O VA A TRABAJAR Dependencia laboral (2) Cuenta propia ☐ Cuenta ajena ☐

Ocupación o puesto de trabajo (3)	Nombre o razón social de la Empresa
<input type="text"/>	<input type="text"/>

Municipio o localidad del centro o lugar de trabajo	Código postal	Provincia
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

Rama de actividad de la Empresa o de la actividad ejercida por cuenta propia (4)

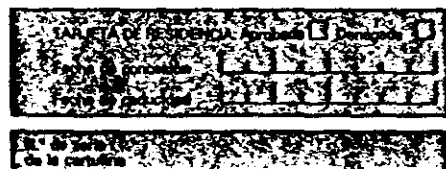
¿HA TRABAJADO ALGUNA VEZ EN ESPAÑA CON ANTERIORIDAD A ESTA SOLICITUD? (2) NO ☐ SI ☐ ¿Por cuenta propia? ☐ ¿Por cuenta ajena? ☐

## PERMISO Y/O TARJETA SOLICITADOS (VER CÓDIGO AL DORSO)

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------

..... a ..... de ..... de 19 .....

Firma del solicitante.



### NOTAS:

- Antes de cumplimentar este formulario vea instrucciones en el reverso de la última hoja. No escriba en los espacios sombreados. Se cumplimentará a máquina o a bolígrafo con letra de imprenta.
- 1) Se cumplimentará si el solicitante no es el trabajador titular.
  - 2) Marcar con X el cuadro o cuadros que procedan.
  - 3) Describa con el mayor detalle posible: p. ej. Profesor de idiomas, Odontólogo, etc.
  - 4) Describa con el mayor detalle posible: p. ej. venta al por menor, asesoría jurídica, fabricación de automóviles, etc.

EJEMPLAR PARA  
LA COMISARIA  
PROVINCIAL  
DE POLICIA

1

## INSTRUCCIONES

### I. SOLICITUD DE TARJETA DE RESIDENCIA O DE TRABAJADOR FRONTERIZO

La solicitud deberá presentarse en la Comisaría de Policía o, en su caso, la Oficina de Extranjeros del lugar donde el solicitante pretenda fijar su residencia o donde vaya a realizar la actividad económica o laboral, adjuntando a la solicitud:

- a) Pasaporte o tarjeta de identidad en vigor y fotocopias para compulsa.
- b) Tres fotografías, en posición de frente y descubiertas, debiendo medir el rostro un mínimo de 2 cm. de alto y 1,50 cm. de ancho.
- c) Cuando sea expresamente requerido, el solicitante deberá aportar un certificado médico acreditativo de su salud.
- d) Si el solicitante desea realizar una *actividad laboral por cuenta ajena*, copia del contrato de trabajo o certificado de trabajo. Si el solicitante está en desempleo, presentará justificante de la fecha de iniciación, así como número y oficina del INEM en la que esté inscrito.
- e) Si el solicitante desea realizar una *actividad económica por cuenta propia*, documentación que acredite que reúne los requisitos y ha solicitado las autorizaciones necesarias para el ejercicio por ciudadanos españoles de dichas actividades, de acuerdo con la legislación española.
- f) Si el solicitante desea realizar una *actividad de prestación de servicios*, certificaciones de las autoridades del país de origen o procedencia que acrediten que se encuentra en posesión de los títulos o diplomas exigidos para dicha actividad y que se encontraba legalmente establecido y ejerciendo habitualmente tal actividad en el país de origen o procedencia.
- g) Si el solicitante es *beneficiario del derecho a residir permanentemente* en España después de haber desarrollado una actividad económica por cuenta propia o haber ejercido un empleo, documentación que justifique reunir los requisitos señalados en alguno de los números siguientes:
  1. Que en el momento del cese de la actividad había llegado a la edad de jubilación, según la legislación española, había ejercido su actividad durante los doce meses precedentes y había residido en España durante más de 3 años.
  2. Que ha cesado en su actividad como consecuencia de incapacidad permanente para el trabajo y que en el momento del cese había residido durante más de dos años. No se exigirá tiempo mínimo de residencia cuando la incapacidad sea debida a accidente laboral o enfermedad profesional.
- h) Si el solicitante pretende residir en España *sin realizar actividades lucrativas* y no disfruta del derecho de residencia en virtud de otras disposiciones, deberá acreditar que posee recursos suficientes para el periodo de residencia y que posee un seguro de enfermedad que cubra todos los riesgos.
- i) Si el solicitante pretende residir tras haber *dejado de ejercer una actividad laboral* en cualquiera de los Estados miembros de las Comunidades Europeas, deberá acreditar que dispone de una pensión de invalidez, de jubilación o de prestaciones por accidente de trabajo o enfermedad profesional, así como, que tiene un seguro de enfermedad que cubra todos los riesgos.
- j) Si el solicitante pretende realizar *estudios* en España deberá acreditar que se encuentra matriculado como estudiante en Centros o Establecimientos, Oficiales o Reconocidos, para recibir, con carácter principal, una formación que habilite para el ejercicio de una profesión; que dispone de recursos suficientes y que tiene suscrito un seguro de enfermedad que cubra todos los riesgos.
- k) Si el solicitante es *trabajador fronterizo*, es decir, que trabaja en España manteniendo su residencia en el territorio de otro Estado miembro de las Comunidades Europeas, al que regresa, en principio, todos los días o por lo menos una vez por semana, deberá presentar un certificado de residencia en el otro Estado miembro y los documentos que correspondan a su actividad.

### II. SOLICITUD DE TARJETA DE RESIDENCIA POR FAMILIARES CON DERECHO A REAGRUPACION

La solicitud deberá presentarse en los lugares indicados en el apartado I. Con la solicitud deberán presentar, además de los documentos y fotografías señalados en las letras a), b) y c) del apartado I, lo siguiente:

- a) Documento que pruebe el vínculo de parentesco. Se recomienda acompañar fotocopia de la tarjeta de residencia o del D.N.I. del familiar con el que pretenden reagruparse.
- b) Los familiares que *no* tengan la nacionalidad de un Estado miembro de la CEE, visado de residencia adherido a su pasaporte.
- c) Documento que pruebe que el solicitante vive a expensas del familiar con el que pretende la reagrupación (no aplicable al cónyuge ni a los hijos menores de 21 años).
- d) Los familiares de trabajadores que hubiesen fallecido en España antes de haber adquirido el derecho a residir permanentemente, justificación de *alguna* de las siguientes circunstancias:
  1. Residencia en España de, al menos, dos años en el momento del fallecimiento.
  2. Que el fallecimiento del trabajador se ha producido como consecuencia de accidente de trabajo o enfermedad profesional.
  3. Que el cónyuge superviviente ha sido ciudadano español y ha perdido dicha nacionalidad como consecuencia del matrimonio con el trabajador.
- e) Si se trata de familiares de residentes contemplados en las letras h), i) y j) del Apartado I, deberá acreditarse que los recursos y el seguro de enfermedad allí mencionados son suficientes para el titular y sus familiares.

### III. RENOVACION DE TARJETAS

Las solicitudes de renovación de tarjetas habrán de presentarse en los lugares indicados en el apartado I. Con la solicitud deberán presentarse los documentos prevenidos en los apartados anteriores, que acrediten la concurrencia de los requisitos necesarios en el momento de la presentación, *exceptuándose*:

- El visado.
- El certificado médico, si éste hubiera sido exigido en la solicitud inicial.
- El certificado acreditativo del parentesco, cuando se trate de ascendientes o descendientes.

### IV. CLASE DE TARJETA QUE SOLICITA

1. T.R.C. (C/A).
2. T.R.C. (C/P).
3. T.R.C. (No activos).
4. T.F.R.C. (C/P).
5. T.F.R.C. (C/A).
6. T.F.R.C. (No activos).
7. Trabajadores Fronterizos.
8. Estudiantes.
9. Pensionistas.
10. Menores incluidos en Tarjetas de padres o tutores.

DOCUMENTO PROVISIONAL DE RESIDENTE COMUNITARIO.



**ESPAÑA**

MINISTERIO DEL INTERIOR

**NOTA.**—El titular de esta tarjeta está obligado a notificar en la Comisaría de Policía del lugar de su residencia los cambios que realice, tanto de domicilio como de nacionalidad.

**TARJETA PROVISIONAL  
DE RESIDENTE COMUNITARIO**

N.º IDENTIFICACIÓN

Nombre .....

Apellidos .....

Fecha nacimiento .....

Lugar .....

Nacionalidad actual .....

Domicilio .....

FotografíaHuellaPersona de la que depende

N.º Identificación

**HIJOS MENORES DE 16 AÑOS**

N.º Identificación	NOMBRE	APELLIDOS	Edad

Firma del titular,

de  
El Gobernador Civil,

de 19 .....

**VALIDEZ:**

TARJETA PROVISIONAL DE FAMILIAR DE RESIDENTE COMUNITARIO.



**ESPAÑA**

MINISTERIO DEL INTERIOR

**NOTA** — El titular de esta tarjeta está obligado a notificar en la Comisaria de Policía del lugar de su residencia los cambios que realice, tanto de domicilio como de nacionalidad

**TARJETA PROVISIONAL DE FAMILIAR  
DE RESIDENTE COMUNITARIO**

N.º IDENTIFICACIÓN

Nombre .....  
 Apellidos .....  
 Fecha nacimiento .....  
 Lugar .....  
 Nacionalidad actual .....  
 Domicilio .....

Fotografía

Huella

Persona de la que depende

N.º Identificación

**HIJOS MENORES DE 16 AÑOS**

N.º Identificación	NOMBRE	APELLIDOS	Edad

Firma del titular,

de  
El Gobernador Civil,

de 19...

**VALIDEZ:**

DOCUMENTO FAMILIAR DE RESIDENTE COMUNITARIO.



**ESPAÑA**

MINISTERIO DEL INTERIOR

**NOTA** El titular de esta tarjeta está obligado a notificar en la Comisaría de Policía del lugar de su residencia los cambios que realice, tanto de domicilio como de nacionalidad.

La validez de esta tarjeta queda sin efecto si su titular se ausenta del territorio español por tiempo superior a 6 MESES consecutivos, salvo que ésta se deba al cumplimiento de obligaciones militares.

**TARJETA DE FAMILIAR  
DE RESIDENTE COMUNITARIO**

N.º IDENTIFICACIÓN

Nombre .....

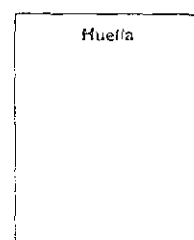
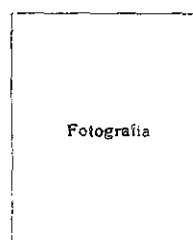
Apellidos .....

Fecha nacimiento .....

Lugar .....

Nacionalidad actual .....

Domicilio .....



D 038

Persona de la que depende

D.C.P. N.º Identificación

**HIJOS MENORES DE 16 AÑOS**

N.º Identificación	NOMBRE	APELLIDOS	Eracl

Firma del titular,

de  
El Gobernador Civil,

de 19...

**VÁLIDEZ: 5 Años**



TARJETA TEMPORAL DE RESIDENTE COMUNITARIO.



**ESPAÑA**

MINISTERIO DEL INTERIOR

**NOTA.** -- El titular de esta tarjeta está obligado a notificar en la Comisaría de Policía del lugar de su residencia los cambios que realice, tanto de domicilio como de nacionalidad.

**TARJETA TEMPORAL  
DE RESIDENTE COMUNITARIO**

N.º IDENTIFICACION

Nombre

Apellidos

Fecha nacimiento

Lugar

Nacionalidad actual

Domicilio

Persona de la que depende

N.º identificación

HIJOS MENORES DE 16 AÑOS

N.º identificación	NOMBRE	APELLIDOS	Edad

Firma del titular,

de

El Gobernador Civil,

de 19...

VALIDEZ:

DOCUMENTO DE RESIDENTE COMUNITARIO.



**ESPAÑA**

MINISTERIO DEL INTERIOR

**NOTA** El titular de esta tarjeta está obligado a notificar en la Comisaría de Policía del lugar de su residencia los cambios que realice, tanto de domicilio como de nacionalidad.

La validez de esta tarjeta queda sin efecto si su titular se ausenta del territorio español por tiempo superior a 6 MESES consecutivos, salvo que ésta se deba al cumplimiento de obligaciones militares.

**TARJETA DE RESIDENTE COMUNITARIO**

N.º IDENTIFICACION

Nombre .....

Apeilidos .....

Fecha nacimiento .....

Lugar .....

Nacionalidad actual .....

Domicilio .....

Persona de la que dependo

N.º Identificación

**HIJOS MENORES DE 16 AÑOS**

N.º Identificación	NOMBRE	APELLIDOS	Edad

Firma del titular, de

de 19

El Gobernador Civil,

VALIDEZ: 5 Años

## ADVERTENCIAS

- Este documento tiene carácter provisional y no supone la concesión de asilo en España, expidiéndose al solo efecto de identificación.

\* \* \*

- Su titular queda autorizado a permanecer en España durante el tiempo de validez del mismo, debiendo presentarse con la periodicidad que se le indique ante la dependencia policial expedidora, y comunicar a la misma, de forma inmediata y personal, los cambios de domicilio que realice.

\* \* \*

- Cesará la validez de este documento si durante el período de los tres meses se produce resolución, renuncia de la petición o imposibilidad de continuar su tramitación por causa imputable al interesado.



ESPAÑA

MINISTERIO DEL INTERIOR

DOCUMENTO PROVISIONAL  
DE IDENTIDAD  
DE SOLICITANTE DE ASILO

Imprenta D. G. Policía DOC-EX 148

NIE

Nombre .....

1.º Apellido .....

2.º Apellido .....

Fecha de nacimiento .....

Lugar .....

Nación .....

Nacionalidad actual .....

Domicilio en .....

C .....

Fotografía

Huella

a de de 19.....

El Comisario General de Documentación,

P. D.

HÍJOS

AÑOS

NIE	Nombre	Apellidos	Edad

Firma del titular.

Expte nº .....

VALIDO POR TRES MESES

**TARJETA DE IDENTIDAD DE ASILADO.**

**ADVERTENCIAS**

- El titular de este documento de identidad queda habilitado, en su condición de asilado, justificada en razones humanitarias para residir legalmente en España por el plazo de SEIS meses.
- El titular deberá comunicar en la Dependencia policial de su residencia cualquier cambio de domicilio que realice.



**ESPAÑA**

**MINISTERIO DEL INTERIOR**

**DOCUMENTO DE IDENTIDAD  
DE ASILADO**

(Art. 3,3, Ley 5/84 de 26 de marzo)

Imprenta D. G. Policía DOC-EX 147

**NIE**

Nombre .....

1.º Apellido .....

2.º Apellido .....

Fecha de nacimiento .....

Lugar .....

Nación .....

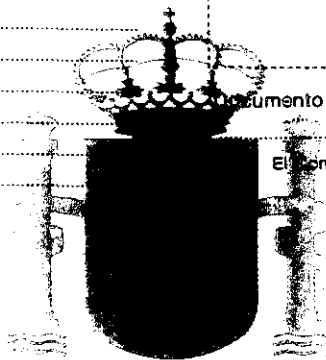
Nacionalidad actual .....

Residente en .....

c/ .....

Fotografía

Firma



Documento Identidad de Asilado nº ..... a ..... de ..... de 19.....

El Comisario General de Documentación,

Expediente nº .....

VALIDO POR SEIS MESES

**TARJETA PROVISIONAL DE IDENTIDAD DE  
SOLICITANTE DE REFUGIO.**

**ADVERTENCIAS**

- Este documento tiene carácter provisional y no supone el reconocimiento de la condición de refugiado en España, expidiéndose al solo efecto de identificación.

\* \* \*

- Su titular queda autorizado a permanecer en España durante el tiempo de validez del mismo, debiendo presentarse con la periodicidad que se le indique ante la dependencia policial expedidora, y comunicar a la misma, de forma inmediata y personal, los cambios de domicilio que realice.

\* \* \*

- Cesará la validez de este documento si durante el período de los tres meses se produce resolución, renuncia de la petición o imposibilidad de continuar su tramitación por causa imputable al interesado.



**ESPAÑA**

**MINISTERIO DEL INTERIOR**

**DOCUMENTO PROVISIONAL  
DE IDENTIDAD  
DE SOLICITANTE DE REFUGIO**

Imprenta D. G. Policía DOC-EX 149

**NIE**

**Nombre** .....

**1.º Apellido** .....

**2.º Apellido** .....

**Fecha de nacimiento** .....

**Lugar** .....

**Nación** .....

**Nacionalidad actual** .....

**Domicilio en** .....

**C/** .....

Fotografía

Huella

a de de 19.....

El Jefe del Servicio General de Documentación,

P. D.

NIE	Nombre	Apellidos	Edad

Firma del titular,

Expte nº .....

**VALIDO POR TRES MESES**

**ADVERTENCIAS**

- Los extranjeros con permiso de residencia vienen obligados a poner en conocimiento de la Comisaría de Policía de su residencia los cambios de nacionalidad y de domicilio que realicen.
- La renovación o prórroga de este documento deberá solicitarse, al menos, con cuarenta y cinco días de antelación a la fecha de caducidad.
- La vigencia del permiso de residencia en el caso de menores de 18 años o incapacitados incluidos en permisos de residencia de otras personas se extinguirá cuando aquéllos cumplan dicha edad o dejen de estar bajo la guarda de éstos.



**ESPAÑA**

**MINISTERIO DEL INTERIOR**

**PERMISO DE RESIDENCIA**

**PARA REFUGIADOS**

Imprenta D. G. Policía DOC-EX 144

NIE

Nombre .....

1.º Apellido .....

2.º Apellido .....

Fecha de nacimiento .....

Lugar .....

Nación .....

Nacionalidad actual .....

Residente en .....

C/ .....

Fotografía

Huella

Registro residencia nº ..... de 19.....

(Sello y firma de la autoridad gubernativa)

**MEJORES DE 18 AÑOS TALLAS A SU CARGO**

NIE	Nombre	Apellidos	Edad

Firma del titular,

**VALIDO HASTA EL**

**TARJETA PROVISIONAL DE IDENTIDAD DE SOLICITANTE****DE ASILO Y REFUGIO.****ADVERTENCIAS**

- Este documento tiene carácter provisional y no supone el reconocimiento de la condición de refugiado en España, expidiéndose al solo efecto de identificación.

\*\*\*

- Su titular queda autorizado a permanecer en España durante el tiempo de validez del mismo, debiendo presentarse con la periodicidad que se le indique ante la dependencia policial expedidora, y comunicar a la misma, de forma inmediata y personal, los cambios de domicilio que realice.

\*\*\*

- Cesará la validez de este documento si durante el período de los tres meses se produce resolución, renuncia de la petición o imposibilidad de continuar su tramitación por causa imputable al interesado.

**ESPAÑA****MINISTERIO DEL INTERIOR**
**DOCUMENTO PROVISIONAL  
DE IDENTIDAD DE SOLICITANTE  
DE ASILO Y REFUGIO**

Imprenta D. C. Falcía SOC-EX 122

**NIE****Nombre** .....**1.º Apellido** .....**2.º Apellido** .....**Fecha de nacimiento** .....**Lugar** .....**Nación** .....**Nacionalidad actual** .....**Domicilio en** .....**C/** .....

Fotografía

Huella

a de de 19...

El Comisario General de Documentación,

P. D.

NIE	Nombre	Apellidos	Edad

Firma del titular,

Expte nº .....

**VALIDO POR TRES MESES**

## ***CONCLUSIONES***



## **CONCLUSIONES**

1) Haciendo un rápido recorrido por la Historia, podemos indicar que el pueblo fenicio era esencialmente comerciante y realizaba una política de atracción y de paz. El extranjero gozaba así de una serie de privilegios y concesiones que facilitaban la vida mercantil.

Los cartagineses, en cambio, pueblo más imperialista y dominador, sometían a su poder todos los territorios que explotaban, imponiendo tributos en hombres y dinero.

En el Derecho hindú, el extranjero no gozaba tampoco de derechos y era colocado en la clase servil y en la del paria; éste era impuro, pertenecía a una casta vil, y lo mismo ocurría con sus hijos y nietos.

El Pueblo Hebreo consideraba asimismo al extranjero en condición de inferioridad, de modo que la esclavitud sólo podía recaer sobre los extranjeros. Sin embargo, existían ya algunos principios y normas de benevolencia, ya que la justicia se aplicaba de la misma manera al nacional que al extranjero. Si el extranjero deseaba convertirse a la religión se le consideraba además como natural, es decir, ciudadano, una vez que celebraba la Pascua del Señor.

En Egipto la situación del extranjero no fué mejor que en los otros pueblos antiguos. Los extranjeros eran "culpables" y el guerrero se encargaba del castigo. Así, en tiempos de los Ptolomeos fueron respetados únicamente griegos y romanos.

En Grecia la condición jurídica del extranjero se realizaba a partir de las formas políticas de Esparta y Atenas. Así, Esparta se caracterizaba por su retraimiento, debido a la desconfianza que mantenía con los pueblos lindantes, que le obligaban a mantener guerras continuamente. A partir de las Leyes de Licurgo, se prohibió a los extranjeros asentarse en territorio de Esparta. Atenas en cambio concedía cierto número de derechos y permitía utilizar sus servicios en la guerra. Cuando finalmente Atenas entra en decadencia se otorgaba la ciudadanía por dinero o por favor, inclusive los propios bárbaros podían obtenerla.

Roma no fué por su parte benévola con los extranjeros. La protección dada al extranjero por el ciudadano recibía el nombre de "EL PATRONATO". El extranjero debía cuidar del adelanto y establecimiento de los hijos del patrono, dotar a la hija, redimirles de los enemigos y pagar por ellos las condenas y multas.

La condición del peregrino dediticio era la misma que la de los esclavos. Además, los bárbaros podían ser reducidos a la esclavitud, incluso darles muerte, apoderándose de todos sus bienes por ocupación. La unión matrimonial con bárbaros era considerada asimismo como criminal, y se llegó a castigar con

la pena capital.

2) a) A España pertenece la gloria de haber anulado antes que otros Estados absurdas creaciones legales, por las que se desconocía o limitaba la capacidad civil de los extranjeros. Prueba de ello son las Leyes 2ª y 5ª, Título XIII, del "Fuero Juzgo", que en pleno siglo XIII reconocieron ya a los naturales de países extraños la testamentificación activa, aboliendo el derecho de albanaje, como lo denominó Montesquieu.

b) El Fuero Real (1.255) establecía una amplia tolerancia, tanto a moros como a judíos; se les reconocía así el derecho a regirse por sus propias leyes, prohibiéndose la coacción para que adoptasen el credo cristiano. Podían también guardar sus fiestas, aunque cuando atentaban contra un cristiano la pena se incrementaba.

c) En las Partidas de Alfonso X "El Sabio" existe ya un gran número de preceptos sobre la condición jurídica de los extranjeros en España. En cuanto a moros y judíos, hace así gala de un espíritu de tolerancia, pues reconoce sus religiones, respetándolas en el ejercicio de su profesión. Por ejemplo, los incrédulos no tenían que descubrirse al paso del Santísimo.

d) Referente a la "Nueva Recopilación" conserva las directrices en materia de extranjería establecida en el "Fuero Juzgo".

e) La "Novísima Recopilación" distinguía claramente entre extranjeros domiciliados y transeúntes.

Los primeros, si eran católicos, podían ejercer sus oficios, teniendo la obligación de vivir veinte leguas tierra adentro de los puertos.

Los transeúntes, no podían ejercer el comercio al por menor, ni las artes y oficios, emplearse en servicio alguno sin Real permiso, necesitando además la licencia para poder residir en la Corte.

3) En la Edad Moderna no progresa gran cosa la regulación del derecho de extranjería. En España se promulga el R.D. de 17 de Noviembre de 1.852 denominado de extranjería, en el que se estableció el "fuero de extranjería", tanto para los domiciliados como los transeúntes. Este R.D. fué derogado por el D.L. de Unificación de Fueros del 6 de Diciembre de 1.868, que restablecía la igualdad general entre españoles y extranjeros.

4) La Constitución de 19 de Marzo de 1.812, establecía que tenían la condición de españoles los extranjeros que hubiesen obtenido de las Cortes "carta de naturaleza", los que sin ella lleven "diez años de vecindad" y los "libertos" desde que adquieren la libertad en las Españas, etc...

5) R.D. de 17 de Noviembre de 1.852, clasifica a los extranjeros en domiciliados y transeúntes.

Para adquirir la condición de domiciliado era necesario que el extranjero se encontrase establecido con casa abierta o residencia fija o prolongada por tres años y bienes propios o industria y modo de vivir conocido en territorio de la Monarquía. Estos podían disfrutar de todos los aprovechamientos comunes del lugar de su domicilio. Los domiciliados podían ejercer además el comercio al por mayor y por menor, bajo las mismas condiciones que para los españoles.

Los transeúntes en cambio no tenían residencia fija en España, y estaban exentos del pago de toda clase de contribuciones extraordinaria, personal y de los impuestos municipales y provinciales.

Ambos estaban en todo caso exentos del servicio militar, si bien esta excepción no alcanzaba a sus nietos.

Los extranjeros no podían por el contrario profesar otra religión que la católica, apostólica y romana, participar de los derechos políticos generales correspondientes a los españoles, pescar en las costas de España, y disfrutar con sus buques el comercio de cabotaje. Tampoco podían ejercer los derechos municipales en las elecciones, obtener cargos municipales, y empleo en las carreras del Estado.

Para la entrada y salida de España tanto domiciliados como transeúntes tenían la obligación de presentar en el primer

puesto fronterizo o puerto el pasaporte con el visado correspondiente.

6) El R.D. de 6 de Noviembre de 1.916 establecía que para ganar vecindad eran necesarios diez años de residencia continuada dentro del territorio español, con el carácter legal de domicilio. Podían alcanzar también vecindad los que acreditasen más de cinco años de domicilio en España, siempre y cuando hubiesen contraído matrimonio con española; hubieran desarrollado en España alguna industria, invento de importancia, fueran dueño o director de alguna explotación agrícola, industrial y hubieran prestado grandes y señalados servicios a la Nación española.

7) El Fuero de los Españoles de 1945 determinaba que el derecho a funciones y cargos públicos correspondía sólo a los españoles, inclusive los de carácter representativo. En lo político, los extranjeros no podían ejercitar los derechos representativos, ni participar en el ejercicio de las funciones legislativas, administrativas o judiciales. Tampoco podían ingresar en cuerpos militares, servicio diplomático, gestores, ni fiadores de la recaudación municipal.

8) El Decreto 522/1.974, de 14 de Febrero, estable-

cía que todo extranjero que desee entrar en nuestro territorio nacional debería llevar un pasaporte que acredite su personalidad. Clasificaba también a los extranjeros en domiciliados y transeúntes. Los domiciliados tenían permiso de permanencia o autorización de residencia. Los transeúntes en cambio eran viajeros en tránsito o en visita turística.

Los permisos de permanencia podían ser ordinarios y especiales. Los primeros tenían un período de validez de tres meses, pudiendo ser renovados por plazos de tiempo de la misma duración. Los especiales se concedían por el contrario para casos específicos y tenían un plazo de validez distinto al indicado, sin que dicho permiso pudiese exceder de un año.

Los que hubiesen obtenido el correspondiente permiso de permanencia y tuviesen propósito de residir en España más tiempo, podían solicitar el correspondiente permiso de residencia.

El peticionario estaba obligado a demostrar su medio de vida. Concedida la autorización, se otorgaba al titular una tarjeta de residencia que tenía una duración de dos años y podía ser renovada mediante justa causa por otros dos más. Transcurridos los cuatro años, las posteriores renovaciones podían concederse por un plazo de cinco años. En todo caso, los extranjeros venían obligados a notificar los cambios de domicilio dentro del territorio nacional y la alteración de actividades laborales que dieron lugar a la concesión de la residencia. Cuando se trasladaban definitivamente a sus países, estaban obligados a entregar en el puesto fronterizo la tarjeta



de residencia concedida.

9) En nuestra Constitución de 1.978, la referencia al derecho de extranjería viene regulada en el artículo 13, en el que textualmente se establece: "Los extranjeros gozarán en España de las libertades públicas que garantiza el presente Título en los términos que establezcan los tratados y la ley".

El apartado primero del artículo 13 ha sido desarrollado por la Ley Orgánica 7/1.985, de 1 de Julio, sobre Derechos y Libertades de los extranjeros en España; dicha Ley fué desarrollada a su vez por el Real Decreto 1119/1.986, de 26 de Mayo, por el que se aprueba su Reglamento de ejecución.

La Ley Orgánica 7/1.985 regula por primera vez en el derecho español los derechos de los extranjeros en España mediante una norma con rango de Ley, ya que, hasta ahora, el tratamiento del derecho de extranjería se había realizado por normas reglamentarias, las cuales se referían únicamente a la entrada, permanencia y salida de extranjeros del territorio español, así como los permisos de residencia y de trabajo.

En ella, los súbditos extranjeros, aparte de gozar de los derechos y libertades reconocidos en el Título I de la Constitución, pueden acceder al desempeño de actividades de carácter docente o de investigación científica. Se les garantiza, asimismo, el derecho a la educación, a la libertad de enseñanza, y a la creación y dirección de centros docentes. Por



último, los que se encuentren legalmente en territorio español tendrán derecho a circular libremente por él y a elegir su lugar de residencia, con las solas limitaciones exigidas en algunos casos (artículo 19 de la Constitución).

Estos no podrán ser en cambio titulares de los derechos políticos generales de sufragio activo o pasivo, ni acceder al desempeño de cargos públicos. Sin embargo, se podrá reconocer el derecho de sufragio activo en las elecciones municipales a los extranjeros residentes que cumplan determinados requisitos.

Finalmente, éstos podrán ejercitar los derechos de reunión y de asociación conforme a las leyes que los regulan. De igual modo, los trabajadores extranjeros tienen derecho a afiliarse libremente al sindicato u organización profesional españoles de su elección y ejercer el derecho de huelga, que desarrollarán en las mismas condiciones que los trabajadores españoles.

En cuanto a los permisos de trabajo, podemos clasificarlos en los siguientes:

a) Por cuenta ajena

Permiso A. Duración máxima: nueve meses.

Permiso B. Período de vigencia: un año.

Permiso C. Vigencia máxima: cinco años.

b) Por cuenta propia

Permiso D. Vigencia no superior a un año.

Permiso E. Vigencia máxima de cinco años.

- c) Por cuenta propia o ajena, para trabajadores fronterizos

Permiso F, con una vigencia máxima de tres años.

10) La L.O. 7/1.985 es sin embargo una ley restrictiva, ya que hace una diferenciación muy clara entre los extranjeros pertenecientes a la CEE con los de terceros países, privilegiando a los ciudadanos comunitarios.

Así, los primeros para entrar en el territorio nacional necesitan únicamente la tarjeta de identidad o pasaporte válido (inclusive caducado en un tiempo no superior a cinco años); los segundos en cambio necesitan pasaporte en vigor y visado expedido por nuestros representantes diplomáticos o consulares. La obligatoriedad del visado es de este modo un filtro impuesto por la CE a los ciudadanos de terceros países, ya que la concesión del mismo está supeditada a la necesidad del viaje, a la posesión del billete de ida y vuelta y a disfrutar de suficientes medios económicos.

Al ciudadano comunitario que quiera desempeñar una actividad laboral, ya sea por cuenta propia o ajena, o prestación de servicios, cuya duración sea inferior a tres meses, le bastará en cambio la propia tarjeta de identidad o pasaporte. El extranjero perteneciente a otro tercer Estado necesitará por el contrario pasaporte con visado y tarjeta de residencia;

residencia que en la mayoría de los casos no es concedida, ya que la residencia que se otorga a éstos no les autoriza a trabajar en España.

Sin embargo no sería justo silenciar que debido a la situación geográfica de España, lindando con el Continente africano y con una tasa de desempleo que ronda los cuatro millones y pico de personas carentes de actividad laboral, hace preciso y necesario una política que atempere la entrada en nuestro territorio de súbditos extranjeros que carezcan de medios legales de vida.

11) El ingreso de España en la Comunidad Económica Europea supuso así una mejora del tratamiento jurídico de los ciudadanos comunitarios residentes en territorio nacional, frente al Régimen General de la Ley de Extranjería de 1985. A tal efecto, el Gobierno aprobó el Real Decreto 1099(1986, de 26 de mayo, sobre entrada, permanencia y trabajo en España de ciudadanos de Estados miembros de las Comunidades Europeas.

Sin embargo, la modificación más importante al régimen general vendría dada por la firma del Tratado de Maastricht, que otorga a los ciudadanos comunitarios el derecho de sufragio pasivo en las elecciones municipales, lo que provocó la reforma del artículo 13 de la Constitución.

12) En fecha 7 de Junio de 1.991 el Consejo de Ministros aprobó un "Acuerdo sobre Regularización de Trabajadores Extranjeros".

Este proceso de naturaleza excepcional y que únicamente comprendía desde el 10 de Junio al 10 de Diciembre de 1.991, iba dirigido, expresamente, a los trabajadores extranjeros en situación irregular, exceptuándose los que hubiesen cometido algún delito o estuviesen en período de expulsión.

Para poder regularizarse se exigía una presencia en España antes del 15 de Mayo de 1.991 y permanencia habitual desde entonces, quedando excluidos los extranjeros llegados después de la fecha indicada, en la que ya entró en vigor la exigencia de visados a los ciudadanos de los países del Magreb.

Esta Proposición no de Ley del Congreso de los Diputados de fecha 9 de Abril de 1.991 venía a conceder de forma encubierta una "amnistía" para aquellos extranjeros que se encontraban en España antes del 24 de Julio de 1.985 y permanencia habitual desde dicha fecha, o bien demostrar su presencia antes del 15 de Mayo de 1.991 y permanencia habitual desde dicha fecha.

## ***BIBLIOGRAFIA***

## *BIBLIOGRAFIA*

- ABELLAN HONRUBIA, Victoria., "Normas comunitarias europeas y legislación española sobre establecimiento de personas físicas y sociedades", Cuadernos de Administración Pública, 1), Instituto de Estudios Administrativos, Madrid, 1974.
- AGUILAR, L., "Bibliografía sistemática sobre la Constitución de 1978", I, Revista de la Facultad de Derecho de la Universidad Complutense, núm. monográfico 3, Madrid.
- ALCOBENDAS TIRADO, M.P., "Bibliografía española sobre derechos humanos, 1.978-1.990", CIC, Madrid, 1.991.
- ALFONSO X, EL SABIO, Las Partidas.
- ALONSO GARCIA, R., "Derecho comunitario, derechos nacionales y derecho común europeo", Civitas, Madrid, 1.989.
- ALTAMIRA, Rafael, "Historia de España y de la civilización española", 4ª ed., Barcelona, 1928-1929.
- ALVAREZ CONDE, "Régimen Político Español", 2ª ed., Tecnos, Madrid.
- ALVAREZ RODRIGUEZ, "Nacionalidad y Emigración", La Ley, 1.990.
- ALVARGONZALEZ SAN MARTIN, F., "La regulación de la nacionalidad tras la Ley 18/1.990", Ministerio de Asuntos Exteriores, Madrid, 1.991.
- ALZAGA, Oscar, "La Constitución Española de 1.978", Ed. Del Foro, Madrid.

- ARGÜELLES, A., "La reforma Constitucional de Cádiz", Iter ediciones, Madrid, 1970.
- ARNALDO ALCUBILLA, E., "El derecho de sufragio de los extranjeros en las elecciones locales", Revista Española de Derecho Constitucional, Madrid, 1.992.
- ARTOLA, M., "El modelo constitucional español del siglo XIX", Fundación Juan March, Madrid, 1.979.
- AZNAR SANCHEZ, Juan, "Los extranjeros en la Doctrina de la D. Gral. de Registros y del Notariado", (Monografías jurídicas), Madrid.
- AZPIAZU MONTEYS, Antonio, "Todo sobre derechos y deberes de los extranjeros en España", De Vecchi, Barcelona, 1987.
- BALIL, Alberto, "Riqueza y Sociedad en la España romana", Revista española de Historia, XXV (1965), págs. 325-366.
- BARATA, "El Estado de Derecho", en R. Sistema, n° 17-18.
- BASILE, "Los valores superiores, los principios fundamentales y los derechos y libertades públicas en la Constitución Española de 1.978", Ed. Civitas, Madrid, 1.980.
- BASSOLS COMA, M., "Constitución y sistema económico", 2ª edición, Tecnos, Madrid, 1.988.
- BELMONTE, J., "La Constitución: texto y contexto", Prensa Española, Madrid, 1.979.
- BOBBIO, Norberto, "El tiempo de los derechos", Editorial Sistema, Madrid, 1.991.
- BONILLA SAN MARTIN, Adolfo, Gérmes del feudalismo en España, en "Estudios sobre la Historia del Derecho español", Madrid, 1.899, págs. 490-501.

- BURDEAU, "Les Libertés publiques", Pichon et Duran, 4<sup>a</sup> ed., Paris, 1.972.
- CARDONA TORRES, Juan, "El trabajador extranjero en España", Boch, Barcelona, 1.989.
- CARO BAROJA, Julio, "Regímenes sociales y económicos de la España prerromana", Revista Internacional de Sociología, I (1.943), págs. 149-190.
- CARRETTA, "Emigrazione", en Enciclopedia del Diritto, T.XIV, Giuffré, Milán, 1.965.
- CARRILLO SALCEDO, J.A., "Soberanía del Estado y Derecho Internacional", Ed. Tecnos, Madrid, 1.969.
- CARRO MARTINEZ, "Derecho Político", Universidad de Madrid, Fac. de Derecho, Madrid, 1.959, pág. 316.
- CASSESE, Antonio, "Los derechos humanos en el mundo contemporáneo", Ariel, Barcelona, 1.991.
- CASTILLO ALONSO, "Derecho Político y Constitucional Comparado", Bosh, Barcelona, 1.932.
- COBO DEL ROSAL y VICES ANTON, "Derecho Penal", Parte General, G. Guada, Valencia, 1.984.
- COLMEIRO, M., "Curso de Derecho Político", Madrid, 1.873.
- COMELLAS, J.L., "Las Cortes de Cádiz y la Constitución de 1812", en Revista de Estudios Políticos, Madrid, n<sup>o</sup> 126, noviembre, 1.962.
- COS-GAYON, Fernando, "Historia de la Administración pública en España", Madrid, 1.851.
- COSSIGA, "Note sulla libertà d'espatrio e di emigrazione", en Rassegna di Diritto Pubblico, I, 1.953.



- CRUZ VILLALON, P., "Formación y evolución de los derechos humanos", Madrid, 1.989.
  
- "Dos cuestiones de titularidad de derechos: los extranjeros; las personas jurídicas", Revista Española de Derecho Constitucional, nº 35, Madrid, 1.992.
  
- DAHRENDORF, R., "Las clases sociales y su conflicto en la sociedad industrial", Rialp, Madrid, 1.962.
  
- DANSES, "La protection des droits fondamentaux dans l'ordre juridique communautaire", en Rev. Tri. Droit Européen, 3/1.984.
  
- DE ESTEBAN, J. y LOPEZ GUERRA, L., "La crisis del Estado franquista", Labor, Barcelona, 1.977.
  
- DIAZ GARCIA, N., "La reforma de la nacionalidad", Civitas, Madrid, 1.991.
  
- DIAZ DE VELASCO, M., "El Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas", Madrid, 1.984.
  
- DIEM, W.M., "Las fuentes de la Constitución de Cádiz", en Estudios sobre las Cortes de Cádiz, Universidad de Navarra, Pamplona, 1.967.
  
- DRAN, "Le Controle Jurisdictionnel et la Garantie des Libertés publiques", L.G. de D. et J., Paris, 1.968.
  
- DURAN LOPEZ, "Libertad de circulación y de establecimiento en la Jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la CEE", Edilex, Madrid, 1.986.
  
- ESCUIN PALOP, Vicente, "Régimen jurídico de la entrada y permanencia de extranjeros en España", Centro de Estudios Constitucionales, Madrid, 1.991.
  
- ESPAÑA, Mº de Justicia, Convenios de extradición, Madrid, Secretaría General Técnica, Centro de publicaciones.

- ESPAÑA, Dirección de la Seguridad del Estado, Extranjeros guía práctica, Madrid, Oficina de Información y Relaciones Públicas, D.L., 1.987.
- ESPIN CANOVAS, D., "La Constitución de 1.869 y la legislación civil española hasta 1.874", Revista de Estudios políticos, Madrid, enero 1.969.
- ESPINAR VICENTE, "La extranjería en el sistema de Derecho Internacional Privado", E. TAT, Granada, 1.987.
- ESTEBAN DE, J., "Constituciones españolas y extranjeras", 2 vols., Taurus, Madrid, 1.979.

"El régimen constitucional español", Ariel, Barcelona, 1.980 y 1.982.

- ESTEBAN DE, J. y GONZALEZ-TREVIJANO, P.J., "Curso de Derecho Constitucional Español", I y II, Servicio de publicaciones, Facultad de Derecho, Universidad Complutense, Madrid, 1.992.

"Normas políticas de España", 4ª ed., Tecnos, Madrid, 1.991.

- ESTRADA CARRILLO, "Comentarios a la Ley Orgánica y Reglamento de Extranjería", Civitas, Madrid, 1.989.

"Legislación, comentarios y análisis prácticos". Editorial Trivium, S.A., Madrid, 1.993.

- FERNANDEZ FERNANDEZ y ARCE JANARIZ, "Valoración constitucional de la autorización de residencia: el Tratado y la Ley en el artículo 13.1 de la Constitución", en La Ley, 1.985, T.I, pág. 87.
- FERNANDEZ DE LA GARGARA, "Libertad de establecimiento y derecho de sociedades en la Comunidad Económica Europea", Tecnos, Madrid, 1.988.
- FERNANDEZ RODRIGUEZ, T.R., "Lecturas sobre la Constitu-

ción española", 2 vol., UNED, Madrid, 1.978.

- FERNANDEZ ROZAS, J.C., "Legislación básica sobre extranjeros", Tecnos, Madrid, 1.987.
  
- "Derecho español de la nacionalidad", Tecnos, Madrid.
  
- FERRANDO BADIA, J., "La Constitución española de 1.812 en los comienzos del Risrogimento", Roma-Madrid, 1.959.
  
- FERRER PEÑA, Ramón M<sup>a</sup>, "Los derechos de los extranjeros en España", Tecnos, Madrid, 1.989.
  
- FRAGA IRIBARNE, M., "La España de los 70. El Estado y la política", Ed. Moneda y Crédito, Madrid, 1.974.
  
- FUENTE, Vicente de la, "Historia eclesiástica de España", 1<sup>a</sup> ed., 4 vols., Barcelona, 1.855-1.859.
  
- GAGE, Jean, "Les classes sociales dans L'Empire romain", Paris, 1.964.
  
- GALVEZ MONTES, "Comentarios a las Leyes Políticas", T.I, Edersa, Madrid, 1.984.
  
- GALLEGO ANABITARTE, A., "Leyes constitucionales y administrativas de España", Eunsa, Pamplona, 1.976.
  
- GARCIA BELLIDO, Antonio. "Fenicios y Cartagineses en Occidente", Madrid, 1.942.
  
- GARCIA CANALES, M., "El refrendo en las Monarquías", Instituto de Estudios Políticos, 1.977.
  
- GARCIA DE ENTERRIA, "La Constitución como norma y el Tribunal Constitucional", Civitas, Madrid, 1.981.
  
- GARCIA DE VALDEAVELLANO, Luis, "Historia de España. I. De los orígenes a la Baja Edad Media", 4<sup>a</sup> ed., Madrid, 1.968.

- GARCIA FERNANDEZ, J., "Bibliografía española de Derecho Político, 1.939-1.981", CEC, Madrid, 1.982.
- GARCIA GALLO, Alfonso, "Curso de Historia del Derecho español", I, 5ª ed. Madrid, 1.950.
- GARCIA MORILLO, "Régimen Constitucional Español". T.I, Labor, Barcelona, 1.980.
- GARCIA RIVES, Moisés, "Condición jurídica de los extranjeros en Castilla y León", Revista de Ciencias jurídicas y sociales, (1.920).
- GARRIDO FALLA, F., "Leyes políticas de España", BOE, Madrid, 1.969.
- GIBERT, Rafael, La condición de los extranjeros en el antiguo derecho español, en "Recueils de la Societé Jean Bodin, X. L'Etranger", Bruselas, 1.958.
- GIMENEZ SOLER, Andrés, "El comercio en tierra de infieles durante la Edad Media", Boletín de la Real Academia de Buenas Letras de Barcelona, (1.909-1.910).
- GOMEZ FERRER, "La potestad reglamentaria del Gobierno", en la Constitución y las fuentes del Derecho, Instituto de Estudios Fiscales, 1.979.
- GOMEZ-REINO y CARNOTA, "Las libertades públicas en la Constitución", en Lecturas sobre la Constitución Española, T.I, UNED, Madrid, 1.978.
- GONZALEZ CAMPOS y FERNANDEZ ROZA, "Curso de Derecho Internacional Privado", Materiales de prácticas, Tecnos, Madrid, 1.989.
- GONZALEZ CASANOVA, "Teoría del Estado y Derecho Constitucional", Vicens Vives, 1ª reed., Barcelona, 1.981.
- GONZALEZ-TREVIJANO SANCHEZ, P.J., "Libertades de Circulación, Residencia y Entrada y Salida en España",

Civitas, S.A.

- GUAITA, "Régimen de los derechos constitucionales", en R. UNED, 1.982.
- HAURION, A., "Derecho Constitucional e Instituciones Políticas", trad. J.L. González Casanova, Ariel, Barcelona, 1.971.
- HELLER, "Teoría del Estado", Fondo de Cultura Económica, México, 1.974.
- HERNANDEZ GIL, "El cambio político español y la Constitución", Planeta, Barcelona, 1.982.
- HINOJOSA, Eduardo, "Historia general del Derecho español", I, 2ª ed., Madrid, 1.924.
- IRIARTE ANGEL, José Luis, "Los Derechos civiles de los extranjeros en España", Edilex, Madrid, 1.988.
- IZAGA, "Elementos de Derecho Político", 2ª ed., Bosh, Barcelona, 1.952.
- JIMENEZ DE ASUA, L., "La Constitución de la democracia española y el problema regional", Losada, Buenos Aires, 1.946.
- KRISTEUA, Julia, "Extranjeros para nosotros mismos ¿Será posible la convivencia multirracial en la Europa del siglo XXI", Plaza y Janés, Barcelona (1.991).
- LINARES QUINTANA, "Tratado de la Ciencia del Derecho Constitucional", Buenos Aires, 1.978.
- LINDE PANIAGUA, E., "Materiales para el estudio y aplicación de la Constitución española de 1.978", Ministerio de Justicia, Madrid, 1.981, págs. 710-820.
- LOEWEN STEIN, "Teoría de la Constitución", Trad. Gallego Anabitarte, 2ª ed., Ariel, Madrid, 1.976.

- LOPEZ GARRIDO, Diego, "El Derecho de asilo", Instituto Nacional de Servicios Sociales, Madrid, 1.991.
- LOPEZ PIÑA, "La modernización política en España".
- MANGAS MARTIN, A., "Derecho comunitario europeo y Derecho español", Madrid, 1.986.
- MARAVALL, "Estado Moderno y Modernidad", T.I, Rev. de Occidente, Madrid, 1.972, pág. 412.
- MARIÑO MENENDEZ, "El concepto de refugiado en un contexto de Derecho Internacional General", en Revista Española de Derecho Internacional, V. XXXV, 1.983.
- MARTINEZ LAFUENTE, "La potestad reglamentaria de los ministros", en la Constitución y las fuentes del Derecho, Instituto de Estudios Fiscales, 1.979.
- MARTINEZ MARINA, Francisco, "Ensayo histórico-crítico sobre la legislación y principales cuerpos legales de los Reinos de León y Castilla, especialmente sobre el Código de las Siete Partidas de D. Alfonso el Sabio", 1ª ed., Madrid, 1.803.
- MARTINEZ SOSPEDRA, M., "La Constitución española de 1.812", Facultad de Derecho, Valencia, 1.978.
- MASSA SANGUINETTI, "Instituciones de Derecho Público Español", T.1. Impr. de la Estrella, Madrid, 1.879.
- MASTRIPERI, "Le libre circulation des personnes et des services dans la CEE", Ed. UGA, Bruselas, 1.971.
- MINGUIJON, "Historia del Derecho Español", 2ª ed., Labor, Barcelona, 1.933, págs. 118-121.
- MIQUEL CALATAYUD, "Estudios sobre extranjería", Bosh, Barcelona, 1.987.
- MOXO, Salvador de, "La Alcabala. Sus orígenes, concepto

y naturaleza", Madrid, 1.963.

- MOYA ESCUDERO, "La expulsión de los extranjeros del territorio nacional: dudosa garantía de los derechos fundamentales", en la Ley, T.1, 1.986.
- MUÑOZ MACHADO, "El Estado, el derecho interno y la Comunidad Europea", Civitas, Madrid, 1.986.
- NYS, E., "Las Siete Partidas y el derecho de la guerra", Boletín de la Institución libre de enseñanza, VII, (1.883).
- OLTRA, J., "La influencia norteamericana en la Constitución española de 1.869", ENAP, Madrid, 1.972.
- ORTEGA Y GASSET, J., "La rebelión de las masas", Col. Austral, Buenos Aires, 1.955.
- PACE, "Problematica delle libertà costituzionali", Cedam, Padua, 1.985.
- PADILLA SERRA, A., "Constituciones y Leyes fundamentales de España", Universidad de Granada, Granada, 1.954.
- PAZ AUGERAS, José Manuel, "Guía del ciudadano en el extranjero", M<sup>a</sup> AA.EE., Secretaría General Técnica, D.L., Madrid, (1.985).
- PECES-BARBA, "Reflexiones sobre la teoría general de los derechos fundamentales en la Constitución", en Revista de la Facultad de Derecho, Universidad Complutense, n<sup>o</sup> 2, Madrid, 1.979.
- PEREZ BREA, "El derecho español de extranjería", UNED, Madrid, 1.986.
- PEREZ LUÑO, "Los Derechos Fundamentales", Tecnos, Madrid, 1.984.
- PEREZ RODRIGUEZ, "El extranjero en la Constitución

española", en Anales de la Universidad de La Laguna, 1.982-83, Facultad de Derecho.

- PEREZ SERRANO, "Tratado de Derecho Político", Civitas, Madrid, 1.976, pág. 613.
- PEREZ VERA, "El derecho español de extranjería", UNED, Madrid, 1.986.
- PIÑAR MAÑAS, "El derecho a la libertad de residencia y circulación de los extranjeros en territorio nacional", en Revista de Administración Pública, nº 93, 1.980, págs. 199 y ss.
- POSADA, "Tratado de Derecho Político", T.II, L.G., 5ª ed., Madrid, 1.935, pág. 389.
- RAMIREZ, M., "Estudios sobre la Constitución española de 1.978", Pórtico, Zaragoza, 1.979.
- RAMOS QUINTANO, Margarita, "El trabajo de los extranjeros en España", Tecnos, Madrid, 1.989.
- RECASENS SICHES, "Tratado General de Filosofía del Derecho", 6ª ed., Porrúa, México, 1.978.
- RIGO VALLBONA, "Extranjería y Nacionalidades", L.B., 2ª ed., Barcelona, 1.985.
- RIVES LOPEZ, Isabel, "Ley de extranjería", Fausi, D.L., Barcelona, (1.985).
- RODRIGUEZ PIÑERO, M. y FERNANDEZ LOPEZ, M., "Igualdad y discriminación", Tecnos, Madrid, 1.986.
- ROYO VILLANOVA, A., "La Constitución española de 9 de diciembre de 1.931, con glosas jurídicas y apostillas políticas", Valladolid, 1.934.
- RUIZ DEL CASTILLO, "Derecho Político", Reus, Madrid, 1.934, pág. 208.



- RUZIE, "Les droits publics et politiques du travailleur étranger", en Les Travailleurs étrangers et le Droit International, A. Pedone, Paris, 1.979.
  - SABINE, "Historia de la Teoría Política", 9ª ed., Madrid, 1.978, pág. 249.
  - SACARRA I TRIAS, Eduard, "Los derechos fundamentales y las libertades públicas de los extranjeros en España", José Mª Boch, Barcelona (1.991).
  - SAINZ DE VICUÑA y SANCHEZ BELLA, "Las adaptaciones del Derecho español exigidas por el Derecho Comunitario en materia de libertad de establecimiento y de prestación de servicios", Documentación Administrativa, 1.984.
  - SANCHEZ AGESTA, "Sistema Político de la Constitución Española de 1.978", Ed. Nacional, Madrid, 1.980.
  - SANCHEZ ALBORNOZ, Claudio, "España y el feudalismo carolingio", 1.945, págs. 109-145.
  - SANCHEZ de la TORRE, A., "Teoría y experiencia de los derechos humanos", Gregorio del Toro, editor, Madrid, 1.968.
- "Comentario al Fuero de los Españoles", IEP, Madrid, 1.975.
- SANTAMARIA, "Comentarios a la Constitución", 2ª ed., Civitas, Madrid, 1.985, pág. 383.
  - SEOANE, M.C., "El primer lenguaje constitucional español", Moneda y Crédito, Madrid, 1.968.
  - SERRANO ALBERCA, "Comentarios a la constitución (artº 19)", Civitas, Madrid, 1.980.
  - SERRANO CARVAJAL, "La emigración española y su régimen jurídico", IEP, Madrid, 1.966.

- SEVILLA ANDRES, D., "Constituciones y otras Leyes Fundamentales (1.808-1.936)", Ed. Acribía, Zaragoza, 1.957.
- SEVILLA MERINO, J., "Las ideas internacionales en las Cortes de Cádiz", Valencia, 1.977.
- SOLE TURA, J., "Constituciones y períodos constituyentes en España (1.808-1.936)", Siglo XXI, Madrid, 1.971.
- SOUVIRON MORENILLA, José M<sup>a</sup>, "Notas para una Ley de Extranjería", Presidencia del Gobierno, Secretaría General Técnica, Madrid, 1.980.
- TAMAMES, "Introducción a la Constitución Española", Alianza, Madrid, 1.980.
- TIERNO GALVAN, E., "Leyes políticas españolas fundamentales (1.808-1.978)", Tecnos, Madrid.
- TORRES DEL MORAL, "Principios de Derecho Constitucional Español", T.I, Atomo, Madrid, 1.988, pág. 250.
- TOUCHARD, J., "Historia de las ideas políticas", Ed. Tecnos, Madrid, 1.972.
- VARELA SUANCES CARPEGNA, J., "La teoría del Estado en los orígenes del constitucionalismo hispánico. (Las Cortes de Cádiz)", CEC, Madrid, 1.984.
- VIDARTE, J.S., "Las Cortes Constituyentes de 1.931-1.933", Grijalbo, Barcelona, 1.976.
- ZAFRA VALVERDE, "Régimen Político de España", U. Navarra, Pamplona, 1.973.

Madrid, Octubre de 1.993.